

## РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-21-10-10

Резолютивная часть решения объявлена 24.06.2010 года  
Новосибирск

г.

Решение изготовлено в полном объеме 29.06.2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Князькова Светлана Егоровна - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в присутствии:

представителя заявителя ЗАО «Альянс-4»: «...» по доверенности б/н от 19.04.2010 г.

представителей ответчика МУП г. Новосибирска «Горводоканал»: «...» по доверенности б/н от 21.06.2010г., «...» по доверенности б/н от 07.06.2010 г.

рассмотрев дело № 02-01-21-10-10 от 03.06.2010 г. по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием г. Новосибирска «Горводоканал» (ИНН 5411100875, 630099, г. Новосибирск, ул. Октябрьская, 3/Революции, 5) части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ЗАО «Альянс-4» по поводу необоснованного требования МУП г. Новосибирска «Горводоканал» повторного подключения здания по адресу г. Новосибирск, Красный проспект, 86 к сетям инженерно-технического обеспечения по водоснабжению и канализации, а также платы за указанное подключение. В результате рассмотрения данного заявления установлено следующее.

Для водоснабжения здания банка и представительств фирм, расположенных по адресу г. Новосибирск, Красный проспект 86, в 1994г. МУП г. Новосибирска «Горводоканал» были выданы технические условия № 33-5 от 10.01.1994 г. 4 ноября 2000г. между заказчиком (ЗАО «Альянс-4») и МУП г. Новосибирска «Горводоканал» заключен Договор №3780-Д на отпуск питьевой воды и прием сточных вод. Согласно ТУ № 33-5 от 10.01.1994г. расход воды системы водоснабжения здания

определен 5,7 м<sup>3</sup>/сутки или 173 м<sup>3</sup>/мес. (пункт 2.1.1. Договора №3780-Д). Водоснабжение здания принято от магистрального водопровода Д=200 мм. Помимо выполнения ТУ №33-5 от 10.01.1994г., которые предусматривали строительство водопровода по ул. Дачной, вывод канализации и пр. ЗАО «Альянс-4» возмещало МУП г. Новосибирска «Горводоканал» затраты на реконструкцию системы водоснабжения и системы канализации г. Новосибирска в размере 1 958 000 руб.

В 2008 г. Мэрией г. Новосибирска принято решение о разрешении ЗАО «Альянс-4» «реконструкции помещений (первый пусковой комплекс) и завершения строительства объекта (второй пусковой комплекс) с 2-3-этажной надстройкой и пристройкой лестничного блока под здание банка, представительств фирм, гостиницы со встроенными помещениями административного, общественного и торгового назначения по Красному проспекту, 86» (далее реконструируемый объект).

ЗАО «Альянс-4» в связи с реконструкцией здания по адресу Красный проспект, 86 (увеличение этажности на 2-3 этажа и пристройка лестничного блока) письмом исх. № 28 от 11.08.2008 г. обратилось в МУП г. Новосибирска «Горводоканал» за выдачей новых технических условий. При этом размер нагрузки по водопотреблению и водоотведению увеличен на 60,26 м<sup>3</sup>/сутки. В ответ на указанное обращение ЗАО «Альянс-4» МУП г. Новосибирска «Горводоканал» выдало предварительные технические условия № 5-5109 от 21.08.2008 г., согласно которых точки подключения реконструируемой части здания к сетям водоснабжения и водоотведения с дополнительной нагрузкой 60,26 м<sup>3</sup>/сутки оставлены в существующих точках уже подключенного и функционирующего здания. В частности в ТУ № 5-5109 в качестве возможных точек подключения реконструируемого объекта по адресу Красный проспект, 86 указаны: внутренние сети водопровода и внутренние сети канализации. Также в ТУ № 5-5109 указана плата за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в следующих размерах:

- за подключение к системе водоснабжения – 13 184 руб. за 1 куб. м суточного водопотребления (без НДС);

- за подключение к системе водоотведения – 16 172 руб. за 1 куб.м. суточного водоотведения (без НДС).

Указанные тарифы на подключение установлены Распоряжением мэра от 29.11.2006 г. № 9652р.

Письмом № 5-2743 от 07.04.2010 г. МУП г. Новосибирска «Горводоканал» подтвердил ранее выданные ТУ № 5-5109 с общим расходом воды 60,26 м<sup>3</sup>/сутки, плюс существующий расход воды 5,7 м<sup>3</sup>/сутки. В данном письме указано, что в случае, если в течение 1 года с даты получения предварительных ТУ ЗАО «Альянс-4» не обратится с заявлением о подключении объекта к сетям водоснабжения и водоотведения, и не заключит договор о подключении объекта, обязательства МУП г. Новосибирска «Горводоканал» по обеспечению подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с данными ТУ прекращаются. В настоящем письме указана плата за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с Постановлением мэра от 30.11.2009 г.

