

Заказчик (организатор торгов):

ОАО «Рыбинская городская
электросеть»

" ... "

Заявитель:

АО "РОЛЬФ"

" ... "

ООО «ЭТП ГПБ»

" ... "

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение порядка проведения закупки
№ 076/10/18.1-1342/2022**

10 января 2023 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 11.01.2023 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок Потемкина Т. В., члены Комиссии –

начальник отдела контроля органов власти и рекламы – Савичева К.А.,
ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Хлынина Я. В.,

с участием:

от АО "РОЛЬФ" – Зубков Н.В. (по доверенности),

от ОАО «Рыбинская городская электросеть» - Езелева К.С. (по доверенности),
Ерко А.М. (по доверенности),

рассмотрев жалобу АО «РОЛЬФ» (вх. № 16178-ЭП/22 от 30.12.2022) на действия (бездействие) заказчика — ОАО «Рыбинская городская электросеть» (извещение № 32211987828) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба АО «РОЛЬФ» (вх. № 16178-ЭП/22 от 30.12.2022) на действия (бездействие) заказчика — ОАО «Рыбинская городская электросеть» (извещение № 32211987828), при проведении запроса ofert в электронной форме по выбору поставщика на право заключения договора купли-продажи легкового автомобиля Hyundai PALISADE для нужд ОАО «Рыбинская городская электросеть».

Обжалуемые действия (бездействия): неправомерное назначение переторжки по закупке.

На заседании Комиссии 10.01.2023 ОАО «Рыбинская городская электросеть» представило документы, запрошенные уведомлением от 30.12.2022 № 12017/22, с доводами, указанными в жалобе, не согласилось.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

25.12.2022 г. ОАО «Рыбинская городская электросеть» на электронной площадке ООО «ЭТП ГПБ», по адресу в сети «Интернет»: <https://etpgpb.ru>) размещено Извещение № 32211987828 (119-2022) о проведении запроса оферт в электронной форме по выбору поставщика на право заключения договора купли-продажи легкого автомобиля Hyundai PALISADE для нужд ОАО «Рыбинская городская электросеть» (далее — Извещение № 119-2022).

Начальная (максимальная) цена договора: 5 780 000,00 (пять миллионов семьсот восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек, с учетом НДС 20%.

Срок подачи заявок на участие в закупке - с момента размещения извещения о закупке на сайте электронной торговой площадки и в единой информационной системе по 09 час. 00 мин. (время московское) «29» декабря 2022 года.

Дата открытия доступа к заявкам - 09 час. 00 мин. «29» декабря 2022 года.

Дата рассмотрения заявок - 10 час. 00 мин. «29» декабря 2022 года.

Дата подведения итогов - не позднее 12 час. 00 мин. «29» декабря 2022 года.

На момент окончания даты и времени приёма заявок 29.12.2022 в 09:00 (МСК) на участие в закупке №32211987828 было подано две заявки:

- АО «РОЛЬФ», ценовое предложение 5 778 000,00 руб.;
- ООО «Корс ДМ», ценовое предложение 5 780 000,00 руб.

Также 29.12.2022 заказчиком была объявлена процедура уторговывания в заочной форме в виде конкурса с указанием даты и времени окончания срока и подачи заявок и датой окончания срока рассмотрения заявок. Согласно пункту 22 Извещения № 119-2022 возможность проведения процедуры уторговывания (переторжки) предусмотрена для данной закупки.

В соответствии с пунктами 11.6 Регламента электронной площадки ООО «ЭТП ГПБ» от 12 декабря 2022 г. № 31 (далее – Регламент электронной площадки) участники закупки к установленному Заказчиком или Организатором процедуры сроку должны направлять средствами ЭТП новые заявки с измененной ценой и (или) объявленным коммерческим предложением.

В результате проведения процедуры уторговывания (переторжки) один из участников — ООО «Корс ДМ» была предложена цена ниже, чем в первоначальной заявке (5 595 000,00 руб.). Второй участник — АО «РОЛЬФ» предложение не подавал. Согласно Протоколу подведения итогов № 32211987828, 119-2022 от 29 декабря 2022 г. ООО «Корс ДМ» был объявлен победителем закупки.

