

РЕШЕНИЕ

«15» июля 2021 года

Резолютивная часть решения оглашена «14» июля 2021г.

Решение изготовлено в полном объеме «15» июля 2021г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...>. руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии: <...> начальника отдела контроля в сфере закупок;
<...> главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...>- представителя ООО «Сиббазисстрой», по доверенности;

- <...>- представителя МБУ отдыха и оздоровления детей «Огонек», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/67-1300/2021, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией заказчика – МБУ отдыха и оздоровления детей «Огонек» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 1039600001721000014 «Капитальный ремонт муниципального бюджетного учреждения отдыха и оздоровления детей «Огонёк», согласно Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

07.07.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Сиббазисстрой» (вх. № 4865э от 07.07.2021) на действия аукционной комиссии заказчика – МБУ отдыха и оздоровления детей «Огонек» при проведении электронного аукциона № 1039600001721000014 «Капитальный ремонт муниципального бюджетного учреждения отдыха и оздоровления детей «Огонёк».

По мнению заявителя, его заявка была отклонена от участия в аукционе незаконно.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

31.05.2021г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – МБУ отдыха и оздоровления детей «Огонек» было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 1039600001721000014 «Капитальный ремонт

муниципального бюджетного учреждения отдыха и оздоровления детей «Огонёк» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 125 426 193,00 рублей.

Согласно требованиям части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с положениями части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно требованиям пункта 2 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг должна содержать:

- а) наименование страны происхождения товара;
- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пунктах 8, 19, 36, 40 Технического задания аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к товару:

8 Коробка
разветвительная

коробка для разветвления провода и кабеля, для скрытия и дополнительной защиты мест коммутации. Коробка предназначена для крепления на стены и потолки и на лотки. Применяются для защиты от сырости и механических повреждений мест соединения электропроводных кабелей. Закрытие крышки производится с использованием инструмента-винтовое соединение. Материал полипропилен или металл, конструкция неравносторонняя прямоугольная, с крышкой. Количество вводов, шт. не менее 8. Степень защиты не менее IP54. Длина коробки не менее 100мм, не более 150мм, ширина не менее 80мм, не более 150мм, высота не менее 40мм, не более 70мм. Толщина металла не менее 0,7мм. Цвет белый, светло-серый.

19 Кран шаровый под
приварку DN 20мм

Предназначен для перекрытия потока рабочей среды, эксплуатируемой в трубопроводах. Рабочая среда: теплосетевая вода без содержания абразивных примесей. Температура рабочей среды не выше +200гр.С. Кран выдерживает пробное давление одна целая пять десятых номинального давления. Управление краном осуществляется с помощью ручки. Установка шарового крана на трубопровод допускается в произвольном положении. Присоединение к трубопроводу под приварку. Условный диаметр 20мм. Не должно быть номинальное давление PN более, МПа (кгс/см²) 4,0(40,0). Полный ресурс не меньше 10000 циклов. Полный срок службы не меньше 25 лет. Корпус крана требуется из углеродистой стали марки 20, шток из нержавеющей стали марки 20Х13, шар необходим из нержавеющей стали 20Х13. Уплотнение штока требуется из фторсилоксанового эластомера, уплотнение шара должно быть из фторопласта с дублирующим уплотнением из фторсилоксанового эластомера. Рукоятка требуется окрашенная, из углеродистой стали с полимерным наконечником. Функционально должен соответствовать Рис.1. Пробное давление, МПа (кгс/см²) не менее 3,8 (38,0).

Рис.1

Габаритные размеры должны быть, (размер L и H), размер L, мм, не менее 200мм, размер H, мм, не менее 85мм. Размер D должен быть, мм, не более 45мм, размер S, мм, не должен быть менее 2,8мм, размер d, мм, не менее 15мм, размер h, мм, менее 25мм. Размер l, мм, не должен быть более 160мм, размер H1, мм, должен быть не более 80мм. Размер d*, мм, должен быть не менее 27мм. Масса менее 1,1кг.

