

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-1253/2022 об административном правонарушении

19 декабря 2022г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Михин С.В., рассмотрев материалы дела № 036/04/9.21-1253/2022 об административном правонарушении, возбужденного 10.11.2022г. в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15; далее - ПАО «Россети Центр») по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя ПАО «Россети Центр» <...> и представителя ООО «РСК» <...>,

УСТАНОВИЛ:

20.07.2022г. в Управление от ООО «РСК» поступило обращение (вх. № 5031-ЭП/22) по вопросу правомерности уклонения ПАО «Россети Центр» от направления оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) срок.

13.07.2022г. Управление, в связи с рассмотрением указанного обращения в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило запрос/требование (исх. № СМ/5085/22) в ПАО «Россети Центр» о предоставлении необходимой информации и документов (заверенных надлежащим образом копий).

31.08.2022г. в Управление от ПАО «Россети Центр» поступила информация и документы, согласно которым 17.02.2022г. ООО «РСК» направило заявку на осуществление технологического присоединение ПС 35кВ Елизаветовка, расположенной по адресу: Воронежская область, Павловский район, с. Елизаветовка, ул. Степная 56 б (кадастровый номер участка 36:20:6000018:353) максимальной мощностью 150 кВт на уровне напряжения 35 кВ по II категории надежности.

Аналогичные обстоятельства были предметом рассмотрения Управления в 2021 году.

Однако в отношении указанного земельных участка с момента аннулирования заявки администрации Павловского муниципального района Воронежской области заявки на технологическое присоединение не подавались, а записи о земельных участках с кадастровыми номерами 36:20:6000018:330, 36:20:6000018:331 согласно информации публичного сервиса Росреестра сети Интернет «Сведения об объектах недвижимости в режиме он-лайн» аннулированы (то есть, эти участки утратили статус индивидуально-определенного объекта земельных отношений).

В свою очередь, ООО «РСК», указывая на необходимость строительства ПС 35 кВ для электроснабжения жилых домов, как и в заявке 2020 года, продолжает выступать в качестве сетевой организации.

При этом информация о зонах деятельности ООО «РСК» на 2022 год не раскрыта на официальном сайте данной сетевой организации (ссылка на файлы раскрытия

информации <https://rsk136.ru/information-disclosure/raskrytie-informacii-2022/>) в нарушение требований абзаца четвертого пп. «г» п. 19 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (утв. Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 №24, далее Стандарты), однако в договоре оказания услуг по передаче электрической энергии от 07.08.2018 №3600/12002/18 между ПАО «Россети Центр» и ООО «РСК» отсутствуют объекты, с использованием которых ООО «РСК» оказывает услуги по передаче электрической энергии на территории Павловского района Воронежской области.

Кроме того, согласно информации, раскрытой по адресам:

- <https://rsk136.ru/information-disclosure/raskrytie-informacii-2022/>;

- <https://rsk136.ru/information-disclosure/predlozhenie-na-2022g/>;

у ООО «РСК» не утверждена на 2022 год и не исполняется в 2022 году инвестиционная программа, в которой предусмотрено строительство каких-либо объектов электросетевого хозяйства, в том числе, на территории с. Елизаветовка Павловского района Воронежской области.

То есть, ООО «РСК» на территории Павловского района Воронежской области не осуществляет деятельность по передаче электрической энергии, не планирует строительство объектов электросетевого хозяйства и, следовательно, не является субъектом естественной монополии и не вправе оказывать услуги по технологическому присоединению.

Исходя из вышеизложенного, у ООО «РСК» не было оснований, предусмотренных пунктом 4 Правил, обращаться с заявкой на технологическое присоединение в ПАО «Россети Центр» в целях, указанных в заявке – строительство линий электропередачи и подстанции для электроснабжения жилых домов.