№ 502.

Заявитель считает неправомерным требование МУП г. Новосибирска «Горводоканал» вновь повторить процедуру подключения объекта капитального строительства по адресу Красный проспект, 86 к сетям инженерно-технического обеспечения по водоснабжению и канализации, так как данное функционирующее здание уже подключено, а также требование о заключении договора о подключении объекта и установление платы за данное подключение.

В результате анализа действующих нормативных актов установлено следующее.

Отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий и подключения строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения регулируются Постановлением Правительства от 13.02.2006 г. № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

В соответствии с п. 2 Правил определения и предоставления технических условий подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения – это процесс, дающий возможность осуществления подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям, а также оборудованию по производству ресурсов. Под точкой подключения понимается место соединения сетей с устройствами и сооружениями, необходимыми для присоединения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к системам водоснабжения и водоотведения.

П. 6 названных Правил установлено, что в случае если правообладатель земельного участка намерен осуществить реконструкцию объекта капитального строительства и технические условия для его подключения отсутствовали либо истек срок их действия, правообладатель в целях определения необходимой ему подключаемой нагрузки обращается в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения для получения технических условий, что и было сделано ЗАО «Альянс-4» (письмо о выдаче новых ТУ исх. № 28 от 11.08.2008 г. в адрес МУП г. Новосибирска «Горводоканал»).

Организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения указанного запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

МУП г. Новосибирска «Горводоканал» письмом от 21.08.2008 г. выдало ЗАО «Альянс-4» технические условия за № 5-5109, в которых также указаны размеры

платы за подключение к системам водоснабжения и водоотведения.

П. 11 Правил установлено, что, если для подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения не требуется создания (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения, плата за подключение не взимается.

В связи с этим Новосибирским УФАС России в адрес МУП г. Новосибирска «Горводоканал» был направлен запрос о предоставлении информации исх. № 02-2087 от 23.04.10 г. о том, требуется ли в связи с реконструкцией здания по адресу Красный проспект, 86 реконструкция имеющихся сетей инженерно-технического обеспечения, к которым подключен данный объект капитального строительства, либо создание новых сетей; какие именно работы необходимо произвести в имеющейся системе коммунальной инфраструктуры (водоснабжения и канализации), к которой подключено здание по ул. Красный проспект, 86, для увеличения нагрузки по водопотреблению; о предоставлении правового обоснования требования МУП «Горводоканал» повторного подключения здания по адресу Красный проспект, 86 к системам коммунальной инфраструктуры (сетям водоснабжения и канализации) и взимания за это платы, ввиду того, что согласно выданных технических условий точка подключения водоснабжения реконструируемой части здания совпадает с существующей точкой.

В ответе на указанный запрос МУП г. Новосибирска «Горводоканал» письмом вх. № 3161 от 05.05.2010 г. уклонилось от ответа на первые два вопроса, то есть не указало, требуется ли реконструкция сетей инженерно-технического обеспечения, к которым подключено здание по адресу Красный проспект, 86, а также не указало какие именно работы необходимо произвести в имеющейся системе коммунальной инфраструктуры (водоснабжения и канализации), к которой подключено здание по ул. Красный проспект, 86, для увеличения нагрузки по водопотреблению в связи с реконструкцией здания, что свидетельствует о необоснованном установлении МУП г. Новосибирска «Горводоканал» платы за подключение реконструируемого объекта капитального строительства, ввиду того, что в ТУ № 5-5109 от 21.08.2008 г., точки подключения реконструируемой части здания к сетям водоснабжения и водоотведения с дополнительной нагрузкой 60,26 м<sup>3</sup>/сутки оставлены в существующих точках уже подключенного и функционирующего здания. Также необходимо отметить, что в случае отсутствия резерва пропускной способности сетей или отсутствия резерва мощности по производству соответствующего ресурса, МУП г. Новосибирска «Горводоканал» в соответствии с п. 13 Правил имело право оказать ЗАО «Альянс-3» в выдаче ТУ.

В ответе на запрос Новосибирского УФАС России МУП г. Новосибирска «Горводоканал» указывает следующее. Исходя из содержания п. 2 «Правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 г. № 360, следует, что любое подключение к сети есть подключение к системе, в связи с чем организация коммунального комплекса «обязуется выполнить действия по подготовке системы коммунальной инфраструктуры к подключению объекта капитального строительства и подключить этот объект к эксплуатируемым ею сетям». В соответствии с п. 13 Правил определения и предоставления технических условий возможность подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения

существует:

при наличии резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса;

при наличии резерва мощности по производству соответствующего ресурса.