предназначен для укрепления мышц и суставов ног, поясницы, увеличения эластичности соединительных тканей. Тренажер способствует комплексному развитию

36 Уличный тренажер
«Лыжник»

тела, помогает улучшить координацию движений. Использование: Пользователь ставит ноги на специальные подножки и удерживаясь за вертикальные рукоятки, шагает, сгибая ноги в коленях. Движениями вперед и назад, как при ходьбе. Изделие производится из стали. Тренажер оснащен подвижной рычажной системой. Тренажер рассчитан на тренировку одного пользователя. Функционально должен соответствовать Рис.1. Рукоятки и подножки рифленые, из ПВХ или резины, предотвращают соскальзывание рук и ног. Несущая труба выполнена из металлической трубы квадратного профиля с наружным размером, мм, не менее 100. Толщина стенки, мм, менее 5. Сталь марки Ст3пс, Ст2сп. Порошковая краска - эпоксидно-полиэфирная и полиуретановая в виде мелкодисперсного порошка. Степень раскисления стали спокойная или полуспокойная. В местах применения крепежных элементов должны быть пластиковые антивандальные заглушки. Закладной элемент поставляется с тренажером в комплекте.

Рис.1

40 Урна
непрокидывающаяся

Должна быть предназначена для сбора и накопления мусора на участках общественного пользования с объемом емкости не более 60л. Должна представлять собой устойчивую конструкцию из неподвижного каркаса и непрокидываемой емкости для сбора мусора цилиндрической, прямоугольной формы. Неподвижный каркас урны должен быть выполнен из стальной трубы. Емкость для сбора мусора должна быть изготовлена из стального листа. Ширина емкости урны не менее 300мм, диаметр не менее 360мм, длина не менее 300мм, высота емкости не менее 400мм. На дне емкости для сбора мусора должны быть отверстия для стока дождевой воды. Урна должна быть окрашена полимерно-порошковой краской серого цвета.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 05.12.2021г. на участие в аукционе было подано 2 (две) заявки, из них: заявка № 2 (ООО «Сиббазисстрой») была отклонена от участия в аукционе.

Заявка участника № 2 (ООО «Сиббазисстрой») была отклонена по следующей причине: «Отказать в допуске к участию в электронном аукционе, в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктом 1, 2 части 4 статьи 67 № 44-ФЗ от 05 апреля 2013 г. «О контрактной системе...» Не предоставление информации; Не соответствие информации требованиям документации. Предоставление недостоверной информации. В п. 8 Технического задания Заказчиком установлено следующее требование к поставляемой коробке разветвительной: Коробка для разветвления провода и кабеля. Участник закупки в п.8 первой части заявки указывает Коробка для разветвления провода и кабеля двух типоразмеров. Таким образом участник закупки предлагает к поставке коробку двух типоразмеров,

однако указывает только один типоразмер коробки: Длина коробки 150мм, ширина 110мм, высота 70мм. Наличие данного факта расценивается как несоответствие требованиям документации, а также предоставление недостоверной информации.

2. Заказчиком в Инструкции по заполнению заявки установлено: Предложение участника в отношении поставляемых товаров не должно сопровождаться словом (словами), словосочетаниями, символами: «эквивалент», «аналог», «не более», «не менее», «более», «менее», «не хуже», «необходим», «должно», «не должно», «должны», «не должны», «должен», «не должен», «должна», «могут», «может», «необходимо», «необходима», «не должна», «+/-», «быть», «должен быть», «должна быть», «должны быть», «допускается», «требуется», «не допускается», данный перечень является закрытым. В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке. Заказчиком в п.19 Технического задания установлено следующее требование к поставляемому Крану шаровому под приварку DN 20мм: Полный ресурс не меньше 10000 циклов. Словосочетание «не меньше» прямо не описано в инструкции и должно было в таком виде указано в заявке. В нарушение положения инструкции участник закупки в первой части заявки указывает: Полный ресурс 10000 циклов, что не соответствует требованиям документации.

3. В п.36 Технического задания установлено следующее требование к поставляемому Тренажеру уличному «Лыжник»: Сталь марки Ст3пс, Ст2сп. Участник закупки в п.36 Первой части заявки предлагает к поставке тренажер и указывает Сталь марки Ст2пс, указанная марка стали не соответствует требованиям документации.

4. В п.40 Технического задания Заказчиком установлено, что поставляемая урна должна быть окрашена полимерно- порошковой краской серого цвета. Однако участник закупки в заявке не предоставляет показатель по цвету окраса урны, что расценивается как не предоставление информации.

5. Заказчиком в Инструкции по заполнению заявки установлено: также показатели и их значения, позволяющие определить соответствие поставляемых при выполнении работ товаров, установленным заказчиком требованиям, и в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках, установлены в локальных сметных расчетах, при этом установлены минимальные значения показателей. Заказчиком в п.12 локальной сметы 02-01-07 установлено, что должна поставляться Батарея аккумуляторная необслуживаемая, номинальным напряжением 12 В, емкость не менее 40 А/ч, участник закупки в первой части заявки не предоставляет показатель по емкости поставляемой батареи аккумуляторной, что расценивается как не предоставление информации».