В ходе проверки фактов, изложенных в обращении ООО «РСК» установлено, что ПАО «Россети Центр» в нарушение срока, установленного абзацем 1 пункта 105 Правил не направило заявителю оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия в течение 10 рабочих дней, т.е. в срок до 04.03.2022г. (просрочка на момент составления протокола 172 рабочих дня), что свидетельствует о признаках нарушения предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В связи с заявлением юридического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, 10.11.2022г. должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении ПАО «Россети Центр» был составлен протокол № 036/04/9.21-1253/2022 об административном правонарушении.

В этот же день определением о привлечении лица в качестве потерпевшего было привлечено к участию в настоящем деле ООО «РСК».

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-1253/2022 об административном правонарушении было назначено на 22.11.2022г.

22.11.2022г. на рассмотрении дела № 036/04/9.21-1253/2022 об административном правонарушении присутствовал представитель ПАО «Россети Центр» <...> и представителя ООО «РСК» <...>, которым в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены их права и обязанности.

Представитель ПАО «Россети Центр» <...> пояснила, что записи о земельных участках с кадастровыми номерами 36:20:6000018:330, 36:20:6000018:331 аннулированы.

Кроме того, у ООО «РСК» отсутствовали основания для направления заявки в ПАО «Россети Центр» заявки на подключение ПС 35кВ Елизаветовка, поскольку

указанный объект не построен. Строительство ПС 35кВ Елизаветовка должно быть осуществлено через установленную инвестиционную программу, которой у ООО «РСК» нет.

Представитель ООО «РСК» <...> возражал против доводов ПАО «Россети Центр», пояснив, что Правила не содержат запретов/ограничений на направление заявки в вышестоящую сетевую организацию с целью подключения строящегося объекта.

В соответствии подпунктом «в» пункта 7 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении в случае необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, истребования дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы выносится определение об отложении.

При рассмотрении настоящего дела, установлена необходимость в получении дополнительных доказательств по делу, в связи с чем рассмотрение отлагалось до 19.12.2022г.

19.12.2022г. на рассмотрении дела № 036/04/9.21-1253/2022 об административном правонарушении присутствовал представитель ПАО «Россети Центр» <...> и представителя ООО «РСК» <...>, которым в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены их права и обязанности.

Представитель ПАО «Россети Центр» <...> пояснила, что между администрацией Павловского муниципального района Воронежской области и ООО «РСК» отсутствуют договорные отношения в части подключения к электрическим сетям «Комплексная компактная застройка. Группа многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу: Воронежская область, Павловский район, с. Елизаветовка, южная часть кадастрового квартала 36:20:6000018».

Представитель ООО «РСК» <...> пояснил, что у ООО «РСК» отсутствует инвестиционная программа, земельный участок с кадастровым номером 36:20:6000018:353 существует. На указанном участке отсутствуют многоквартирные жилые дома.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-1253/2022 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Возникшие правоотношения между ПАО «Россети Центр» и ООО «РСК» регламентируются Правилами в редакции № 88 от 29.12.2021г.

Пунктом 3 Правил установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

Пунктами 9-10 Правил предусмотрены необходимая информация и документы, которые должны содержаться в заявке и предоставляться в сетевую организацию вместе с заявкой.

В случае, подачи заявки в порядке пункта 41 Правил дополнительно должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктом 13(1) Правил.

Согласно пункту 41 Правил сетевая организация обязана подать заявку на технологическое присоединение к сетям смежной сетевой организации в следующих случаях:

сумма максимальных мощностей энергопринимающих устройств потребителей, присоединенных к ее объектам электросетевого хозяйства, и (или) объем максимальных мощностей присоединяемых объектов, указанный в заключенных договорах на технологическое присоединение к ее объектам электросетевого хозяйства, превышает объем максимальной мощности, согласованной сетевой организацией и смежной сетевой организацией в акте о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей или в акте об осуществлении технологического присоединения данных сетевых организаций, при условии, что полное использование потребляемой (генерирующей) мощности всех ранее присоединенных, вновь присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя (с учетом ранее выданных технических условий, срок действия которых не истек) может привести к загрузке объектов электросетевого хозяйства с превышением значений, определенных обязательными требованиями;