Отсутствие на момент запроса указанных резервов является основанием для отказа в выдаче технических условий, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения. Исполнителем Инвестиционной программы «Развитие систем водоснабжения и водоотведения на 2007-2012 г.», утвержденной Решением городского Совета г. Новосибирска от 27.11.2006 г. № 429 (далее Инвестиционная программа) является МУП г. Новосибирска «Горводоканал». Мероприятия, предусмотренные данной программой, направлены на решение проблем водоснабжения и водоотведения города в целом.

Также МУП г. Новосибирска «Горводоканал» указывает, что ЗАО «Альянс-4» до настоящего времени не обращался с заявлением на заключение договора на подключение и получение условий подключения для завершения строительства и реконструкции объекта по адресу Красный проспект, 86. Поскольку между МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» и ЗАО «Альянс-4» договор на подключение не заключен, а значит, не установлена и плата за подключение.

Действительно в соответствии с п. 3-4 Правил подключения объекта капитального строительства юридическое лицо, осуществляющее на принадлежащем ему на праве собственности или ином законном основании земельном участке строительство (реконструкцию) объекта, связанное с увеличением потребляемой нагрузки либо с изменением иных определяющих для данного вида ресурса параметров (далее - заказчик), для его подключения к сетям инженерно-технического обеспечения обращается с соответствующим заявлением о подключении в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения и предоставившую технические условия подключения (далее - исполнитель). Подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется в порядке, который включает следующие этапы:

подача заказчиком заявления о подключении;

заключение договора о подключении;

выдача исполнителем заказчику условий подключения (технических условий для присоединения), которые не противоречат техническим условиям, ранее полученным заказчиком от исполнителя или органа местного самоуправления либо от предыдущего правообладателя земельного участка, при условии, что срок действия технических условий не истек;

выполнение заказчиком условий подключения;

проверка исполнителем выполнения заказчиком условий подключения;

присоединение заказчиком объекта к сетям инженерно-технического обеспечения

и подписание сторонами акта о присоединении;

выполнение условий подачи ресурсов.

Таким образом, подключение подразумевает процесс присоединения реконструируемой части не только к сетям, но и к оборудованию по производству ресурсов. Поскольку при реконструкции объекта капитального строительства, расположенного по адресу Красный проспект, 86 значительно увеличивается потребляемая нагрузка для его подключения в соответствии с п.3-4 Правил подключения объекта капитального строительства необходимо заключение договора о подключении, а также соблюдение вышеназванных этапов, следовательно позиция МУП г. Новосибирска «Горводоканал» по поводу необходимости обращения ЗАО «Альянс-4» за заключением договора на подключение, является правомерной. Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 г. № 360 утверждены Правила заключения и исполнения договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры (далее Правила № 360). Указанные Правила № 360 определяют порядок заключения, изменения и исполнения договора о подключении строящегося, реконструируемого или построенного, но не подключенного объекта капитального строительства к входящим в систему коммунальной инфраструктуры сетям инженерно-технического обеспечения (тепло-, газо-, водоснабжения). Размер платы за подключение к системе коммунальной инфраструктуры определяется пунктом 14 Правил № 360. пп. 3 пункта 14 указанных Правил установлено что, если для подключения объекта капитального строительства к сети инженерно-технического обеспечения не требуется проведения мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности этой сети, плата за подключение не взимается.

Однако, в данном случае рассматривается вопрос не о заключении договора о подключении объекта капитального строительства, который регламентируется Постановлением Правительства от 09.06.2007 г. № 360, а о правоотношениях, возникающих между сторонами в процессе определения и предоставления технических условий, которые регулируются Постановлением Правительства от 13.02.2006 г. № 83.

Поскольку согласно техническим условиям № 5-5109 от 21.08.2008 г., точки подключения реконструируемой части здания к сетям водоснабжения и водоотведения с дополнительной нагрузкой 60,26 м<sup>3</sup>/сутки совпадают с существующими точками уже подключенного и функционирующего здания, МУП г. Новосибирска «Горводоканал» не представлена информация о необходимости реконструкции сетей инженерно-технического обеспечения для подключения реконструируемого объекта по адресу Красный проспект, 86, а наличие инвестиционной программы, предусматривающей мероприятия в целом по городу, не может служить подтверждением необходимости реконструкции сетей для объекта по адресу Красный проспект, 86, следовательно в соответствии с п. 11 Правил определения и предоставления технических условий, плата за подключение в данном случае не взимается. Таким образом, установление МУП г. Новосибирска «Горводоканал» платы за подключение реконструируемого объекта, расположенного по адресу Красный проспект, 86 в данном случае является неправомерным.

