

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «СК Интеко»

28.09.2020г.

г. о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СК Интеко» (далее – Заявитель) на действия государственного бюджетного учреждения «Самарское ветеринарное объединение» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по усилению фундаментов и стен (частично) для объекта «Иса克林ская районная станция по борьбе с болезнями животных» по адресу: Самарская область, с. Исаклы, ул. Спортивная, 53 (извещение № 32009431490, далее – Аукцион).

в присутствии представителей: от Заказчика – <...>. (доверенность), <...> (доверенность), представители от Заявителя в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи не участвовали, надлежащим образом извещены, заявили ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя (вх. № 9009-з, от 28.09.2020г.),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

17.09.2020г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «СК Интеко» на действия государственного бюджетного учреждения «Самарское ветеринарное объединение» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель,

Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

Заказчиком предоставлены документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 22.09.2020г. № 11876/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке ГБУ Самарской области «Самарское ветеринарное объединение» (№ 1130028135) размещена в ЕИС 29.04.2020г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупках.

2. 25.08.2020г. государственным бюджетным учреждением «Самарское ветеринарное объединение» в ЕИС размещено извещение о проведении Аукциона.

Приложением № 4 к Документации о закупке установлены требования к товарам, используемым при выполнении работ, являющихся предметом Аукциона, а также требования на соответствия ГОСТам на конкретные категории используемого товара (далее – Перечень материалов).

Согласно Перечню материалов, Заказчиком при выполнении работ требовалось использовать, в том числе, следующие категории товара:

1. «Электроды диаметром 6 мм Э42», предназначенные для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм², соответствующие ГОСТу 9467-75.
2. «Краска силикатная», время высыхания около 24 часов, полное затвердевание около 24 часов.
3. «Клей универсальный для систем утепления», время использования готовой смеси около 1,5 часов, стекание не более 0,15 мм.
4. «Клей для приклеивания минеральной ваты», время использования готовой смеси около 1 часа, стекание не более 0,10 мм.
5. «Штукатурка фасадная декоративная», грануляция зерна 1,5 мм.
6. «Щебень», марка 400, фракция «св. 10 до 40», соответствующий ГОСТу 8267-93.

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 11.09.2020г. заявка ООО «СК Интеко» (участник № 4) была отклонена по следующим основаниям:

1. В пункте «Электроды диаметром 6 мм Э42» перечня материалов, используемых при выполнении работ, предложенных участником, представлено значение показателя товара «Электроды диаметром 6 мм. Предназначены для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм²», что не соответствует требованиям, установленным Документацией о закупке.
2. В пункте «Краска силикатная» не представлено значение показателей «Время засыхания» и «Полное затвердевание».
3. В пункте «Клей универсальный для систем утепления» не представлено значение показателей «Расход», «Время использования готовой смеси», «Стекание».
4. В пункте «Клей для приклеивания минеральной ваты» не представлено значение показателя товара «Расход», «Время использования готовой смеси», «Стекание».
5. В пункте «Штукатурка фасадная декоративная» не представлено значение показателя товара «Грануляция зерна».
6. В пункте «Щебень» указана фракция предлагаемого к поставке товара «св. 10 до 40», что не соответствует требованиям Документации о закупке.

Приложением № 1 к Документации о закупке установлена инструкция по заполнению заявки на участие в Аукционе (далее – Инструкция по заполнению заявки).

Согласно Инструкции участнику закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе на каждую единицу товара (товара, применяемого для выполнения работ), являющуюся отдельно производимым товаром, для которых Заказчиком установлены требования к их характеристикам необходимо предоставить конкретное предложение (т.е. не допускающее двусмысленного толкования и сослагательного наклонения, с отсутствием слов «должен», «допускается», «эквивалент», «аналог», «превышать», «может», «необходимо», «нужно», «около», «примерно», «рекомендовано», «не хуже», «типа», «ориентировочно», «следует», «как минимум», «любой ширины», «любого сорта», «любого класса», «любой марки» и им подобных). Ссылки на технические регламенты, условия, стандарты и т.д. без указания конкретных показателей поставляемого товара не допускается. Несоблюдение указанных требований является основанием для принятия Комиссией решения о признании заявки участника не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе.

Конкретными показателями товара, соответствующими значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, являются: указание участником конкретных характеристик, физических величин или их числовые значения, при этом не допускается указание диапазонов значений, участник обязан указать показатель без использования терминов «не менее», «не более», «не выше», «не ниже», «в границах», «от», «до» или им подобные, знаков «>», «≤», «<», «≥» или им подобные, если иное прямо не предусмотрено настоящей документацией.

