



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

января 2016 года

г. Сыктывкар

№ 04-05/104

о прекращении производства по делу № ЗШ 01-01/16

об административном правонарушении

Заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок (адрес места нахождения: 167982, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, 160а) <...>, рассмотрев материалы административного дела № ЗШ 01-01/16 в отношении <...>, юрисконсульта государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Республиканский противотуберкулезный диспансер» (далее - ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер»), по части 6 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), по факту нарушения порядка расторжения договора от 04.08.2014 № 0307200017514000124 на поставку масла сливочного для ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер», заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Поставка масла сливочного для ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер», извещение № 0307200017514000124 (далее - договор), в случае одностороннего отказа от исполнения договора, в части ненаправления решения заказчика от 13.01.2015 № 13 об одностороннем отказе от исполнения договора по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика, указанному в договоре, что не соответствует требованиям части 12 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок 10.03.2015 года рассмотрено обращение ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» исх. от 25.02.2015 № 581 (вх. от 25.02.2015 № 1088) о включении общества с ограниченной ответственностью «Тандем-М» (далее - ООО «Тандем-М») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора (далее - обращение).

Комиссия Коми УФАС России, рассмотрев материалы обращения, пришла к нижеследующим выводам.

1. ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» принято решение об осуществлении закупки способом аукциона в электронной форме «Поставка масла сливочного для ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер», извещение № 0307200017514000124 (далее - закупка, электронный аукцион)

Заказчиком закупки явилось ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер».

Наименование объекта закупки - «Поставка масла сливочного для ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер».

Начальная (максимальная) цена договора - 459 996,00 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства бюджетного учреждения за счет субсидии, поступившей из республиканского бюджета Республики Коми на выполнение государственного задания.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0307200017514000124, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) 07.07.2014.

2. По результатам осуществления закупки способом электронного аукциона между ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» (далее - заказчик) и ООО «Тандем-М» (далее - поставщик) 04.08.2014 заключен договор.

По подпунктам 1.1, 1.2 пункта 1 договора предметом настоящего договора является поставка Поставщиком по поручению Заказчика масла сливочного (далее - товар) согласно спецификации (Приложение № 1) и г<...>у поставки (Приложение № 2).

В соответствии с настоящим Договором Поставщик принимает на себя обязательства по поставке Товара для Заказчика, а Заказчик обязуется принять и оплатить надлежащим образом поставленный Товар в соответствии с условиями настоящего Договора.

Согласно г<...>у поставки (приложение № 2 к договору) срок исполнения поставки - с даты заключения договора по понедельникам.

По подпункту 4.1 пункта 4 договора срок поставки: с даты заключения договора до 31 декабря 2014 года.

По подпункту 5.4 пункта 5 договора качество поставляемого товара должно соответствовать требованиям законодательства, ГОСТов, ТУ, стандартов, сертификатам изготовителя, если данные требования установлены законодательством Российской Федерации.

Подпунктом 9.4 пункта 9 договора определено: расторжение договора допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны договора от исполнения договора в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

На заседании Комиссии Коми УФАС России установлено, что обязательства по поставке товара для Заказчика в соответствии с условиями договора Поставщиком не исполнены.

2.1. Согласно частям 8, 9 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В частях 12 - 14, 16, 26 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения

либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с [частью 10](#) настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

2.2. ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» 13.01.2015 принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора.

Решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора размещено на официальном сайте 13.01.2015.

Из материалов обращения следует, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора направлено заказчиком ООО «Тандем-М» посредством электронной почты 13.01.2015.

На заседании Комиссии Коми УФАС установлено, не оспорено представителем заказчика, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора от 13.01.2015 по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика, указанному в договоре - «167981, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Лесопарковая, д. 61 - 7» не направлено.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора от 13.01.2015 направлено заказчиком - ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» исх. от 13.01.2015 № 13 ООО «Тандем-М» по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу «167000, г. Сыктывкар, ул. Лесопарковая, д. 61, оф. 5», номер почтового идентификатора 16700581620635 (далее - письмо №

16700581620635).

Согласно отписку почтового штемпеля на конверте, в котором направлено письмо № 16700581620635, указанное письмо возвращено 13.02.2015 за истечением срока хранения.

Бездействие заказчика - ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» в виде ненаправления ООО «Тандем-М» решения заказчика от 13.01.2015 об одностороннем отказе от исполнения договора по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика, указанному в договоре, не соответствует требованиям части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчиком нарушен законодательно установленный порядок одностороннего расторжения договора, следовательно, поставщик не считается надлежащим образом уведомленным об одностороннем отказе заказчика от исполнения договора.

3. Частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ определено, что нарушение [порядка](#) расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно письменной информации ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» исх. от 26.11.2015 № 4860 (вх. от 26.11.2015 № 6750) должностным лицом, на которое возложена обязанность и ответственность по проведению процедуры расторжения договора является <...> Ю.М., юрист-консульт ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер».

Приказом главного врача ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» от 01.10.2014 № 1209-к <...> принята с 01.10.2014 на должность юрист-консульт отдела контрактной службы ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер».

По пункту 1.3 пункта 1 должностной инструкции юрист-консульт контрактной службы, утвержденной главным врачом ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» 01.01.2014 (далее - должностная инструкция) юрист-консульт контрактной службы должен знать, наряду с прочим, меры

ответственности за нарушения при размещении и исполнении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетного учреждения.

По пункту 2.8 пункта 2 должностной инструкции юрисконсульт контрактной службы исполняет, в том числе, иные обязанности, предусмотренные Законом о контрактной системе, Положением о контрактной службе ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» по поручения начальника отдела контрактной службы.

Таким образом, <...>, юрисконсульт ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер», допустила нарушение [порядка](#) расторжения договора в части ненаправления ООО «Тандем-М» решения заказчика от 13.01.2015 об одностороннем отказе от исполнения договора по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика, указанному в договоре, что не соответствует требованиям части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, тем самым допустила совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения - Республика Коми, г. Сыктывкар,
ул. Димитрова, д. 3.

Время совершения правонарушения - 17.01.2015.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности - 1 год со дня совершения административного правонарушения.

Согласно частям 1, 2 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В соответствии с частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

<...> Ю.М. надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела
ЗШ 01-01/16 об административном правонарушении извещена.

№

Дело № 3Ш 01-01/16 об административном правонарушении рассмотрено в присутствии <...> Ю.М., <...>ой Е.Л., представителя <...> Ю.М. по доверенности от 12.01.2015.

<...> Ю.М., <...>ой Е.Л. разъяснены права и обязанности, предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частью 5 статьи 25.5 соответственно КоАП РФ.

Заявленные отводы отсутствуют.

Материалами дела № 3Ш 01-01/16 об административном правонарушении наличие состава административного правонарушения подтверждено.

<...> Ю.М. заявлено ходатайство исх. от 11.01.2016 (вх. от 11.06.2016 № 3) о прекращении производства по делу № 3Ш 01-01/16 об административном правонарушении в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

Статьей 2.9 КоАП РФ установлено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

При наличии всех признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ, <...> Ю.М., юриста ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер», возможно освободить от административной ответственности в силу статьи 2.9 КоАП РФ, с учётом следующих обстоятельств:

1) решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора направлено заказчиком ООО «Тандем-М» посредством электронной почты 13.01.2015, а также размещено в законодательно установленный срок на официальном сайте;

2) решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора от 13.01.2015 направлено заказчиком - ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» 13.01.2015 ООО «Тандем-М» по почте заказным письмом № 16700581620635 с уведомлением о вручении по адресу «167000, г. Сыктывкар, ул. Лесопарковая, д. 61, оф. 5».

Согласно письменной информации Сыктывкарского почтамта УФПС Республики Коми - филиала ФГУП «Почта России» исх. от 05.03.2015 № 29.40ксс-21-2/148 в адрес ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер», представленного в материалы дела № 3Ш 01-01/16 об административном правонарушении ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» исх. от 26.11.2015 № 4860 (вх.

от 26.11.2015 № 6750) «письмо № 16700581620635, поданное в Сыктывкаре 13.01.2015 на имя ООО «Тандем-М» поступило в участок по доставке корреспонденции и печати Сыктывкарского почтамта 14.01.2015 и в тот же день выдано почтальону для доставки.

Поскольку при вручении письма № 16700581620635 работниками ООО «Тандем-М» не была предъявлена доверенность на получение корреспонденции, почтальоном было оставлено извещение ф. 22, с приглашением адресата в объект почтовой связи для получения почтового отправления. Вторичное извещение выписано и доставлено в ООО «Тандем-М» своевременно.

Адресат за получением почтового отправления в ОПС Сыктывкар не обращался и 13.02.2015 письмо № 16700581620635 возвращено по обратному адресу за истечением срока хранения»;

3) правонарушение не повлекло за собой иных нарушений Закона о контрактной системе, не причинило интересам государства экономического ущерба, не привело к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 2.9, пунктом 2 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Прекратить производство по делу № 3Ш 01-01/16 об административном правонарушении в отношении <...> Ю.М., юрисконсульта ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер», в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

Объявить <...> Ю.М., юрисконсульту ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер», устное замечание.

В силу статей 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения [срока](#), установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении (десять суток со дня вручения или получения), если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения [срока](#), установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Срок предъявления постановления к исполнению составляет 2 года.

Заместитель руководителя управления -

начальник отдела контроля закупок