МУП г. Новосибирска «Горводоканал» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем

35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, с долей более 65 % на рынке услуг по приему и очистке сточных вод, а также на рынке отпуска воды на хозпитьевые и технические нужды на территории г. Новосибирска.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим. Доля МУП г. Новосибирска «Горводоканал» на рынках услуг по приему и очистке сточных вод и отпуску воды на хозпитьевые и технические нужды на территории г. Новосибирска составляет более 65%, то есть в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» на указанных рынках предприятие занимает доминирующее положение. Подключение объекта к сетям водоснабжения и водоотведения неразрывно связано с оказанием услуг по отпуску воды и приему сточных вод, так как после подключения между заказчиком и МУП г. Новосибирска «Горводоканал» заключается соответствующий договор на отпуск питьевой воды и прием сточных вод. Мероприятия по технологическому присоединению к сетям водоснабжения и водоотведения осуществляются непосредственно с целью последующей поставки питьевой воды и приема сточных вод (присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса). Следовательно, присоединение объекта к сетям является нераздельной частью указанных рынков.

Статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или могут являться ущемление интересов других лиц. При этом необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

В соответствии с п. 11 Правил определения и предоставления технических условий, если для подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения не требуется создания (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения, плата за подключение не взимается. Размер платы за подключение к сетям водоснабжения и водоотведения указан в ТУ № 5-5109 от 21.08.2008 г. и письме № 5-2743 от 07.04.2010 г. МУП г. Новосибирска «Горводоканал» с целью включения соответствующего условия в договор о подключении реконструируемого объекта к указанным сетям. Таким образом, установление МУП г. Новосибирска «Горводоканал» в ТУ № 5-5109 от 21.08.2008 г., и письме № 5-2743 от 07.04.2010 г.

платы за подключение реконструируемого объекта, расположенного по адресу Красный проспект, 86 к сетям водоснабжения и водоотведения неправомерно, то есть является злоупотреблением МУП г. Новосибирска «Горводоканал» своим доминирующим положением на рынках услуг по приему и очистке сточных вод и отпуску воды на хозяйственные и технические нужды на территории г. Новосибирска и может привести к ущемлению интересов ЗАО «Альянс-4» (при включении соответствующего условия о плате в договор о подключении). На основании изложенного, Новосибирским УФАС России в отношении МУП г. Новосибирска «Горводоканал» возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В объяснениях по существу рассматриваемого дела МУП г. Новосибирска «Горводоканал» указывает следующее.

Системы водоснабжения и водоотведения города являются сложными комплексами сооружений различного назначения, обеспечивающие забор воды из р. Обь и очистку её на насосно-фильтровальных станциях до питьевого качества в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02, подачу воды потребителю в любую точку города, отвод сточных вод от потребителей через систему коллекторов на городские канализационные очистные сооружения с дальнейшей очисткой стоков для возможности сброса в р. Обь.

Создание резерва мощности и пропускной способности систем водоснабжения предусматривается Инвестиционной программой «Развитие систем водоснабжения и водоотведения на 2007-2012 гг.», утвержденной Решением городского Совета г. Новосибирска от 27.11.2006 г. № 429.

Исполнителем программы является МУП г. Новосибирска «Горводоканал». Вышеуказанная программа включает в себя комплекс мероприятий, направленных на решение проблем водоснабжения и водоотведения г. Новосибирска и её задачей являются: повышение надежности работы систем водоснабжения и водоотведения и увеличения срока службы их элементов; создание резерва мощности по производству соответствующего ресурса, снижение сброса загрязняющих веществ в р. Обь.

П.4.2. Определения Новосибирского УФАС России о назначении дела № 02-01-21-10-10 от 04.06.2010 г. к рассмотрению у МУП г. Новосибирска «Горводоканал» были запрошены схемы сетей водоснабжения и водоотведения в целях соотнесения мероприятий по строительству (реконструкции) сетей, заложенных в Инвестиционную программу с сетью, к которой подключен объект по адресу Красный проспект, 86. В объяснениях по делу МУП г. Новосибирска «Горводоканал» ссылается на невозможность предоставления указанных схем, так как они входят в Перечень сведений, подлежащих засекречиванию, утвержденных Министерством Регионального развития РФ от 25.11.2009 г. № 8с, п. 42., данные сведения имеют гриф «секретно».

