

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-135

01.10.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя заместителя руководителя управления –  
Комиссии: начальника отдела <...>;

членов Комиссии: врио начальника отдела <...>;  
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от ООО «Упском Сервис»:  
- <...> (решение № 4 от 15.06.2020 г.);

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО «УИГА», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Упском Сервис» (далее – ООО «Упском Сервис») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку батарей аккумуляторных (извещение № 0368100010821000243),

**УСТАНОВИЛА:**

Дата размещения в Единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 23.08.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 111 220,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 02.09.2021 г. на участие в аукционе было подано 4 заявки, которые были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 03.09.2021 г., предложение о цене контракта было подано 3 участниками закупки, цена контракта была снижена до 96 000,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 08.09.2021 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Упском Сервис».

21.09.2021 г. ООО «Упском Сервис» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 7019 от 24.09.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБОУ ВО «УИГА» о включении сведений в отношении ООО «Упском Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 7161 от 29.09.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от ООО «Упском Сервис» поступили письменные пояснения, в которых содержалось указание на следующее.

Намерений уклоняться от подписания контракта у общества не было.

Однако в регламентированный срок ООО «Упском Сервис» не имело возможность направить заказчику подписанный проект контракта в связи с продолжительным отключением электричества 20 сентября 2021 г. на территории комплекса ЗАО «МСУ-31 Промэлектромонтаж», где общество арендует офис в соответствии с договором аренды № 6 от 19.01.2021 г., что подтверждается предоставленными документами (информационное письмо ЗАО «МСУ-31 Промэлектромонтаж» № 31 от 22.09.2021 г.), и последующим выходом из строя компьютеров, на одном из которых была установлена электронная цифровая подпись. Работоспособность компьютера была восстановлена 21.09.2021 г., что подтверждается предоставленными документами (акт диагностики и ремонта оборудования № 1/2109 от 21.09.2021 г.).

Вместе с тем, ООО «Упском Сервис» в целях подписания контракта произвело оплату денежных средств на расчетный счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта (платежное поручение № 40 от 21.09.2021 г.).

Кроме того, ООО «Упском Сервис» закуплен товар, требуемый заказчику, в полном объеме, в связи с чем общество готово приступить к исполнению обязательств.

ООО «Упском Сервис» также указывает, что является добросовестным поставщиком, и просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заседание по рассмотрению обращения, назначенное на 10:00 30.09.2021 г., не состоялось в связи с отсутствием кворума Комиссии, в рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:45 30.09.2021 г.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения обращения 30.09.2021 г. после перерыва представитель ООО «Упском Сервис» поддержал ранее представленные письменные пояснения в полном объеме. В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 10:00 01.10.2021 г. для анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии 01.10.2021 после перерыва в рамках дистанционного рассмотрения обращения представитель ООО «Упском Сервис» поддержал ранее представленные пояснения в полном объеме.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Упском Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 08.09.2021 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Упском Сервис».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета

электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ФГБОУ ВО «УИГА» **13.09.2021 г.** ООО «Упском Сервис» был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **20.09.2021 г. в 23:59 (МСК).**

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Упском Сервис» не направило подписанный проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

**21.09.2021 г.** ООО «Упском Сервис» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных сведений Комиссией Ульяновского УФАС России был сделан вывод о наличии у ООО «Упском Сервис» намерения подписать и исполнить контракт по результатам электронного аукциона.

Согласно сведениям, представленным ООО «Упском Сервис», неподписание контракта было связано с выходом из строя компьютера, на котором установлена электронная цифровая подпись, Указанный факт подтверждается предоставленными информационным письмом ЗАО «МСУ-31 Промэлектромонтаж» № 31 от 22.09.2021 г. и актом диагностики и ремонта оборудования № 1/2109 от 21.09.2021 г.

Также ООО «Упском Сервис» за пределами срока подписания контракта в адрес заказчика были перечислены денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта (платежное поручение № 40 от 21.09.2021 г.).

На основании вышеизложенного, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях общества отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «Упском Сервис» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Упском Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

## РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Упском Сервис» (адрес: 129272, г. Москва, ул. Верземнека, д. 2 а, стр. 2; ИНН 7702734580) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель  
Комиссии: <...>

Члены  
Комиссии <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

**Федеральное государственное  
бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Ульяновский  
институт гражданской авиации имени  
Главного маршала авиации Б.П. Бугаева»**

**Общество с ограниченной  
ответственностью «Упском Сервис»**

---

129272, г. Москва, ул. Верземнека, д. 2 а,  
стр. 2

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Ульяновской области**

ул. Гончарова, 2, г. Ульяновск, 432970 ГСП

тел./факс (8422) 41-32-03

e-mail: [to73@fas.gov.ru](mailto:to73@fas.gov.ru),  
[www.ulyanovsk.fas.gov.ru](http://www.ulyanovsk.fas.gov.ru)

