

РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/52

17 апреля 2017 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> –руководитель Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: <...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

- ООО «Кью И» - уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, явку своего представителя в заседание комиссии не обеспечил,

- Амурское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов – <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Кью И» на действия аукционной комиссии Амурского БВУ при проведении аукциона № 300 на право заключения договора водопользования для использования части акватории Амурского залива Японского моря площадью 0,104 км², материалы дела № 8-01/52,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Кью И» на действия аукционной комиссии Амурского БВУ при проведении аукциона № 300 на право заключения договора водопользования для использования части акватории Амурского залива Японского моря площадью 0,104 км² (извещение № 010816/2642565/03).

Из жалобы общества следует, что действующим законодательством не предусмотрено о перерыве во время аукциона, вместе с тем аукционная комиссия Амурского БВУ 25.10.2016 при проведении процедуры аукциона на право заключения договора водопользования для использования части акватории Амурского залива Японского моря площадью 0,104 км² объявила о перерыве до 09.11.2017, в связи, с чем нарушила его права как участника торгов. Аукционной документацией установлена продолжительность аукциона 30 минут, данное положение установлено с целью срыва аукциона, и его затягиванию.

Согласно извещению о проведении аукциона окончание срока подачи заявок 10.10.2016, дата проведения аукциона 25.10.2016. В соответствии с пунктом 4.1.3 аукционной документации прием заявок прекращается непосредственно перед

началом процедуры вскрытия конвертов с заявками, в связи с чем, общество считает, что срок окончания подачи заявок должен был быть 25.10.2016.

Кроме того, проведение аукциона в г. Хабаровске, а не в г. Владивосток по месту нахождения водной акватории, нарушает права общества как участника аукциона.

Также обществом, в жалобе, указано, что Амурским БВУ не размещена информация об объявлении перерыва на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

В ходе комиссии, представитель Амурского БВУ, с доводами жалобы не согласилась, пояснив, что аукционная документация сформирована в соответствии с требованиями законодательства, а именно постановления Правительства Российской Федерации № 230 от 14.04.2007 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона». В проведении аукциона объявлен перерыв до 09.11.2017, что предусмотрено пунктом 7.5 аукционной документации. Согласно пункту 5 аукционной документации время проведения процедуры аукциона в пределах 30 минут. Указанный пункт аукционной документации, не противоречит положениям постановления Правительства Российской Федерации № 230 и Административному регламенту Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования.

Согласно сведениям ЕГРЮЛ, местом государственной регистрации Амурского БВУ является адрес: г. Хабаровск, ул. Герасимова, д. 31. На территории Приморского края Амурское БВУ имеет структурное подразделение отдел водных ресурсов по Приморскому краю, который по своему статусу не является филиалом или представительством, и не наделен полномочиями по предоставлению государственной услуги.

Амурское БВУ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 230 и Административным регламентом не имеет полномочий для определения лиц потенциально заинтересованных в получении прав пользования водными объектами и извещении о намечаемом или объявленном аукционе.

Кроме того, представитель Амурского БВУ, пояснила, что ООО «Кью И» заявление о предоставлении в пользование спорной части акватории. Дата проведения аукциона назначена на 21.06.2017.

Заслушав представителя организатора торгов, рассмотрев материалы дела № 8-01/52, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении

обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися.

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение организатором торгов, электронной площадкой, конкурсной или аукционной комиссией установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, процедуры заключения договоров по результатам торгов.

В соответствии со статьей 11 Водного кодекса Российской Федерации на основании договоров водопользования водные объекты предоставляются в пользование для: забора (изъятия) воды из поверхностных водных объектов; использования акваторий водных объектов, в том числе для рекреационных целей; использования водных ресурсов для производства электроэнергии. Этой же статьей установлен исчерпывающий перечень оснований предоставления водных объектов на основании решений, а также случаи использования водных объектов, в которых не требуется заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование.

Договор водопользования в части использования акватории водного объекта, заключается по результатам аукциона в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также в случаях, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора (часть 2 статьи 16 ВК РФ).

