

<...>

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 074/01/10-1355/2023

20 июля 2023 года г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель  
Комиссии: <...> – руководитель Челябинского УФАС России;

Члены  
Комиссии: <...> – главный специалист- эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;  
<...> – главный специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 074/01/10-1355/2023, возбужденное в отношении ОАО «ММК-МЕТИЗ» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившиеся в оказании услуг и взимании платы в период с 2016 года по 31.12.2022 в нарушение порядка ценообразования в отсутствие установленных для ОАО «Магнитогорский метизно-калибровочный завод» тарифов на транспортные услуги, оказываемые на железнодорожных путях необщего пользования,

в присутствии представителей ООО НПО «Юпитер» <...> (посредством видеоконференцсвязи программного обеспечения TrueConf),

в присутствии представителей ОАО «ММК-МЕТИЗ» <...>,

в отсутствие представителей АО «Магнитогорский крановый завод», ООО «Корн», ООО «Сатурн Строймаркет Башкирия», ООО «Фабрика Магмебель», ООО «ЮжуралМет», надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела,

#### УСТАНОВИЛА:

Определением исх. № СК/7560/23 от 09.06.2023 рассмотрение дела № 074/01/10-1355/2023 назначено на 20 июля 2023 года на 15 часов 30 минут по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб.318.

От АО «Магнитогорский крановый завод», ООО «Корн», ООО «Сатурн Строймаркет Башкирия», ООО «Фабрика Магмебель», ООО «ЮжуралМет» поступили письменные пояснения по делу.

От ОАО «ММК-МЕТИЗ» поступили письменные пояснения вх. № 8628-ЭП/23 от 29.06.2023.

В письменных пояснениях ОАО «ММК-МЕТИЗ» указало, в том числе следующее.

Услуги ОАО «ММК-МЕТИЗ», ранее оказываемые в рамках договоров (организация перевозок по ж/д. путям ОАО «ММК-МЕТИЗ», по провеске ж/д. вагонов (порожних и груженых)) с АО «Магнитогорский крановый завод», ООО «Корн», ООО «Сатурн Строймаркет Башкирия», ООО «Фабрика Магмебель», ООО «ЮжуралМет», не подпадают под действие Постановления Губернатора Челябинской области от 03.12.2004 № 628 и не тарифицируются, что подтверждается **письмом Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области (далее – Министерство) от 23.03.2023 № 04/917.**

Установленные Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики по Челябинской области № 39/3 от 24.05.2023 ОАО «ММК-МЕТИЗ» тарифы на транспортные услуги, оказываемые на ж.д. путях необщего пользования, а именно, тариф на транспортные услуги по текущему содержанию железнодорожных путей необщего пользования в размере 118 654,52 руб/км (без учета НДС) в месяц, тариф на транспортные услуги по пропуску вагонов по ж.д. путям необщего пользования в размере 258,28 руб/вагон (без учета НДС) ОАО «ММК-МЕТИЗ» **не оказывал, в том числе и вышеуказанным контрагентам.**

ОАО «ММК-МЕТИЗ» **не имеет в собственности локомотивов**, является **агентом** по вопросу оказания услуги по подаче-уборке вагонов на ж/д. путях необщего пользования, и самостоятельно такую услугу не оказывает.

В письме Министерства от 23.03.2023 № 04/917, на которое ссылается ОАО «ММК-МЕТИЗ», указано в том числе следующее.

«Заявленный Вами тариф на провеску ж/д. вагонов (порожних и груженых)) не предусмотрен Методикой и не является регулируемой услугой. При этом **процедура провески железнодорожных вагонов включается как составная часть в технологический процесс других регулируемых услуг** (например, услуг по перевозке грузов).

Челябинским УФАС России установлено, что у ОАО «Магнитогорский метизно-калибровочный завод» в 2022 году действовали договоры на транспортное обслуживание:

1) № МК 212427 с АО «Магнитогорский крановый завод» (г. Магнитогорск). Предметом договора являются транспортные услуги по организации перевозок по ж/д путям ОАО «ММК-МЕТИЗ», провеске ж/д вагонов (порожних и груженых) указанные в приложении №1 к данному договору. В обязанности ОАО «ММК-МЕТИЗ» в том числе входит: производить по своим железнодорожным путям необщего пользования транспортировку грузов, в вагонах, принадлежащих «Третьим лицам», как отправляемых на железнодорожные пути общего пользования, так и поступающих в адрес «Заказчика» со ст. Магнитогорск-Грузовой с подачей и уборкой указанных вагонов на фронты погрузки (выгрузки) «Заказчике.» за плату, установленную в приложении № 1 настоящего договора.