24.06.2010 г. на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России по рассмотрению дела № 02-01-21-10-10 от 03.06.2010 г. МУП г. Новосибирска «Горводоканал», отстаивая свою позицию о необходимости взимания платы за подключение реконструируемого объекта по адресу Красный проспект, 86, указал следующее. В Правилах определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-



технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 года № 83, в пункте 2 раскрываются используемые в них понятия. Так, в данном пункте приводится следующее понятие - «подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» - это процесс, дающий возможность осуществления подключения строящихся (реконструируемых) Объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также к оборудованию по производству ресурсов», а также понятие «сети инженерно-технического обеспечения» - это совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе водоснабжения и водоотведения».

Утвержденные Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г № 83 «Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» в п.13 определяют, что возможность подключения объектов капитальной строительства к сетям инженерно-технической обеспечения существует:

- при наличии резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса;

- при наличии резерва мощности по производству соответствующего ресурса.

Отсутствие на момент запроса указанных резервов является основанием для отказа в выдаче технических условий, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения.

Наряду с этим действует Порядок долевого участия заказчика и (или) абонента в финансировании развития систем водоснабжения и канализации г. Новосибирска, утвержденный Постановлением мэра от 27 декабря 2002 года № 2886, регулирующий отношения между абонентами и (или) заказчиками и Муниципальным унитарным предприятием г.Новосибирска «Горводоканал» в сфере решения вопросов по присоединению новых, реконструируемых, перепрофилируемых или расширяемых объектов к строящимся и действующим системам коммунального водоснабжения и канализации, находящимся в муниципальной собственности при отсутствии технической возможности на присоединение. В этом случае заказчик может принять долевое участие в финансировании развития систем водоснабжения и (или) канализации. Пунктом 3 названного Постановления № 2886 от 27 декабря 2002 г. предусмотрено право МУП г. Новосибирска «Горводоканал» на отказ в выдаче технических условий и заключения при отсутствии технической возможности присоединения объектов к системам коммунального водоснабжения и (или) канализации. Таким образом, Постановлением мэра № 2886 от 27.12.2002 г. и пунктом 13 Постановления Правительства Российской Федерации № 83 от 13.02.2006г. предусмотрено право на отказ в выдаче технических условий при отсутствии возможности присоединения к существующим сетям ввиду отсутствия резерва, абз.3 стр.4 Постановления Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 20 марта 2007 г. по Делу № Ф04-1540/2007 (32595-А45-29).

В разделе 1 Инвестиционной программы муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» «Развитие систем водоснабжения и водоотведения на 2007-2012гг.», утвержденной Решением городского Совета г.

Новосибирска от 27.11.2006 г. (с изменениями на 28 октября 2009 года) (далее инвестиционная программа), обозначено, что «системы водоснабжения и водоотведения являются частью городской инфраструктуры, совершенствование и расширение которой необходимо для поддержания экономического роста и экономической стабильности, улучшения экологического состояния, защиты здоровья жителей города Новосибирска». В данном же разделе указано, что «протяженность трубопроводов новосибирского водопровода составляет 1477 км, из них более 200 км эксплуатируется более 50 лет, амортизация превысила 70%. Общая протяженность коллекторов и сетей водоотведения по состоянию на 31.03.2006 г. составляет 1225 км, из них 60% - с истекшими сроками амортизации. Амортизация основных фондов водопроводно-канализационного хозяйства превысила 72%. Проблемными для города на текущий момент и перспективу в области водоснабжения и водоотведения являются вопросы снижения аварийности за счет строительства новых и реконструкции старых инженерно-технических объектов для обеспечения устойчивой работы жизнеобеспечивающих систем». В связи с чем целями Инвестиционной программы муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Горводоканал» «Развитие систем водоснабжения и водоотведения на 2007-2012 годы» являются: развитие систем водоснабжения и водоотведения муниципального унитарного предприятия г.Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» путем реконструкции, модернизации и строительства; обеспечение стабильного и доступного питьевого водоснабжения населения и организаций города Новосибирска; обеспечение санитарно-гигиенической и экологической безопасности территории города Новосибирска и реки Оби.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- повышение надежности работы систем водоснабжения и водоотведения и увеличения срока службы их элементов;
- создание резервной пропускной способности системы водоснабжения; - создание резервного источника водоснабжения из подземных вод; -организация диспетчеризации и частичной автоматизации системы водоснабжения и водоотведения;
- снижение сброса загрязняющих веществ в реку Обь.