В случае если в аукционной документации используются значения показателей, являющихся диапазонными по своей сути в соответствии с действующими нормами и стандартами, а также показатели и характеристики товаров (материалов), определяемые по испытаниям или различными методами вычисления с использованием специальной аппаратуры в лабораторных условиях, в соответствии с требованиями действующих ГОСТ, Участником могут указываться диапазонные значения показателей в сопровождении соответствующих слов, терминов и знаков, соответствующие требованиям, установленным настоящей документацией, ГОСТ и иными нормативными документами.

Показатели, характеризующие температуру применения и эксплуатации товара (материала), остаточную пористость смеси, зерновой состав, фракцию материала, объемную долю, среднюю плотность, массовую долю, условную вязкость, содержание фракций, время высыхания, отвердевания не требуют конкретизации и указываются участником в диапазоне

3. Комиссией Самарского УФАС России, в ходе рассмотрения жалобы, установлено, что в составе заявки ООО «СК Интеко» представлен перечень материалов, используемых при выполнении работ, являющихся предметом Аукциона.

По пункту «Электроды диаметром 6 мм Э42», участником предложен к использованию товар со следующими характеристиками: предназначены для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм².

Заказчиком установлено требование о соответствии предлагаемого к использованию товара ГОСТ 9467-75. Как следует из данного ГОСТ тип электрода Э42 должен соответствовать показателю по характеристике «временное сопротивление разрыву» - 42 кгс/мм².

Вместе с тем, Заказчиком в Документации о закупке установлено требование об использовании электрода диаметром 6 мм, маркировкой Э42, при этом Заказчиком указана характеристика «временное сопротивление разрыву» - до 50 кгс/мм², что не соответствует установленному ГОСТ и может ввести участников закупки в заблуждение.

Пунктом 2 Письма ФАС РФ от 01.07.2016г. № ИА/44536/16 установлено, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям стандарта показатели и (или) их значения.

ООО «СК Интеко» в своей заявке предложило к использованию тип товара «Электроды диаметром 6 мм Э42» соответствующий требованиям, установленным Документацией о закупке.

Таким образом, данное основание для отклонения заявки ООО «СК Интеко» неправомерно.

По пункту «Краска силикатная» участником предложены следующие характеристики: время высыхания около 24 часов, полное затвердевание около 24 часов. Вместе с тем, указанные значения характеристик представлены участником без указания диапазона, с использованием слов «около», что противоречит Инструкции по заполнению заявки.

По пункту «Клей универсальный для систем утепления», участником

предложены характеристики времени использования готовой смеси около 1,5 часов, стекания не более 0,15 мм. Как следует из Инструкции по заполнению заявки, данные характеристики должны быть представлены участником в виде конкретных значений, без использования слов «около», «не более».

По пункту «Клей для приклеивания минеральной ваты» участником представлены характеристики времени использования готовой смеси около 1 часа, стекание не более 0,10 мм. Как следует из Инструкции по заполнению заявки, данные характеристики должны быть представлены участником в виде конкретных значений, без использования слов «около», «не более».

По пункту «Штукатурка фасадная декоративная» участником представлена характеристика грануляции зерна около 1,5 мм. Указанное значение характеристики представлено участником без указания диапазона, что противоречит Инструкции по заполнению заявки.

По пункту «Щебень» участником предложен к поставке товар со следующими характеристиками: марка 400, фракция «св. 10 до 40». Согласно пункту 4.2.1 ГОСТа 8267-93 щебень и гравий выпускается в виде основных фракций от 5(3) до 10 мм; св. 10 до 15 мм; св. 10 до 20 мм; св. 15 до 20 мм, св. 20 до 40 мм; св. 40 до 80(70) мм. Таким образом, по данному пункту участником предложен к использованию товар, не соответствующий требованиям Документации о закупке и ГОСТу 8267-93.

Из пункта 5.3 Документации о закупке следует, что комиссия отклоняет заявку на участие в аукционе по следующим основаниям:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным документацией о закупке;
- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную начальную (максимальную) цену договора, либо о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный документацией о закупке;
- представления участником закупки в составе своей заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных и страны происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

Вследствие вышеизложенного, Заявителем не соблюдены требования к товарам, используемым при выполнении работ, установленные Приложением № 4 к Документации о закупке. На данном основании Закупочной комиссией,

руководствуясь пунктом 5.3 Документации о закупке, принято решение отклонить заявку участника ООО «СК Интеко».

Таким образом, Закупочной комиссией правомерно принято решение об отклонении заявки ООО «СК Интеко»

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СК Интеко» необоснованной.