

РЕШЕНИЕ

по делу №64-ФАС52-10/13

г. Нижний

Новгород

Резолютивная часть решения оглашена: 19 февраля 2013
г.

В полном объеме решение изготовлено: 01 марта 2013
г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии

- заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

- начальник отдела контроля органов государственной
власти;
- специалист-эксперт отдела контроля органов
государственной власти,

рассмотрев дело №64-ФАС52-10/13 в отношении администрации Кстовского муниципального района Нижегородской области (далее - администрация) (607650, пл. Ленина, 4, г. Кстово, Нижегородская область) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей:

- ... – представителя администрации Кстовского муниципального района Нижегородской области (доверенность);

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьями 22, 23 Закона о защите конкуренции Нижегородское УФАС России проанализировало документы, представленные администрацией

Кстовского муниципального района Нижегородской области на предмет соблюдения их требованиям антимонопольного законодательства.

По результатам выявлено следующее.

На территории Кстовского муниципального района Нижегородской области в настоящее время эксплуатируются 11 рекламных конструкций.

Согласно письму администрации Кстовского района (вх № 7744 от 12.11.2012) и представленному реестру рекламных конструкций на территории Кстовского района (вх. № 5982 от 10.08.2012) вышеуказанные рекламные конструкции эксплуатируются хозяйствующими субъектами без разрешения.

Согласно части 10 статьи 19 Закона о рекламе установка рекламной конструкции без разрешения (самовольная установка) не допускается. В случае самовольной установки рекламной конструкции она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

Администрацией Кстовского района предписания о демонтаже рекламной конструкции хозяйствующим субъектам не выдавались, а также не было обращений с исковыми заявлениями в суд о принудительном демонтаже рекламных конструкций.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты или осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов или осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, бездействие администрации Кстовского района содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части не принятия всех законных мер, направленных на демонтаж рекламных конструкций, эксплуатируемых без разрешения.

По признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 01 февраля 2013 года в отношении администрации Кстовского муниципального района Нижегородской области возбуждено дело №64-ФАС52-10/13.

До рассмотрения дела администрацией Кстовского муниципального района Нижегородской области представлено письменное объяснение (вх. № 684 от 15.02.2013), в котором ответчик сообщил, что по состоянию на 14.02.2013 демонтированы рекламные конструкции, располагающиеся по следующим адресам:

- п. Борисово, ул. Центральная, на опоре освещения;

- Кстовский р-н, а/д «Восточный подъезд к Н.Новгороду», территория, прилегающая к АЗС «Волганефть»;

- г. Кстово, ул. Чванова, П.Морозова, 35;

- а/д 22 ОПР322К-0031 Б. Ельня-Ольгино, в транспортной развязке с автодорогой ОПР322К-0030 Восточный подъезд к г.Н.Новгороду от а/д М-7 «Волга» (Княжицкий А.Б.) рекламные щиты:

- км 0+100 (слева);

- км.1+442 (справа) за автобусной остановкой;

- а/д 22 ОПР322К-0031 Б. Ельня-Ольгино.

Администрацией представлены акты проверки факта демонтажа рекламных конструкций от 19.12.2012 года №№30, 32, от 21.12.2012 №35, от 22.12.2012 года №37, от 10.01.2013 года № 5, от 13.02.2013 года № 15.

10.01.2013 года Администрацией Кстовского муниципального района Нижегородской области выдано Предписание №5 о необходимости демонтажа рекламных конструкций, расположенных по следующим адресам:

- д. Афоново а/д 22 ОПР322К-0030 Восточный подъезд к г.Н.Новгороду от а/д М-7 «Волга» (Княжицкий А.Б.) рекламные щиты:

- км.7+456 (справа);

- км.7+767 (справа);

- км 8+084 (слева);

- км 8+195 (слева).

21.01.2013 года Администрацией Кстовского муниципального района Нижегородской области выдано Предписание № 14 о необходимости демонтажа рекламной конструкции, расположенной по адресу п. Дружный (ООО «Автомеханический завод»).

Администрацией представлены Предписание №5 от 10.01.2013 и Предписание № 14 от 21.01.2013.

При рассмотрении дела ответчик признал нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Изучив материалы дела, заслушав выступления привлеченных по делу лиц, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы построения экономической системы Российской Федерации определяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

На территории Кстовского муниципального района Нижегородской области в период с 10.08.2012 по 14.02.2013 эксплуатировались рекламные конструкции без разрешения, расположенные по следующим адресам:

- п. Борисово, ул. Центральная, на опоре освещения;
- Кстовский р-н, а/д «Восточный подъезд к Н.Новгороду», территория, прилегающая к АЗС «Волганефть»;
- г. Кстово, ул. Чванова, П.Морозова, 35;
- а/д 22 ОПР322К-0031 Б. Ельня-Ольгино, в транспортной развязке с автодорогой ОПР322К-0030 Восточный подъезд к г.Н.Новгороду от а/д М-7 «Волга» (Княжицкий А.Б.) рекламные щиты:
 - км 0+100 (слева);
 - км.1+442 (справа) за автобусной остановкой;
- а/д 22 ОПР322К-0031 Б. Ельня-Ольгино.

В соответствии с письмом администрации Кстовского района (вх № 7744 от 12.11.2012) и представленным реестром рекламных конструкций на территории Кстовского района (вх. № 5982 от 10.08.2012) вышеуказанные рекламные конструкции эксплуатировались хозяйствующими субъектами без разрешения.

Согласно актам проверки факта демонтажа рекламных конструкций от 19.12.2012 года №№30, 32, от 21.12.2012 №35, от 22.12.2012 года №37, от 10.01.2013 года № 5, от 13.02.2013 года № 15, составленным Администрацией Кстовского муниципального района вышеуказанные рекламные конструкции демонтированы.

Администрацией Кстовского муниципального района Нижегородской области выданы Предписание №5 от 10.01.2013 и Предписание № 14 от 21.01.2013 о необходимости демонтажа рекламных конструкций, расположенных по следующим адресам:

- п. Дружный (ООО «Автомеханический завод»);
- д. Афоново а/д 22 ОПР322К-0030 Восточный подъезд к г.Н.Новгороду от а/д М-7 «Волга» (Княжицкий А.Б.) рекламные щиты:
 - км.7+456 (справа);

- км.7+767 (справа);

- км 8+084 (слева);

- км 8+195 (слева).

Согласно части 10 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) установка рекламной конструкции без разрешения (самовольная установка) не допускается. В случае самовольной установки рекламной конструкции она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

Администрация была осведомлена о том, что вышеуказанные рекламные конструкции эксплуатируются хозяйствующими субъектами без разрешения, однако в период с августа 2012 года по декабрь 2012 года, а по некоторым конструкциям по январь 2013 года, меры по урегулированию не предпринимались – предписания о демонтаже рекламных конструкций хозяйствующим субъектам не выдавались,

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты или осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, бездействие администрации Кстовского муниципального района Нижегородской области в части не принятия всех законных мер, направленных на демонтаж рекламных конструкций, эксплуатируемых без разрешения является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно части 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пункта 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать бездействие администрации Кстовского муниципального района Нижегородской области, выразившееся в непринятии всех законных мер, направленных на демонтаж рекламных конструкций, эксплуатируемых без разрешения, в период с августа 2012 года по декабрь 2012 года, а по отдельным конструкциям по январь 2013 года, нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.
2. Производство по делу №64-ФАС52-10/13 прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.