Финансовые потребности, необходимые для реализации Инвестиционной программы организации коммунального комплекса - МУП г. Новосибирска «Горводоканал», участвующего в реализации программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Новосибирска, определены в соответствии с требованиями Федерального закона «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ. Источниками финансирования Инвестиционной программы МУП г. Новосибирска «Горводоканал» в силу ст. 10 названного Федерального закона являются надбавки к тарифам на услуги по водоснабжению и водоотведению и плата за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

В п. 11 ст.2, п.1. ст. 12 названного Федерального закона приводится понятие определения «плата за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения» - это «плата, которую вносят лица, осуществляющие строительство здания, строения, сооружения, иного объекта, а также плата, которую вносят лица,

осуществляющие реконструкцию здания, строения, сооружения, иного объекта, в случае, если данная реконструкция влечет за собой увеличение потребляемой нагрузки реконструируемого здания, строения, сооружения, иного объекта».

В п.2 ст. 12 ФЗ № 210-ФЗ от 30.12.2004 г. указано, что размер платы за подключение определяется как произведение тарифа на подключение к существующей системе коммунальной инфраструктуры и размера заявленной потребляемой нагрузки (увеличения потребляемой нагрузки для реконструируемого объекта), обеспечиваемой системой коммунальной инфраструктуры для строящегося или реконструируемого здания, строения, сооружения, иного объекта.

Далее, в п.3 ст. 12 ФЗ № 210-ФЗ от 30.12.2004 г. определено, что «плата за подключение вносится на основании публичного договора, заключаемого организацией коммунального комплекса с обратившимися к ней лицами, осуществляющими строительство и (или) реконструкцию здания, строения, сооружения, иного объекта. Указанный договор определяет порядок и условия подключения здания, строения, сооружения, иного объекта к системе коммунальной инфраструктуры, порядок внесения платы за подключение лицами, осуществляющими строительство и (или) реконструкцию».

МУП г. Новосибирска «Горводоканал» указывает, что ЗАО «Альянс-4» трижды обращалось за новыми техническими условиями, при этом первоначально была запрошена дополнительная нагрузка 15,5 куб.м/сут, затем 60,26 куб.сут. В условиях отсутствия резерва мощности по производству соответствующих ресурсов, при отсутствии наличия резерва пропускной способности сетей, обеспечивающих передачу необходимого объема ресурса, и с учетом того обстоятельства, что устранение этих ограничений учтено в Инвестиционной программе МУП г. Новосибирска «Горводоканал», не отказал в выдаче предварительных технических условий ЗАО «Альянс-4», а выдал предварительные технические условия № ТУ 5-5109 от 21.08.08. Письмом исх. №5-2743 от 07.04.10г. данные ТУ были подтверждены - обозначен срок подключения объекта капитального строительства (реконструкции), срок действия технических условий (согласно п. 10 Правил), предоставлена информация о плате за подключение объекта капитального строительства (реконструкции), которая, согласно п. 11 названных выше Правил... должна содержать: данные о тарифе на подключение, утвержденном на момент выдачи технических условий, срок окончания действия указанного тарифа (выдача технических условий и информации о плате за подключение в соответствии с абз.2 п.9 Правил осуществляется без взимания платы).

В связи с выше изложенным, Муниципальное унитарное предприятие г.Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» в процессе определения и предоставления предварительных технических условий ЗАО «Альянс-4» действовало в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством, нормативными правовыми актами, регулирующими обозначенную выше сферу отношений.

Изложенная выше позиция МУП г. Новосибирска «Горводоканал» не может быть принята по следующим основаниям. Новосибирское УФАС России не отрицает права МУП г. Новосибирска «Горводоканал» на отказ в выдаче ТУ, предусмотренного п. 13 Правил № 83, при отсутствии резерва мощности и (или) пропускной способности сети. Однако, МУП г. Новосибирска «Горводоканал» выдало ЗАО «Альянс-4» ТУ №5-5109 от 21.08.08. При этом в данных ТУ отсутствуют