В соответствии с п. 7.1.28 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Рыбная городская электросеть» договор по результатам закупки заключается в течение 7 календарных дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по результатам проведения закупки.

29.12.2022 по результатам закупки между ОАО «Рыбинская городская электросеть» и ООО «Корс ДМ» был заключен Договор купли-продажи легкового автомобиля Hyundai PALISADE № 2194.

По мнению Заявителя, ОАО "Рыбинская городская электросеть" неправоммерно назначило процедуру переторжки по указанной закупке. Так, согласно пункту 1 Извещения № 119-2022 способом закупки является запрос ofert в электронной форме. В соответствии с п. 7.1.3. Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Рыбная городская электросеть» запрос ofert состоит из одного этапа, включающего рассмотрение заявок, поданных на участие в таком запросе. По результатам указанного этапа составляется протокол рассмотрения заявок на участие в запросе ofert в электронной форме.

В соответствии с п. 7.1.21 Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Рыбная городская электросеть» победителем запроса ofert признается участник, подавший заявку, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении такого запроса, и в которой указана наиболее низкая цена товара. До проведения процедуры уторговывания (переторжки) наиболее низкая цена товара была установлена в заявке АО "Рольф".

Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что согласно пункту 22 Извещения № 119-2022 в случае если протоколом рассмотрения заявок зафиксировано решение о проведении переторжки такая переторжка объявляется не позднее дня следующего за днем публикации данного протокола. Минимальный срок подачи заявок на переторжку участниками должен составлять 24 часа.

Согласно Извещению о поведению процедуры от 29.12.2022 № 32211987828-1-1 процедура уторговывания (переторжки) была назначена в 11:48 29.12.2022 сроком до 13:00 29.12.2022 (продолжительностью 1 час 12 минут).

Соответственно, Заказчик своими действиями нарушил срок подачи заявок на проведение процедуры уторговывания (переторжки).

Также в соответствии с указанным пунктом 22 Извещения № 119-2022 решение Заказчика / закупочной комиссии Заказчика о проведении процедуры уторговывания (переторжки) должно быть зафиксировано протоколом рассмотрения заявок. Однако такого протокола не было составлено заказчиком/закупочной комиссией заказчика в ходе проведения закупочной процедуры. Единственный протокол, который был составлен закупочной комиссией заказчика, - это Протокол подведения итогов от 29.12.2022 г. №

32211987828, 119-2022, в котором не содержится решения о проведении переторжки.

Таким образом, Заказчик/закупочная комиссия заказчика своими действиями практически полностью ограничили возможность АО "РОЛЬФ" быть признанным победителем указанной закупки.

При принятии указанного решения Комиссия также принимает во внимание, что Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Рыбная городская электросеть» возможность проведения заказчиком/закупочной комиссией заказчика процедуры «переторжки» при проведении запроса оферт в электронной форме не предусмотрена.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются такими принципами, как: информационная открытость закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика и т.д.

Как указано в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссия Ярославского УФАС пришла к выводу о том, что оспариваемые АО "РОЛЬФ" действия ОАО «Рыбинская городская электросеть» являются неправомерными и нарушают принцип равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленные в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ. Указанные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «РОЛЬФ» (вх. № 16178-ЭП/22 от 30.12.2022) на действия (бездействие) заказчика — ОАО «Рыбинская городская электросеть» при проведении запроса оферт в электронной форме по выбору поставщика на право заключения договора купли-продажи легкового автомобиля Hyundai PALISADE для нужд ОАО «Рыбинская городская электросеть» (извещение № 32211987828) обоснованной.

2. Признать Заказчика / закупочную комиссию Заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

3. Предписание, обязательное для исполнения, не выдавать, в связи с тем, что по результатам закупки заключен договор.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
Комиссии

Т.В. Потемкина

Члены Комиссии

К.А. Савичева

Я.В. Хлынина