\_\_\_06.10.2021\_\_\_ № 4808-03\_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от  
\_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

01.10.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя заместителя руководителя управления –  
Комиссии: начальника отдела <...>;

членов Комиссии: врио начальника отдела <...>;  
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от ООО «Упском Сервис»;  
- <...> (решение № 4 от 15.06.2020 г.);

на основании обращения Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева» (далее – ФГБОУ ВО «УИГА», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Упском Сервис» (далее – ООО «Упском Сервис») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку батарей аккумуляторных (извещение № 0368100010821000243),

#### **УСТАНОВИЛА:**

Дата размещения в Единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 23.08.2021



г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 111 220,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 02.09.2021 г. на участие в аукционе было подано 4 заявки, которые были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 03.09.2021 г., предложение о цене контракта было подано 3 участниками закупки, цена контракта была снижена до 96 000,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 08.09.2021 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Упском Сервис».

21.09.2021 г. ООО «Упском Сервис» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 7019 от 24.09.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ФГБОУ ВО «УИГА» о включении сведений в отношении ООО «Упском Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 7161 от 29.09.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от ООО «Упском Сервис» поступили письменные пояснения, в которых содержалось указание на следующее.

Намерений уклоняться от подписания контракта у общества не было.

Однако в регламентированный срок ООО «Упском Сервис» не имело возможность направить заказчику подписанный проект контракта в связи с продолжительным отключением электричества 20 сентября 2021 г. на территории комплекса ЗАО «МСУ-31 Промэлектромонтаж», где общество арендует офис в соответствии с договором аренды № 6 от 19.01.2021 г., что подтверждается предоставленными документами (информационное письмо ЗАО «МСУ-31 Промэлектромонтаж» № 31 от 22.09.2021 г.), и последующим выходом из строя компьютеров, на одном из которых была установлена электронная цифровая подпись. Работоспособность компьютера была восстановлена 21.09.2021 г., что подтверждается предоставленными документами (акт диагностики и ремонта оборудования № 1/2109 от 21.09.2021 г.).

Вместе с тем, ООО «Упском Сервис» в целях подписания контракта произвело оплату денежных средств на расчетный счет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта (платежное поручение № 40 от 21.09.2021 г.).

Кроме того, ООО «Упском Сервис» закуплен товар, требуемый заказчику, в полном

объеме, в связи с чем общество готово приступить к исполнению обязательств.

ООО «Упском Сервис» также указывает, что является добросовестным поставщиком, и просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заседание по рассмотрению обращения, назначенное на 10:00 30.09.2021 г., не состоялось в связи с отсутствием кворума Комиссии, в рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:45 30.09.2021 г.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения обращения 30.09.2021 г. после перерыва представитель ООО «Упском Сервис» поддержал ранее представленные письменные пояснения в полном объеме. В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 10:00 01.10.2021 г. для анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии 01.10.2021 после перерыва в рамках дистанционного рассмотрения обращения представитель ООО «Упском Сервис» поддержал ранее представленные пояснения в полном объеме.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Упском Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 08.09.2021 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Упском Сервис».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному

аукциону, ФГБОУ ВО «УИГА» **13.09.2021 г.** ООО «Упском Сервис» был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **20.09.2021 г. в 23:59 (МСК).**

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Упском Сервис» не направило подписанный проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьёй, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьёй 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

**21.09.2021 г.** ООО «Упском Сервис» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных сведений Комиссией Ульяновского УФАС России был сделан вывод о наличии у ООО «Упском Сервис» намерения подписать и исполнить контракт по результатам электронного аукциона.

Согласно сведениям, представленным ООО «Упском Сервис», неподписание контракта было связано с выходом из строя компьютера, на котором установлена электронная цифровая подпись, Указанный факт подтверждается предоставленными информационным письмом ЗАО «МСУ-31 Промэлектромонтаж» № 31 от 22.09.2021 г. и актом диагностики и ремонта оборудования № 1/2109 от 21.09.2021 г.

Также ООО «Упском Сервис» за пределами срока подписания контракта в адрес заказчика были перечислены денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта (платежное поручение № 40 от 21.09.2021 г.).

На основании вышеизложенного, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях общества отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «Упском Сервис» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Упском Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

## РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Упском Сервис» (адрес: 129272, г. Москва, ул. Верземнека, д. 2 а, стр. 2; ИНН 7702734580) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель  
Комиссии: <...>

Члены  
Комиссии <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.