для обеспечения присоединения объектов заявителя установлена необходимость проведения предусмотренных подпунктами "в" - "д", "ж" и "з" пункта 25 настоящих Правил мероприятий на объектах смежной сетевой организации, не влекущих изменения значений величины максимальной мощности, указанной в документах о технологическом присоединении;

решением уполномоченного федерального органа исполнительной власти о реализации мероприятий по обеспечению вывода объекта по производству электрической энергии (мощности) из эксплуатации и выданными на его основании сетевой организацией техническими условиями вывода из эксплуатации объекта по производству электрической энергии (мощности) установлена необходимость осуществления мероприятий на объектах электросетевого хозяйства смежной сетевой организации.

В случаях, когда основания для подачи указанной заявки в смежную сетевую организацию, предусмотренные настоящим пунктом, возникают в связи с необходимостью включения соответствующих мероприятий на объектах смежной сетевой организации в технические условия для заявителя, эта заявка должна быть подана не позднее последнего дня срока, установленного пунктом 15 настоящих Правил, для направления в адрес заявителя проекта договора и технических условий как неотъемлемого приложения к договору.

Пунктом 42 Правил установлено, что при присоединении объектов электросетевого хозяйства одной сетевой организации (собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства) к объектам электросетевого хозяйства другой сетевой организации заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию, электрические сети которой в данной точке присоединения имеют более высокий класс напряжения.

При присоединении объектов электросетевого хозяйства сетевой организации (собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства) к объектам электросетевого хозяйства смежной сетевой организации, имеющим такой же класс напряжения, заявка на технологическое присоединение подается той сетевой организацией, которой требуется увеличение перетока электрической энергии (мощности).

При наличии оснований, предусмотренных абзацем третьим пункта 41 настоящих Правил, заявка на технологическое присоединение подается той сетевой организацией, к электрическим сетям которой присоединяются объекты заявителя.

Согласно абзацу 1 пункта 105 Правил в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя):

условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;

счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;

технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию);

инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

В соответствии с пунктом 104 Правил наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Учитывая изложенные нормы Правил ПАО «Россети Центр» и ООО «РСК» как сетевые организации обязаны их соблюдать.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Как установлено в ходе рассмотрения настоящего дела, ООО «РСК» подало заявку

на подключение, в связи с новым строительством в целях электроснабжения жилых домов в с. Елизаветовка Павловского муниципального района Воронежской области.

При этом указанное основание подпадает под действие абзаца 2 пункта 41 Правил, в связи с чем ООО «РСК» обязано было предоставить в ПАО «Россети Центр», документы, предусмотренные пунктом 13(1) Правил.

Однако в ходе рассмотрения дела № 036/04/9.21-1253/2022 об административном правонарушении ООО «РСК» подтвердило, что у него отсутствуют «конечные потребители».

В связи с изложенным, учитывая, что ООО «РСК» изначально направило в ПАО «Россети Центр» заявку на технологическое присоединение с нарушением требований пункта 41 Правил, не предоставило необходимую информацию и документы в соответствии с пунктом 13(1) Правил, факт нарушения установленного абзацем 1 пункта 105 Правил срока, в рассматриваемом случае, не образует состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, вина ПАО «Россети Центр» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела не находит своего подтверждения, в связи с чем в действиях ПАО «Россети Центр» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

При указанных обстоятельствах, производство по настоящему делу подлежит прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 036/04/9.21-1253/2022 об административном правонарушении, возбужденному в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15) прекратить, в связи с отсутствием в действиях указанного лица состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Направить публичному акционерному обществу «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498; ИНН: 6901067107; КПП:771501001; дата регистрации: 17.12.2004; 119017, г. Москва, ул. Ордынка М, д. 15) настоящее постановление для сведения.

3. Направить ООО «РСК» настоящее постановление для сведения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.