

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/06/49-80/2022

22.04.2022

Магадан

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, (далее – Комиссия) с участием представителей Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Магаданской области» (далее – Заказчик) <...> (дов. от 20.04.2022), <...> (дов. от 20.04.2022), без участия представителей ООО «Портер» (далее – Заявитель), уведомленного надлежащим образом, рассмотрела жалобу ООО «Портер» от 19.04.2022 на действия аукционной комиссии заказчика – Областного государственного казенного учреждения здравоохранения «Магаданский областной медицинский информационно-аналитический центр», при проведении электронного аукциона «Поставка средств индивидуальной защиты (с неопределенным объемом)» (реестровый номер извещения 347200006522000142).

Жалоба подана в установленный частью 2 статьи 105 Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерное отклонение заявки на участие в электронном аукционе.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области,

УСТАНОВИЛА:

1. 06.04.2022 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка средств индивидуальной защиты (с неопределенным объемом)» (реестровый номер извещения 347200006522000142).

Максимальное значение цены контракта: 28 470 000,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок: 14.04.2022 в 18:00. Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги: 15.04.2022. Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 18.04.2022.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0347200006522000142 от 15.04.2022 было подано три заявки участников, две заявки признаны соответствующими требованиям извещения, заявка участника № 4 (ООО «Портер») была признана не соответствующей требованиям. Победителем электронного аукциона признано ООО «Здравмедтех-Сибирь», предложившее наименьшую цену за единицу товара.

2. Согласно доводу жалобы аукционная комиссия Заказчика неправомерно признала заявку ООО «Портер» не соответствующей требованиям извещения о проведении закупки. По мнению заявителя, документы, подтверждающие российское происхождение предлагаемого к поставке товара участник закупки должен предъявлять лишь на этапе исполнения контракта.

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены

обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка средств индивидуальной защиты, включенных в Каталог товаров, работ и услуг под кодом 32.99.11.199. Данный товар подпадает под запреты и ограничения, предусмотренные статьей 14 Закона о контрактной системе и установленные Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 617).

Данные запреты и ограничения, в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, Заказчиком в извещении о проведении закупки установлены.

Пунктом 2 Постановления № 617 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» предусмотрена документация о закупке), которые одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении заявок.

В силу пункта 7 Постановления № 617 для целей реализации настоящего постановления подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) **указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации** (далее - реестр российской промышленной продукции), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (далее - совокупное количество баллов);

б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов);

в) **наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара**, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20

ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (далее - сертификат СТ-1), в случае отсутствия сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров;

г) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.

Согласно пункту 9 Постановления № 617 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является **указание** (декларирование) участником закупки в составе заявки **номеров реестровых записей** из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии). При отсутствии сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров **указывается регистрационный номер сертификата СТ-1.**

В соответствии подпунктом «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о закупках, должна содержать документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

В силу пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о закупках, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о закупках и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 1.6 Требований к содержанию и составу заявки на участие в закупке Заказчик установил, что заявка на участие в закупке должна содержать, в частности, информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона (в случае, если в извещении об

осуществлении закупки установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Таким образом, для участия в рассматриваемой закупке с учетом запретов и ограничений, установленных в целях соблюдения национального режима, участник обязан предоставить информацию, предусмотренную пунктом 9 Постановления № 617.

Данная информация в виде копии сертификата о происхождении товара СТ-1 и выписки из реестра российской промышленной продукции была предоставлена участниками закупки с идентификационными номерами 1 и 2. Заявки данных участников были правомерно признаны аукционной комиссией соответствующими требованиям извещения о закупке.

Вместе с тем, в заявке участника ООО «Портер» указанной информации не содержалось.

В соответствии с пунктом 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0347200006522000142 от 15.04.2022 на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе заявка ООО «Портер» была признана несоответствующей требованиям извещения по причине непредоставления документов и информации, предусмотренных статьей 14 Закона о контрактной системе и Постановлением № 617.

Заявитель также указал, что позиция об отсутствии необходимости предоставления подтверждающих российское происхождение товара документов на этапе подачи заявки подтверждается разъяснениями Минпромторга России от 05.06.2020 № 39247/12, в связи с чем заявка участника соответствовала требованиям извещения.

Комиссия критически относится к данному доводу, так как ООО «Портер» не указало в составе заявки предусмотренный пунктом 9 Постановления № 617 номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции (или евразийского реестра промышленных товаров) и совокупного количества баллов или регистрационный номер сертификата СТ-1. При данных обстоятельствах заявка участника подлежала отклонению. В действиях аукционной комиссии отсутствуют нарушения законодательства

о контрактной системе.

Комиссия приходит к выводу, что довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктами 3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Портер» на действия аукционной комиссии заказчика – Областного государственного казенного учреждения здравоохранения «Магаданский областной медицинский информационно-аналитический центр», при проведении электронного аукциона «Поставка средств индивидуальной защиты (с неопределенным объемом)» (реестровый номер извещения 347200006522000142) необоснованной.

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.