

## РЕШЕНИЕ

РНП № 3-25/1-2017

17 февраля 2017 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия Управления) в составе:

.....

при участии:

со стороны Заказчика – ФГУП НПЦ «ПО «Старт» имени М.В. Проценко» (далее – Заказчик):

- Ротановой Д.Н. - представителя по доверенности; Якименко О.Ю. – представитель по доверенности;

- со стороны лица, в отношении которого подано обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков, - ООО «Пензтехпром» представитель не явился, о времени и месте заседания Комиссии Управления извещен надлежащим образом, что подтверждается материалами дела,

рассмотрев документы и сведения, представленные Заказчиком – ФГУП НПЦ «ПО «Старт» имени М.В. Проценко» (проспект Мира, д. 1, г. Заречный, Пензенская область, 442960) (далее – Заказчик) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Пензтехпром» (ул. Свердлова, д. 2, г. Пенза, 440052) в связи с уклонением ООО «Пензтехпром» от заключения договора по итогам проведенного открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на изготовление отливок корпуса (закупка № 161111/0478/1300 опубликована на сайтах <http://zakupki.rosatom.ru>, [www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru)), руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

УСТАНОВИЛА:

25 января 2017 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение Заказчика – ФГУП НПЦ «ПО «Старт» имени М.В. Проценко» о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Пензтехпром» в связи с уклонением от заключения договора по итогам проведенного открытого запроса цен в электронной форме.

Рассмотрение вышеуказанного обращения было назначено на 06.02.2017 г. на 11 часов 30 минут.

В целях получения дополнительных документов и информации Комиссией Управления был объявлен перерыв до 10.02.2017 г. до 10 часов 00 минут, а затем до 17.02.2017 г. до 14 часов 30 минут, после чего рассмотрение обращения продолжено.

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика поддержали доводы, изложенные в письменном обращении. Указали, что до настоящего времени подписанный со стороны победителя закупки договор в адрес ФГУП НПЦ «ПО «Старт» имени М.В. Проценко» не представлен, ООО «Пензтехпром» был известен объем необходимых работ.

Согласно письменным пояснениям ООО «Пензтехпром», поступившим в адрес Пензенского УФАС России 10.02.2017 г., ООО «Пензтехпром» приняло участие в открытом запросе цен в электронной форме на право заключения договора на изготовление отливок корпуса (закупка № 161111/0478/1300 опубликована на сайтах <http://zakupki.rosatom.ru>, [www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru)). В связи с большим объемом работ по переделке пресс-формы Д1.030.32947 для машины ЛПД СЛОО1000-100-А2 ООО «Пензтехпром» не смогло в срок выполнить заказ и поэтому договор по результатам открытого запроса цен заключен не был.

В соответствии с методическими рекомендациям ФАС России от 04.08.2014 № ИА/31163/14 по вопросам рассмотрения обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о недобросовестных поставщиках, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Управления осуществляет проверку сведений на предмет непосредственного установления факт уклонения участника закупки от заключения договора по результатам закупки.

По результатам анализа представленных документов и пояснений Комиссией Управления установлено следующее.

11.11.2016 года на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.rosatom.ru>, [www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru)) Заказчиком размещено извещение № 736946 (номер закупки на официальном сайте Заказчика: 161111/0478/1300) о проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на изготовление отливок корпуса БАКЖ.731178.009 (далее – Запрос цен), а также соответствующая документация. Общая стоимость закупки 3 210 780 рублей.

На участие в Запросе цен подано 2 заявки: ООО «Пензтехпром», ООО «Промлит».

В соответствии с Протоколом заседания закупочной комиссии по

рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов по запросу цен на право заключения договора на изготовление отливок корпуса № 736946-2 от 01.12.2016 г. победителем Запроса цен признано ООО «Пензтехпром».

Согласно условиям извещения о проведении закупки (п. 17) проект договора, заключаемого по итогам закупки, передается Заказчиком лицу, с которым заключается договор (победителю закупки), в течение пяти рабочих дней с даты официального размещения протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на официальном сайте и ЭТП, либо со дня завершения указанных мероприятий. Лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор в течение пяти дней со дня направления указанного договора. Официальное размещение протокола № 736946-2 осуществлено 02.12.2016, 06.12.2016 г. договор № 18/16 на изготовление и поставку отливок корпусов БАЖК.731178.009 в соответствии с письмом № 90-20/4674 был направлен в адрес ООО «Пензтехпром», в течение пяти дней проект договора победителем представлен не был.

Согласно пункту 17 извещения о закупке договор заключается в течение 20 дней, но не ранее 10 дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП протокола подведения итогов закупки.

В соответствии с приказом об утверждении Положения о закупках от 28.02.2012 г. № 84 при осуществлении закупочной деятельности ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко» руководствуется Единым отраслевым стандартом закупок Госкорпорации «Росатом» (далее – ЕОСЗ).