мероприятия по реконструкции сети, к которой планируется подключение объекта по адресу Красный проспект, 86, также в ТУ № 5-5109 от 21.08.2008 г. и письме о подтверждении ТУ исх. №5-2743 от 07.04.10 г. отсутствует ссылка как на конкретные пункты инвестиционной программы, которые позволили бы создать резерв мощности и (или) пропускной способности для ЗАО «Альянс-4» при его отсутствии, так и на инвестиционную программу МУП г. Новосибирска «Горводоканал» в целом. На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 24.06.2010 г. МУП г. Новосибирска «Горводоканал» также не представлены доказательства отсутствия резерва мощности и пропускной способности для дополнительной нагрузки по водоснабжению и водоотведению для ЗАО «Альянс-4». На соответствующий вопрос председателя Комиссии Новосибирского УФАС России МУП г. Новосибирска «Горводоканал» указало, что у предприятия отсутствуют резервы мощности и пропускной способности всегда и для всех обратившихся, поэтому плата за подключение к сетям водоснабжения и водоотведения взимается со всех без исключения, что отражено в Протоколе Заседания Комиссии от 24.06.2010 г. Такая позиция МУП г. Новосибирска «Горводоканал» в принципе исключает возможность применения п. 11 Правил № 83 и пп. 3 пункта 14 Правил № 360, определяющих случаи, когда плата за подключение реконструируемого объекта не взимается (при отсутствии необходимости реконструкции сетей водоснабжения и водоотведения, к которым будет подключен объект, увеличения их мощности и (или) пропускной способности). При этом необходимо отметить, что Федеральным законом «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» от 30.12.2004 г. ФЗ № 210, на который ссылается ответчик, обосновывая правомерность установления платы за подключение для ЗАО «Альянс-4», определено, что данный федеральный закон реализуется в соответствии с Правилами, утверждаемыми Постановлением Правительства РФ. Порядок и случаи взимания платы за подключение к сетям водоснабжения и водоотведения установлены в Правилах № 83 и Правилах № 360, утвержденных соответствующими Постановлениями Правительства, которыми определено, что, если для подключения объекта капитального строительства к сети инженерно-технического обеспечения не требуется проведения мероприятий по реконструкции сети, увеличению мощности и (или) пропускной способности этой сети, плата за подключение не взимается.

Довод МУП г. Новосибирска «Горводоканал» о проведении им в соответствии с Инвестиционной программой мероприятий по реконструкции сетей инженерно-технического обеспечения (увеличению мощности, пропускной способности), являющихся единой системой, в целом по городу, не может быть принят, поскольку при решении вопроса о правомерности установления платы за подключение реконструируемого объекта по адресу Красный проспект, 86 необходимо установление потребности в реконструкции сетей инженерно-технического обеспечения, к которым будет производиться подключение. Наличие утвержденной Инвестиционной программы по городу в целом (без указания на конкретные мероприятия по реконструкции, увеличению мощности и пропускной способности сети, к которой планируется подключение реконструируемых помещений) не может являться обоснованием правомерности установления платы за подключение объекта по адресу Красный проспект, 86. Изложенная позиция Новосибирского УФАС России соответствует позиции Федерального Арбитражного суда Западно-Сибирского округа (Постановление от 11.03.2010 г. по делу № А70-7674/2009), в соответствии с которой «сети инженерно-технического обеспечения – это совокупность имущественных объектов, используемых в

процессе водоснабжения и водоотведения непосредственно, то есть к которым планируется подключение объекта, а не сети инженерно-технического обеспечения города в целом». Согласно указанному постановлению, если ни техническими условиями, ни условиями подключения объекта, ни инвестиционной программой не предусмотрено строительство (реконструкции) сетей, к которым планируется подключение объекта, а также мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности этих сетей, «основания для взыскания платы за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения отсутствуют». Необходимость «оценки Инвестиционной программы на предмет включения в неё мероприятий, связанных с созданием (реконструкцией) сетей инженерно-технического обеспечения либо по увеличению мощности и (или) пропускной способности сети, к которой должно быть произведено подключение объекта», при решении вопроса о взимании платы за подключение, указана также в Постановлении Федерального Арбитражного суда Северо-Западного округа от 10.07.2009 г. по делу № А13-5921/2008, Постановлении Арбитражного суда Дальневосточного округа от 25.03.2010 г. № Ф03-1466/2010, Постановлении Федерального Арбитражного суда Поволжского округа от 30.03.2010 г. № А49-3494/2009.

Изучив материалы дела, доводы заявителя и ответчика в полном объеме, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам. МУП г. Новосибирска «Горводоканал» не представлено доказательств включения в инвестиционную программу мероприятий по реконструкции, увеличению мощности и (или) пропускной способности сетей водоснабжения и водоотведения, к которым подключен объект капитального строительства, по адресу Красный проспект, 86 и планируется подключение реконструируемых помещений данного объекта (точки подключения функционирующего здания и реконструируемых помещений совпадают); в выданных № ТУ 5-5109 от 21.08.08. и письме «о подтверждении ТУ 5-5109» исх. №5-2743 от 07.04.10г. отсутствует ссылка на инвестиционную программу, а также отсутствуют мероприятия по реконструкции сети, следовательно, МУП г. Новосибирска «Горводоканал» не представлены доказательства необходимости создания (реконструкции) сети инженерно-технического обеспечения, к которой требуется подключить реконструируемые помещения, по адресу Красный проспект, 86. Таким образом, изложенная выше позиция МУП г. Новосибирска «Горводоканал» о необходимости взимания платы за подключение реконструируемого задания по адресу Красный проспект, 86 с ЗАО «Альянс-4» является неправомерной, а установление платы за подключение к сетям водоснабжения и водоотведения в ТУ № 5-5109 от 21.08.2008 г., выданных ЗАО «Альянс-4», и письме № 5-2743 от 07.04.2010 г. не соответствует п. 11 Правил № 83. Информация о размере платы за подключение объекта к сетям водоснабжения и водоотведения приведена в ТУ № 5-5109 от 21.08.2008 г. и письме № 5-2743 от 07.04.2010 г. с целью включения в нарушение пп. 3 пункта 14 Правил № 360 соответствующего условия в договор о подключении реконструируемого объекта к указанным сетям.

