ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 056/01/11-1725/2019

о нарушении антимонопольного законодательства

«18» июня 2020 года г. Оренбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела № 056/01/11-1725/2019 в составе:

Председатель Комиссии – «------» – заместитель руководителя Управления,

Члены Комиссии:

«------» – начальник отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

«------» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

«------» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

с участием на заседании Комиссии заявителя Нагорного «------» (паспорт <...> его представителя «------» (доверенность от 13.01.2020 б/н).

В отсутствие ответчиков ИП Калашникова, ИП Конасова ; лица, располагающего сведениями, Министерства строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области извещенных о времени, месте рассмотрения дела надлежащим образом,

рассмотрев дело № 056/01/11-1725/2019 по признакам нарушения ИП Калашниковым ИП Конасовым пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о защите конкуренции, 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

03.09.2019 (вх. № 7913) в Оренбургское УФАС России поступило обращение ИП Нагорного Валерия Федоровича с жалобой на действия ИП Калашникова «------», оказывающего вокзально-кассовое обслуживание перевозчиков и ИП Конасова «------», осуществляющего регулярные межмуниципальные перевозки, по ограничению конкуренции путем заключения

антиконкурентного соглашения между собой.

По мнению Заявителя, нарушение выражено в следующем.

01.01.2019 между Заявителем (перевозчик) и ИП Калашниковым (автовокзал, предприятие) был заключен договор вокзально-кассового обслуживания на автовокзале, расположенном по адресу: г. Орск, пл. Гагарина, 1А. Предметом данного договора явилось оказание услуг Заявителю по реализации билетов по посадке пассажиров и провоз багажа, диспетчерское руководство по посадке пассажиров и отправке автобусов по регулярным маршрутам. По мнению Заявителя, в нарушение условий, заключенного договора от 01.01.2019, Сорокин С.В., пользуясь своим служебным положением, осуществляет преимущественную реализацию билетов пассажирам на маршруты ИП Конасова «------» В результате данных действий Заявитель, фактически осуществляя аналогичный маршрут, терпит убытки от осуществляемой предпринимательской деятельности по регулярным перевозкам, что подтверждается справками о размере доходов за 2017, 2018, 1полугодие 2019г.

Из представленных Заявителем материалов следует, что ИП Нагорный «------» неоднократно обращался в правоохранительные органы по факту злоупотребления ИП Калашниковым «------» и его исполнительным директором своими полномочиями. По результатам рассмотрения обращений ИП Нагорного «------» вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления.

Как следует из условий договора № 57 на обеспечение пассажирскими перевозками, заключенного 02.06.2015 между Минэкономразвития Оренбургской области и ИП Нагорным «------» , последний принял на себя обязательства по перевозке пассажиров автобусным транспортом на регулярном межмуниципальном автобусном маршруте № 863 «Орск-Светлый».

Согласно реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по состоянию на 05.09.2019 ИП Нагорный «------» осуществляет перевозку по данному маршруту ежедневно в 9-20, 10-00, обратные рейсы: 15-50, 17-00.

ИП Конасов «------» осуществляет перевозку по маршруту № 679/А «Орск - Ясный» ежедневно в 6-20, 08-45, 12-35, 13-40, 14-05, 16-15, обратные рейсы: 09-55, 10-55, 12-55, 15-56, 16-55, 19-30.

В целях проверки фактов, указанных в обращении ИП Нагорного «------» , а также всестороннего изучения обстоятельств дела Оренбургским УФАС России были направлены запросы в администрацию г. Орска, Управление промышленности, энергетики и транспорта Минэкономразвития Оренбургской области, ИП Калашникову «------» , МУ МВД России «Орское».

Согласно представленным сведениям правоохранительных органов,

установлено, что 08.06.2019 в 09-40 сотрудниками МУ МВД России «Орское» была проведена контрольная закупка по приобретению билета на рейс по маршруту «Орск-Ясный». В ходе проведения закупки кассиром автовокзала был реализован билет по указанному маршруту на время отправления 10-50. Как следует из объяснений этого кассира, на рейс «Орск-Ясный» она не стала предлагать пассажиру билет на время отправления 10-00 (время отправления ИП Нагорного «------»), хотя рейс и не был отменен, поскольку водитель автобуса не отметился у диспетчера. Рейсы данного перевозчика часто срываются, поступают жалобы от пассажиров. При этом, кассир отметила, что по должностным обязанностям должна продавать билеты на все установленные рейсы автовокзала.

05.12.2019 на основании приказа Оренбургского УФАС России № 66-п в отношении ИП Калашникова «------» административным органом было инициировано и проведено внеплановое выездное контрольное мероприятие с проведение контрольных закупок по приобретению билетов на рейсы по направлению «Орск-Ясный». По результатам проведенного мероприятия был составлен акт проверки № 13180 от 27.12.2019. Материалы данной внеплановой выездной проверки приобщены к материалам настоящего дела.