В статье 9.5 ЕОСЗ указывается, что под уклонением от заключения договора понимаются в частности такие действия лица, с которым заключается договор, как прямой письменный отказ от его подписания.

Доказательством уклонения победителя закупки от подписания соответствующего Договора являются письма ООО «Пензтехпром» от 09.12.2016, в которых победитель уведомляет заказчика, что не сможет исполнить обязательства, принимаемые участником к исполнению на основании поданной им заявки для участия в запросе цен в связи с большим объемом работ по переделке пресс-формы Д1.030.32947 для машины ЛПД СЛОО1000-100-А2 и отсутствием возможности выполнить заказ в срок, в связи с чем договор заключен не будет.

12.12.2016 извещением об отказе победителя от заключения договора ООО «Пензтехпром» признано уклонившимся от заключения договора. Данное извещение согласно отчету об отслеживании отправок, сформированному официальным сайтом Почты России, получено ООО «Пензтехпром» 28.12.2016 г.

Договор № 49/16 от 20.12.2016 на изготовление и поставку корпуса БАЖК.731178.009 в количестве 3 000 штук в соответствии с положениями пункта е) части 1 статьи 3.4 ЕОСЗ заключен с участником, заявка которого заняла второе место в ранжировке заявок – ООО «Промлит».

По состоянию на дату рассмотрения сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Пензтехпром» (17.02.2017) доказательства

подписания со стороны победителя рассматриваемой закупки Договора изготовления и поставки соответствующего товара отсутствуют.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договора.

Частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиком сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках утверждены [перечень](#) сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков (далее - Перечень сведений, включаемых в РНП), [правила](#) направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила), а также [правила](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила ведения РНП).

В соответствии с пунктом 2 вышеуказанных Правил, в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора) направляет в уполномоченный орган документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Принимая решение об участии в процедуре проведения запроса цен и подавая соответствующую заявку, ООО «Пензтехпром» несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о закупках в случае совершения им действий (бездействия) противоречащих требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем запроса цен.

Вина участника запроса цен может выражаться не только в форме умысла, но и в форме неосторожности.

Претендуя на заключение контракта путем участия в запросе цен ООО «Пензтехпром» не только имело возможность реально оценить свои возможности по изготовлению и поставке товара в определенном объеме при победе в запросе цен, но, и обязано было это сделать. Как указывалось ООО «Пензтехпром» в заявке на участие в закупке № 61 от 23.11.2016 г., в случае признания его победителем закупки, либо при поступлении в адрес предложения о заключении договора, общество берет на себя обязательство в том числе подписать со своей стороны договор в соответствии с требованиями закупочной документации и условиями заявки на участие в закупке. Общество уведомлено и согласно с условием, что сведения будут внесены в соответствующий реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в случаях, предусмотренных закупочной документацией.

На основании изложенного, в ходе заседания Комиссии Управления факт уклонения ООО «Пензтехпром» от заключения договора подтвержден обстоятельствами дела и представленными доказательствами.

В соответствии с пунктом 2 Правил ведения РНП в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

Сведения, представленные Заказчиком – ФГУП НПЦ «ПО «Старт» о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Пензтехпром» поступили в Пензенское УФАС России 25.01.2017 г. (исходящий от 23.01.2017 № 60/01-01/90), в то время как согласно вышеуказанной нормы они должны были быть представлены не позднее 20.01.2017 г., так как договор № 49/16 на изготовление и поставку корпуса БАЖК.731178.009 заключен с участником, заявка которого заняла второе место в ранжировке заявок – ООО «Промлит» 20.12.2016 г.

Таким образом, Комиссией Управления установлено нарушение ФГУП НПЦ «ПО «Старт» срока обращения в антимонопольный орган с заявлением о включении в

реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Управления,

**РЕШИЛА:**

**1.** Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Пензтехпром» (извещение от 11.11.2016 № 161111/0478/1300), сроком на 2 года.

Сведения об ООО «Пензтехпром», подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков:

обществе с ограниченной ответственностью «Пензтехпром»,

улица Свердлова, дом 2, г. Пенза, Пензенская область, Российская Федерация, 440052; ИНН 5836674330;

Дата подведения итогов закупки: 01.12.2016 г.

Сведения о договоре:

1) Изготовление отливок корпуса (3 000 штук); Категория ОКПД 2: 24.53.10.000 Услуги по литью легких металлов;

2) Валюта договора: Российский рубль;

3) Начальная цена договора: 3 210 780 руб.;

4) Срок заключения договора: в течение 20 дней, но не ранее 10 дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП протокола подведения итогов закупки.

5) Код валюты договора: 643 Российский рубль.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**2.** Признать заказчика - ФГУП НПЦ «ПО «Старт» имени М.В. Проценко» нарушившим положения пункта 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».