

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 004/04/9.21-207/2019

О назначении административного наказания

24.09.2019г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина 226,
стр.2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <.>, рассмотрев протокол от 04.09.2019г. и материалы дела № 004/04/9.21-207/2019 об административном правонарушении, возбужденного в отношении Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул.Ленина, 226, стр. 2, 2 этаж) в присутствии защитника филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» <.> по доверенности.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ принято решение о рассмотрении дела в отсутствие законного представителя лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.3 КоАП РФ принято решение о рассмотрении дела в отсутствие законного представителя потерпевшего.

Сведения о надлежащем извещении лиц, участвующих в деле имеются в материалах дела.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике

Алтай 08.07.2019г. поступили заявления <.> (вх. № 2834), <.> (вх.№2836), <.> (вх. № 2838), <.> (вх. №2837), <.> (вх. №2833), <.> (вх. №2832) на бездействие филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» по неосуществлению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации в установленные договором сроки.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861, определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

Согласно пункту 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им указанных Правил и наличия технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил технологического присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в

отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Так, сетевая организация приняла на себя обязательства:

- по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 05.12.2018г. №20.0400.3232.18, заключенному с <.> осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих приборов жилого дома, который расположен (будет располагаться) по адресу: <.>;

- по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 18.01.2019г. №20.0400.50.19, заключенному с <...> осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих приборов жилого дома, который расположен (будет располагаться) по адресу: <.>;

- по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 06.12.2018г. №20.0400.3231.18, заключенному с <.> осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих приборов жилого дома, который расположен (будет располагаться) по адресу: <.>;

- по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 06.12.2018г. №20.0400.3228.18, заключенному с <.> осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих приборов жилого дома, который расположен (будет располагаться) по адресу: <.>;

- по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 05.12.2018г. №20.0400.3230.18, заключенному с <.> осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих приборов жилого дома, который расположен (будет располагаться) по адресу: <.>;

- по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 11.12.2018г. №20.0400.3283.18, заключенному с <.> осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих приборов жилого дома, который расположен (будет располагаться) по адресу: <.>.

Заявители относятся к категории физических лиц с присоединяемой мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт, соответственно, относятся к заявителям, указанным в пункте 14 Правил № 861.

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, **не может превышать 6 месяцев** - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 данных Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Указанные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению являются предельными сроками технологического присоединения и не исключают возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

Аналогичный срок установлен в пункте 5 договоров.

Таким образом, конечным сроком осуществления мероприятий со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по договору от 05.12.2018г. №20.0400.3232.18, заключенному с <...> является 06.06.2019г.

По договору от 18.01.2019г. №20.0400.50.19, заключенному с <...> является 19.07.2019г.

По договору от 06.12.2018г. №20.0400.3231.18, заключенному с <...> является 07.06.2019г.

по договору от 06.12.2018г. №20.0400.3228.18, заключенному с <...> является 07.06.2019г.

По договору от 05.12.2018г. №20.0400.3230.18, заключенному с <...> является 06.06.2019г.

По договору от 11.12.2018г. №20.0400.3283.18, заключенному с <...> является 12.06.2019г.

06.08.2019г. сетевой организацией представлены пояснения (вх. №3275, 3274, 3278, 3277, 3276, 3273), из которых следует, что в ходе исполнения вышеуказанных договоров сетевой организации стало известно о том, что распоряжением Министерства природных

ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай от 23.10.2018г. № 690 земельные участки с кадастровыми номерами 04:01:011701:1142, 04:01:011701:1170, 04:01:011701:1147, 04:01:011701:1146, 04:01:011701:1153, 04:01:011701:1183 были изъяты из собственности заявителей для государственных нужд. На момент заключения договора сетевая организация, руководствовавшаяся документами, представленными заявителями, не знала об изъятии земельных участков ввиду того, что по указанным выше участкам будет проходить газопровод, который имеет свою охранную зону, что мешает строительству трассы ВЛ. Поскольку целями договоров технологического присоединения являются присоединение энергопринимающих устройств, расположенных на земельных участках, принадлежащих заявителям, изъятие у них земельных участков для государственных нужд (утрата права собственности на земельные участки заявителями) является существенным изменением обстоятельств, в связи с которыми вышеуказанные договоры не могут быть исполнены. Сетевой организацией поданы в суд иски о расторжении вышеуказанных договоров. Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» представлены копии исковых заявлений о расторжении вышеуказанных договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, с отметкой о получении Майминским районным судом Республики Алтай 05.08.2019г.