[Порядок](#) подготовки и заключения договора водопользования относительно водного объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, [форма](#) примерного договора водопользования и [порядок](#) проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 16 ВК РФ).

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 (далее – Постановление № 230) право на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, приобретает на аукционе в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Из представленных в материалы дела документов следует, что ООО «Кип-ит» обратилось 11.04.2016 с заявлением № 1790 в отдел водных ресурсов Амурского БУ по Приморскому краю о предоставлении в пользование указанной части

акватории, в котором в качестве цели использования акватории указано для размещения на акватории плавательных мест, иное обустройство акватории водного объекта в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

На основании поступившего от общества заявления, а также учитывая, что заявленная цель использования акватории предполагает заключение договора водопользования на торгах, Амурским БВУ в соответствии положениями Постановления № 230 издан приказ № 05-07/187 от 28.07.2016 о проведении открытого аукциона № 300 на право заключения договора водопользования акваторией водного объекта.

01.08.2016 на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 010816/2642565/03 о проведении аукциона на право заключения договора водопользования для использования части акватории Амурского залива Японского моря площадью 0,104 км², аукционная документация.

На аукцион выставлена часть Амурского залива Японского моря площадью 0,104 км² в границах в географических координатах:

Точка 1: 43°07'35,2// с.ш.; 131°52'30,0// в.д.;

Точка 2: 43°07'36,0// с.ш.; 131°52'23,5// в.д.;

Точка 3: 43°07'12,1// с.ш.; 131°52'17,6// в.д.;

Точка 4: 43°07'11,4// с.ш.; 131°52'22,9// в.д.;

Точка 5: 43°07'12,5// с.ш.; 131°52'23,1// в.д.;

Точка 6: 43°07'14,0// с.ш.; 131°52'24,7// в.д.;

Точка 7: 43°07'18,3// с.ш.; 131°52'25,0// в.д.

Доказательств обращения в уполномоченный на распоряжение водными объектами орган с иными заявлениями, содержащими указание на цели использования водных объектов не отнесенные к аукционному перечню, заявителем не представлено.

Дата окончания приема заявок и прилагаемых к ним документов - до 14 час. 00 мин. Хабаровского времени 10.10.2016.

Дата и время проведения аукциона – 25.10.2016 в 10 час. 00 мин. Хабаровского времени.

В соответствии с [Правилами](#) проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными Постановлением № 230, организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер «шага аукциона» (пункт 7), в извещении об аукционе должна содержаться информация о

месте, дате и времени проведения аукциона, начальной цене предмета аукциона и «шаге аукциона» (пункт 15); аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона» (пункт 43).

Согласно пункту 17 Постановления № 230 документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона.

Пунктом 7.5 аукционной документации установлено, что время проведения процедуры аукциона в пределах 30 минут. В случае необходимости продолжения аукциона, аукционной комиссией назначается дата проведения продолжения процедуры аукциона. Продолжение процедуры аукциона оформляется протоколами, которые подписывает аукционная комиссия и все участники аукциона (представители участника) в день проведения аукциона (продолжения проведения аукциона).

В установленный извещениями об аукционах срок на аукционы поступили заявки ООО «Вис-Магнит», Приморское краевое юридическое общество социально-правовой помощи с ограниченной ответственностью, Тихонова А.С. (протокол от 12.10.2016 № 300), все претенденты допущены к участию в аукционе.

25.10.2016 Амурским БВУ начата процедура проведения аукциона. Аукцион № 300 проводился в период с 10 час. 00 мин. до 10 час. 30 мин.

С согласия всех участников аукционов, на основании пункта 7.5 аукционных документов в проведении аукционов объявлен перерыв до 09.11.2017, о чем составлен протокол от 25.10.2016 № 300, подписанные членами аукционной комиссии и представителями участников аукциона.