В ходе рассмотрения дела Заявитель поддерживает позицию, изложенную, в письменном заявлении и дополнениях к нему.

ИП Калашников «------» в лице исполнительного директора Сорокина С.В. с заявленными требованиями не согласен, полагает их необоснованными.

26.05.2020 от территориального структурного подразделения по Оренбургской области Западно-Уральского МУГАДН поступили сведения от 26.05.2020 № 03-09/200-657, истребованные административным органом 07.05.2020 исх. 4439.

17.06.2020 (вх. № административного органа 5542э), в материалы настоящего дела поступили дополнительные пояснения от ИП Калашникова «------» от 16.06.2020 исх. № 63, а также ходатайство об отложении рассмотрения дела на более поздний срок.

Поступившие документы и пояснения приобщены к материалам дела.

В ходе заседания комиссии, в целях всестороннего рассмотрения дела, установления фактических обстоятельств дела, Комиссия Оренбургского УФАС России, приходит к выводу о необходимости привлечения к рассмотрению в качестве лиц, располагающих сведениями участников простых товариществ от 21.12.2015: ИП Очкур «------», ИП Жирнова «------», ИП Степанова «------», ИП Полякова «------», ООО «Автолайн».

В соответствии со ст. 45, 47 Закона о защите конкуренции в целях получения дополнительных сведений и информации от лиц, участвующих в деле

Комиссия Оренбургского УФАС России

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Привлечь к рассмотрению в качестве лиц, располагающих сведениями участников простых товариществ:
    1. ИП Очкур Игоря Владимировича («------»),
    2. ИП Жирнова Василия Васильевича («------»
    3. ИП Степанова Дениса Викторовича («------»),
    4. ИП Полякова Виктора Александровича (п«------»
    5. ООО «Автолайн» («------»).
2. Отложить рассмотрение дела № 056/01/11-1725/2019.
3. Назначить дело № 056/01/11-1725/2019 к рассмотрению на **«16» июля 2020года на 11 часов 00 минут** по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 22.

На основании п. 2.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции рассмотрение настоящего дела будет проходить в том числе посредством видео-конференц-связи.

4. ИП Очкур И.В., ИП Жирнову В.В., ИП Степанову «------» , ИП Полякову В.А., ООО «Автолайн» представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-1725/2019 в срок **до «05» июля 2020 года** включительно надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):
    1. письменную позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих свою позицию, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представления письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

5. **ИП Калашникову «------»** (далее также Ответчик) представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-1725/2019 в срок **до «05» июля 2020 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):
    1. подробные пояснения относительно порядка действий должностных лиц (кассира, диспетчера, контролера и т.д.) автовокзала при выявлении факта о срыве рейса любым из перевозчиков, пояснить и представить надлежащее заверенную копию внутреннего документа, регламентирующего порядок и действия сотрудников в

подобных ситуациях;

2. пояснения по доводам Заявителя об ограничении доступа на территорию автовокзала, отказа от принятия корреспонденции ИП Нагорного «------» ;
3. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих свою позицию, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представления письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

6. **ИП Конасову «------»** (далее также Ответчик) представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-1725/2019 в срок **до «05» июля 2020 года** включительно пояснения, сведения (информацию) и надлежащим образом заверенные копии документов:
   1. документы во исполнение определения о назначении дела № 056/01/11-1725/2019 от 16.12.2019 № 12687, определения об отложении рассмотрения настоящего дела от 22.01.2020 № 561;
   2. сведения о выручке ИП за 2017, 2018, 2019 гг. от осуществляемой деятельности по перевозке пассажиров на регулярном межмуниципальном автобусном маршруте «Орск-Ясный»;
   3. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих свою позицию, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представления письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

7. **Министерству экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области** (далее также лицо, располагающее сведениями) представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-1725/2019 в срок **до «05» июля 2020 года** включительно пояснения, сведения (информацию) и надлежащим образом заверенные копии документов:
   1. разрешительные документы на право осуществления перевозчикам пассажирских перевозок по регулярным межмуниципальным автобусным маршрутам «Орск-Светлый» и «Орск-Ясный» ИП Очкур «------», ИП Жирнову «------», ИП Степанову «------» , ИП Полякову «------»,

ООО «Автолайн», ИП Конасову «------» (карты маршрутов, лицензии, свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок) в 2018,2019гг.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представления письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

Лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, а также обладают иными правами, предусмотренными статьей 43 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии «------»

Члены Комиссии «------»

Примечание:

Для возможности дистанционного участия необходимо за 1 рабочий день до заседания направить в адрес Оренбургского УФАС России (по e-mail: to56@fas.gov.ru) ходатайство с указанием данных IT-специалиста вашей организации: номер телефона, адрес электронной почты, наименование участника, а также приложить документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении заседания Комиссии.

По техническим вопросам дистанционного заседания обращаться по телефону: (3532) 26-12-11 («------» – главный специалист-эксперт).