Таким образом, установление МУП г. Новосибирска «Горводоканал» в ТУ № 5-5109 от 21.08.2008 г. и письме № 5-2743 от 07.04.2010 г. платы за подключение реконструируемого объекта, расположенного по адресу Красный проспект, 86 к сетям водоснабжения и водоотведения с целью последующего включения соответствующего условия в договор о подключении неправомерно, то есть является злоупотреблением МУП г. Новосибирска «Горводоканал» своим

доминирующим положением на рынках услуг по приему и очистке сточных вод и отпуску воды на хозяйственные и технические нужды на территории г. Новосибирска, может привести к ущемлению интересов ЗАО «Альянс-4» (при заключении договора о подключении реконструируемого объекта по адресу Красный проспект, 86 к сетям водоснабжения и водоотведения), следовательно нарушает часть 1 статьи 10 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Муниципальное унитарное предприятие г. Новосибирска «Горводоканал» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» путем установления в ТУ № 5-5109 от 21.08.2008 г., выданных ЗАО «Альянс-4», и письме № 5-2743 от 07.04.2010 г. платы за подключение реконструируемого объекта, расположенного по адресу Красный проспект, 86, к сетям водоснабжения и водоотведения в целях включения соответствующего условия в договор о подключении, при отсутствии необходимости создания (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение объекта, что не соответствует п. 11 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства от 13.02.2006г. № 83.

2. Выдать МУП г. Новосибирска «Горводоканал» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, посредством исключения из ТУ № 5-5109 от 21.08.2008 г. и письма № 5-2743 от 07.04.2010 г. информации о плате за подключение реконструируемого объекта, расположенного по адресу Красный проспект, 86 к сетям водоснабжения и водоотведения, а также о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, а именно: не допускать при заключении договора о подключении указанного объекта к системам водоснабжения и водоотведения с ЗАО «Альянс-4» включения в него условия о плате за подключение при отсутствии необходимости проведения мероприятий по реконструкции сетей инженерно-технического обеспечения, увеличению мощности и (или) пропускной способности сетей, к которым должно быть произведено подключение объекта.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии

\_\_\_\_\_

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_

Г.Н. Даниленко

\_\_\_\_\_

С.Е. Князькова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-21-10-10

29 июня 2010 г.

Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Князькова С.Е. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29.06.2010 года по делу № 02-01-21-10-10 от 03.06.2010 г. о нарушении Муниципальным унитарным предприятием г. Новосибирска «Горводоканал» (ИНН 5411100875, 630099, г. Новосибирск, ул. Октябрьская, 3/Революции, 5) части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному унитарному предприятию г. Новосибирска «Горводоканал» в срок до 29.07.2010 г.:

1. Прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: исключить из ТУ № 5-5109 от 21.08.2008 г. и письма № 5-2743 от 07.04.2010 г. информацию о плате за подключение реконструируемого объекта, расположенного по адресу г. Новосибирск, Красный проспект, 86 к сетям водоснабжения и водоотведения.

2. Не допускать действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, а именно: не допускать при заключении договора о подключении указанного объекта к системам водоснабжения и водоотведения с ЗАО «Альянс-4» включения в него условия о плате за подключение при отсутствии необходимости проведения мероприятий по реконструкции сетей инженерно-технического обеспечения, увеличению мощности и (или) пропускной способности сетей, к которым должно быть произведено подключение объекта.

В дальнейших взаимоотношениях с ЗАО «Альянс-4» по вопросу подключения реконструируемого объекта по адресу Красный проспект, 86 к системам водоснабжения и водоотведения руководствоваться п. 11 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства от 13.02.2006 г. № 83 и пп.3 п. 14 Правил заключения и исполнения договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 г. № 360.

О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 02.08.2010 г. приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии  
Ельчанинов

А.А.

Члены Комиссии

Г.Н. Даниленко

С.Е. Князькова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.