Поскольку аукционная комиссия при объявлении перерыва в проведении аукционов действовала в соответствии с условиями аукционных документов, Правил проведения аукциона установленных Постановлением № 230, основания для вывода о несоблюдении установленного порядка проведения торгов отсутствуют.

Нарушений порядка информационного обеспечения торгов, порядка организации и проведения торгов, воспрепятствовавших подаче заявок либо иным образом нарушивших права претендентов на участие в аукционах, участников аукционов в ходе рассмотрения жалобы не установлено.

Довод заявителя, что срок окончания подачи заявок должен был быть 25.10.2016, отклоняется, ввиду следующего.

Пунктом 28 Постановления № 230 установлено, что прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками. В указанный срок заявитель подает заявку по форме, установленной в документации.

Аналогичное положение установлено в пункте 4.1.3 аукционной документации.

Согласно пункту 6.1.2 аукционной документации датой вскрытия конвертов с заявками считается 10.10.2016.

Пунктом 36 Постановления № 230 установлено, что срок рассмотрения заявок не может превышать 5 дней с даты окончания подачи заявок. На основании

результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске заявителя к участию в аукционе и о признании его участником аукциона или об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе. Протокол рассмотрения заявок размещается организатором аукциона на официальном сайте в день окончания рассмотрения заявок.

Аналогичное положение установлено в пункте 6.2.3 аукционной документации.

Согласно пункту 4 протокол от 12.10.2016 № 300 процедура рассмотрения заявок на участие в аукцион проводилась аукционной комиссией в период с 14 ч. 00 мин. 10.10.2016 по 10 ч. 00 мин. 12.10.2016.

12.10.2016 указанный протокол размещен на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

При таком положении аукционной документацией соблюдены положения Постановления № 230 в части процедуры вскрытия и рассмотрения заявок.

Ссылка заявителя о том, что спорный аукцион должен проводиться в г. Владивосток не может быть принята, по следующему основанию.

Согласно подпункту «а» пунктом 4 раздела I Постановления № 230 организатором аукциона является Федеральное агентство водных ресурсов или его территориальные органы в отношении находящихся в федеральной собственности водоемов, [перечень](#) которых утверждается Правительством Российской Федерации, а также морей или их отдельных частей.

В соответствии с пунктом 15 Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, утвержденного Приказом Минприроды России от 22.05.2014 № 225 (далее - Административный регламент) предоставление государственной услуги осуществляется Федеральным агентством водных ресурсов и его территориальными органами. Наименования территориальных органов Федерального агентства водных ресурсов приведены в [приложении 1](#) к Регламенту.

В приложении 1 к Административному регламенту указано, что территориальным органом по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования является Амурское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов расположенное по адресу: г. Хабаровск, ул. Герасимова, д. 31.

Довод общества о том, что Амурским БВУ не размещена информация об объявлении перерыва на официальном сайте www.torgi.gov.ru., подлежит отклонению, по следующему основанию.

Согласно пункту 17 Постановления № 230 документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона.

В аукционной документации, Постановлении № 320, Административном

регламенте, нет указания, на обязанность организатора аукциона разместить в сети «Интернет» информацию о переносе аукциона.

25.10.2016 объявлен перерыв до 09.11.2017, о чем составлен протокол от 25.10.2016 № 300, который подписали члены аукционной комиссии и представители участников аукциона.

25.10.2016 Амурским БВУ 25.10.2015 в адрес участников аукциона направлены уведомления о продолжение аукциона, и его проведении в 10 ч. 00 мин. 09.11.2017.

На момент принятия решения о переносе аукциона, участники известны, иные субъекты после процедуры вскрытия конвертов с заявками, не могут быть допущены к аукциону.

Кроме того, данная информация размещена на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кью И» на действия аукционной комиссии Амурского БВУ при проведении аукциона № 300 на право заключения договора водопользования для использования части акватории Амурского залива Японского моря площадью 0,104 км² (извещение № 010816/2642565/03) - необоснованной.

2. Передать материалы дела № 8/-01/49 в отдел контроля органов власти

Хабаровского УФАС России для рассмотрения по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.