04.09.2019г. по данному факту заместителем начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы УФАС по РА <...> был составлен протокол об административном правонарушении № 004/04/9.21-207/2019 в отношении юридического лица Филиала «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по ч.2 ст. 9.21 КоАП РФ. Защитник сетевой организации <...> пояснил, что с протоколом не согласен, ссылаясь на судебные дела, находящиеся в производстве Майминского районного суд Республики Алтай по исковым заявлениям сетевой организации о расторжении спорных договоров.

В соответствии с пунктом 1 статьи 56.11 ЗК РФ заключенное соглашение об изъятии недвижимости для государственных или муниципальных нужд либо вступившее в законную силу решение суда о принудительном изъятии земельного участка и (или) расположенных на нем объектов недвижимого имущества является основанием для перехода права собственности на земельный участок и (или) расположенные на нем объекты недвижимого имущества, находящиеся в частной собственности.

Таким образом, при отсутствии вышеуказанных обстоятельств, у сетевой организации отсутствовали основания для невыполнения мероприятий по технологическому присоединению по спорным договорам.

Мероприятия по технологическому присоединению по состоянию на 24.09.2019г. сетевой организации не выполнены, что подтверждается объяснением представителя сетевой организации <...>, полученным в ходе рассмотрения дела 24.09.2019г.

Кроме того, сетевая организация обратилась в Майминский районный суд Республики Алтай для расторжения договоров об осуществлении технологического присоединения 05.08.2019г., и судом указанные требования были удовлетворены.

Таким образом, сетевой организацией допущено нарушение подпункта б) пункта 16 Правил № 861, в части срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147 - ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности ПАО «МРСК Сибири» является передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям.

Таким образом, ПАО «МРСК Сибири» является субъектом естественной монополии.

Вышеперечисленные нарушения указывают на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в соответствии с которой нарушение субъектом естественной монополии Правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к

услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем, ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» 05.12.2018 г. уже было привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ по делу об административном правонарушении № 34/а от 31.10.2018 г. постановлением о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Вышеуказанное постановление вступило в законную силу 16.12.2018 г. и исполнено 26.12.2018 г., что подтверждается платежным поручением № 8548 от 26.12.2018 г.

Таким образом, на момент рассмотрения дела со дня окончания исполнения постановления по делу об административном правонарушении № 34/а от 31.10.2018г. срок, предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ, не истек, следовательно, ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» считается подвергнутым административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21, ответственность за повторное нарушение указанной нормы предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» состоит в нарушении подпункта б) пункта 16 Правил № 861, в части срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 004/04/9.21-207/2019.

Доказательства того, что ПАО «МРСК Сибири» были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований подпункта б) пункта 16 Правил № 861 в материалах дела отсутствуют.

В соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно сведениям Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ПАО «МРСК Сибири» не является субъектом малого и среднего предпринимательства, в связи, с чем, на него не распространяются требования части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, по делу не выявлено.

Учитывая тот факт, что исковые требования сетевой организации о расторжении договоров об осуществлении технологического присоединения были удовлетворены, а также наличие распоряжения об изъятии спорных участков, прихожу к выводу, что совершенное филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» правонарушение с учетом его характера, размера причиненного вреда и тяжести наступивших последствий не

представляет существенной угрозы охраняемым общественным отношениям и может быть признано малозначительным.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Принимая во внимание характер правонарушения и размер его общественной опасности, совершенное сетевой организации правонарушение может быть признано малозначительным с объявлением устного замечания.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.9, 2.10, 3.5, 4.1, 9.21, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу об административном правонарушении № 004/04/9.21-207/2019, возбужденному в отношении ПАО «МРСК Сибири» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ ПАО «МРСК Сибири» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327) в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» объявить устное замечание.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в Арбитражный суд Республики Алтай в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