2) № МК 212429 с ООО «Корн» (г. Магнитогорск). Предметом договора являются транспортные услуги по организации перевозок по ж/д путям ОАО «ММК-МЕТИЗ», провеске ж/д вагонов (порожних и груженых) указанные в приложении №1 к данному договору. В обязанности ОАО «ММК-МЕТИЗ» в том числе входит: производить по своим железнодорожным путям необщего пользования

транспортировку грузов, в вагонах, принадлежащих «Третьим лицам», как отправляемых на железнодорожные пути общего пользования, так и поступающих в адрес «Заказчика» со ст. Магнитогорск-Грузовой с подачей и уборкой указанных вагонов на фронты погрузки (выгрузки) «Заказчика» за плату, установленную в приложении № 1 настоящего договора.

3) № МК207401 с ООО «Сатурн Стройматериалы» (г. Уфа). Предметом договора указано: «Исполнитель» обязуется оказывать «Заказчику» транспортные услуги по провеске ж/д вагонов (порожних и груженых), по очистке вагонов, по пропуску поездов по путям ОАО «ММК-МЕТИЗ», указанные в приложении №1. В обязанности ОАО «ММК-МЕТИЗ» в том числе входит: производить по своим железнодорожным путям необщего пользования транспортировку грузов, в вагонах, принадлежащих «Третьим лицам», как отправляемых на железнодорожные пути общего пользования, так и поступающих в адрес «Заказчика» со ст. Магнитогорск-Грузовой и ст. Куйбас ЮУЖД и станций «Исполнителя» с подачей и уборкой указанных вагонов на фронты погрузки (выгрузки) «Заказчика» за плату, установленную в разделе 3 настоящего договора.

4) № МК 206666 от 15.12.2016 с ООО «Фабрика Магмебель» (г. Магнитогорск). Предметом договора указано: «Исполнитель» обязуется оказывать «Заказчику» транспортные услуги по провеске ж/д вагонов (порожних и груженых), по очистке вагонов, организации перевозок по ж/д путям ОАО «ММК-МЕТИЗ», указанные в приложении № 1 и иные услуги оказываемые «Третьими лицами», указанные в приложении №2 к данному договору. В обязанности ОАО «ММК-МЕТИЗ» в том числе входит: производить путем привлечения «Третьих лиц» по своим железнодорожным путям необщего пользования транспортировку грузов, в вагонах, принадлежащих «Третьим лицам», как отправляемых на железнодорожные пути общего пользования, так и поступающих в адрес «Заказчика» со ст. Магнитогорск-Грузовой и ст. Куйбас ЮУЖД и станций «Исполнителя» с подачей и уборкой указанных вагонов на фронты погрузки (выгрузки) «Заказчика» за плату, установленную в разделе 3 настоящего договора.

5) № МК 206521 от 07.11.2016 с ООО «ЮжуралМет» (г. Магнитогорск). Предметом договора указано: «Исполнитель» обязуется оказывать «Заказчику» транспортные услуги по провеске ж/д вагонов (порожних и груженых), по очистке вагонов, организации перевозок по ж/д путям ОАО «ММК-МЕТИЗ», указанные в приложении №1 и иные услуги оказываемые «Третьими лицами», указанные в приложении №2 к данному договору. В обязанности ОАО «ММК-МЕТИЗ» в том числе входит: производить путем привлечения «Третьих лиц» по своим железнодорожным путям необщего пользования транспортировку грузов, в вагонах, принадлежащих «Третьим лицам», как отправляемых на железнодорожные пути общего пользования, так и поступающих в адрес «Заказчика» со ст. Магнитогорск и ст. Куйбас ЮУЖД и станций «Исполнителя» с подачей и уборкой указанных вагонов на фронты погрузки (выгрузки) «Заказчика» за плату, установленную в разделе 3 настоящего договора.

Таким образом, предметом анализируемых договоров на транспортное обслуживание, является оказание транспортных услуг **по организации перевозок по железнодорожным путям ОАО «ММК-МЕТИЗ», провеске железнодорожных вагонов (порожних и груженых), по очистке вагонов.**

В силу части 1 статьи 42 Федерального закона «О защите конкуренции» лицами, участвующими в деле о нарушении антимонопольного законодательства, являются:

1) заявитель - лицо, подавшее заявление, государственный орган, орган местного самоуправления, направившие материалы;

2) ответчик по делу - лицо, в отношении которого подано заявление, направлены материалы или в действиях (бездействии) которого антимонопольным органом обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства. Указанные лица признаются ответчиками по делу о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела;

**3) заинтересованные лица - лица, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с рассмотрением дела о нарушении антимонопольного законодательства.**

В силу части 1 статьи 42.1 Федерального закона «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия вправе по ходатайству лиц, участвующих в деле, или по собственной инициативе привлекать экспертов, переводчиков, а **также лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах.**

В связи с необходимостью привлечения к участию в рассмотрении дела Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области и получения дополнительных документов и информации, в соответствии с пунктом 2 части 1, частью 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 074/01/10-1355/2023.