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка участника № 2 (ООО «Сиббазисстрой») и установлено, что в своей заявке участник по пункту 8 «Коробка разветвительная» указал следующее:

Коробка	Коробка для разветвления провода и кабеля двух типоразмеров. Для скрытия и дополнительной защиты мест коммутации. Коробка предназначена для крепления на стены и потолки и на лотки. Применяются для защиты от сырости и механических повреждений мест соединения электропроводных кабелей. Закрытие крышки производится с использованием инструмента-
---------	--

разветвительная винтовое соединение. Материал полипропилен, конструкция неравносторонняя прямоугольная, с крышкой. Количество вводов, шт. 10. Степень защиты IP55. Длина коробки 150мм, ширина 110мм, высота 70мм. Толщина металла не определяется. Цвет светло-серый (в соответствии с изображением, размещенном на сайте производителя).

Поскольку участник № 2 предложил коробку разветвительную двух размеров, но размер коробки указан один (Длина коробки 150мм, ширина 110мм, высота 70мм), данная заявка расценивается как предоставление недостоверной информации и подлежала отклонению от участия в данной закупке.

По пункту 19 «Кран шаровый» участник № 2 (ООО «Сиббазисстрой») указал следующее:

19 Кран шаровый под приварку DN 20мм

Полный ресурс 10000 циклов.

В Инструкции по заполнению заявки аукционной документации указано следующее: «Предложение участника в отношении поставляемых товаров не должно сопровождаться словом (словами), словосочетаниями, символами: «эквивалент», «аналог», «не более», «не менее», «более», «менее», «не хуже», «необходим», «должно», «не должно», «должны», «не должны», «должен», «не должен», «должна», «могут», «может», «необходимо», «необходима», «не должна», «+/-», «быть», «должен быть», «должна быть», «должны быть», «допускается», «требуется», «не допускается», данный перечень является закрытым». В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке.

Поскольку словосочетание «не меньше» прямо не описано в инструкции, следовательно, участник № 2 (ООО «Сиббазисстрой») должен был указать в своей заявке без изменения.

По пункту 36 «Уличный тренажер» участник № 2 (ООО «Сиббазисстрой») указал следующее:

Уличный тренажер «Лыжник» Сталь марки Ст2пс

Поскольку участник № 2 (ООО «Сиббазисстрой») по пункту 19 предложил сталь марки Ст2пс, отличной от требований заказчика (Ст2сп), данная заявка расценивается как предоставление информации несоответствующей требованиям документации, данная заявка подлежала отклонению.

По пункту 40 «Урна» участник № 2 (ООО «Сиббазисстрой») указал следующее:

Урна

40 Урна окрашена полимерно- порошковой краской
неопркидывающаяся

Поскольку участник № 2 (ООО «Сиббазисстрой») в своей заявке не указал цвет краски, следовательно, по данной позиции заявки расценивается комиссией как непредоставление информации.

Также Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что в Инструкции по заполнению заявки указано, все указания на товарный знак во всей документации и приложениях к ней, читать со словами «или эквивалент», также показатели и их значения, позволяющие определить соответствие поставляемых при выполнении работ товаров, установленным заказчиком требованиям, и в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках, установлены в локальных сметных расчетах, при этом установлены минимальные значения показателей.

В пункте 12 Локальной сметы № 02-01-07 указано следующее: «Батарея аккумуляторная необслуживаемая, номинальным напряжением 12В, емкость не менее 40 А/ч, шт.».

Согласно Инструкции по заполнению заявки участник № 2 (ООО «Сиббазисстрой») должен был указать конкретный показатель емкости поставляемой аккумуляторной батареи.

Участник № 2 (ООО «Сиббазисстрой») в своей заявке не указал конкретный показатель емкости поставляемой аккумуляторной батареи, что расценивается как непредоставление информации, следовательно, подлежала отклонению.

На основании вышеизложенного решение аукционной комиссии заказчика об отклонении первой части заявки № 2 (ООО «Сиббазисстрой») было принято обоснованно, с соблюдением требований части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сиббазисстрой» на действия аукционной комиссии заказчика – МБУ отдыха и оздоровления детей «Огонек» при проведении электронного аукциона № 1039600001721000014 «Капитальный ремонт муниципального бюджетного учреждения отдыха и оздоровления детей «Огонёк» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/67-1300/2021 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>