2. Назначить дело № 074/01/10-1355/2023 к рассмотрению **на 15 сентября 2023 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, кабинет 318.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области.

4. Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области в срок **до 04 сентября 2023 года** представить в адрес Челябинского УФАС России:

4.1) письменное мнение по вопросу:

исходя из предмета договоров и обязанностей общества услуги, ранее оказываемые ОАО «ММК-МЕТИЗ» в рамках договоров с АО «Магнитогорский крановый завод», ООО «Корн», ООО «Сатурн Строймаркет Башкирия», ООО «Фабрика Магмебель», ООО «ЮжуралМет», подпадали ли под действие Постановления Губернатора Челябинской области от 03.12.2004 № 628 и подлежали ли тарификации;

транспортные услуги по организации перевозок по ж/д путям ОАО «ММК-МЕТИЗ»; провеске ж/д вагонов (порожних и груженых); по очистке вагонов, по пропуску поездов по путям ОАО «ММК-МЕТИЗ», указанные в договорах с АО

«Магнитогорский крановый завод», ООО «Корн», ООО «Сатурн Строймаркет Башкирия», ООО «Фабрика Магмебель», ООО «ЮжуралМет», предусмотрены Методикой; Если нет, то являются ли они частью технологического процесса других регулируемых услуг и каких именно;

привлекалось ли ОАО «ММК-МЕТИЗ» Министерством к административной ответственности по статье 14.6 КоАП РФ по факту оказания услуг в рамках договоров с АО «Магнитогорский крановый завод», ООО «Корн», ООО «Сатурн Строймаркет Башкирия», ООО «Фабрика Магмебель», ООО «ЮжуралМет» без установления в предусмотренном законодательством порядке цен (тарифов);

имеется ли существенное отличие услуг ОАО «ММК-МЕТИЗ» в рамках договоров с АО «Магнитогорский крановый завод», ООО «Корн», ООО «Сатурн Строймаркет Башкирия», ООО «Фабрика Магмебель», ООО «ЮжуралМет», от услуг общества в рамках установленных Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики по Челябинской области № 39/3 от 24.05.2023 тарифов и в чем оно выражается;

какие услуги, в рамках установленных Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики по Челябинской области № 39/3 от 24.05.2023 тарифов, вправе оказывать ОАО «ММК-МЕТИЗ» и как они подлежат описанию в предмете договоров, заключаемых обществом;

4.2) иные сведения и материалы, имеющие значение для рассмотрения дела.

5. ОАО «ММК-МЕТИЗ» в срок до 04 сентября 2023 года представить в адрес Челябинского УФАС России:

5.1) письменные пояснения по доводам общества о том, что АО «ММК-МЕТИЗ» не имеет в собственности локомотивов, являлось (является) **агентом** по вопросу оказания услуги по подаче-уборке вагонов на ж/д. путях необщего пользования, и самостоятельно такую услугу не оказывает, с правовым и документальным обоснованием. В частности, представить **агентские договоры с третьими лицами**, на которые ссылается общество, со всеми приложениями, изменениями и дополнениями, в том числе платежными документами, и которые оказывали услуги в рамках заключенных АО «ММК-МЕТИЗ» договоров с АО «Магнитогорский крановый завод», ООО «Корн», ООО «Сатурн Строймаркет Башкирия», ООО «Фабрика Магмебель», ООО «ЮжуралМет»;

5.2) иные сведения и материалы, имеющие значение для рассмотрения дела.

В соответствии со статьей 43 Федерального закона «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Информируем, что рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства возможно без очного участия представителей заинтересованных сторон, посредством программного обеспечения TrueConf.

Для дистанционного участия в заседании комиссии необходимо в указанное в определении время перейти по ссылке <...>

На адреса электронной почты [to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru), [to74-sobol@fas.gov.ru](mailto:to74-sobol@fas.gov.ru) необходимо направить ходатайства об участии представителей заинтересованных сторон посредством программного обеспечения TrueConf и документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении дела, контактный номер телефона.