

РЕШЕНИЕ

Г.

Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «30» июля 2021 г.

В полном объеме решение изготовлено «03» августа 2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель комиссии: (.....) - Заместитель руководителя Мордовского УФАС России; Члены Комиссии: (.....) - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; (.....) - специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; (.....) - специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России;

при участии:

представителя заявителя ООО «ТД «Лига» - (.....) (доверенность от 28 июля 2021 года № б/н),

в отсутствие конкурсного управляющего – (.....) надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы (уведомление от 26.07.2021 года № 1779),

в отсутствие организатора торгов – ООО «Консалтинговое агентство «Гарант», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы (уведомление от 26.07.2021 года № 1779),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «ТД «Лига» (вх. №3921 от 22.07.2021 года) на действия организатора торгов – ООО «Консалтинговое агентство «Гарант» при организации и проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ПАО Строительное предприятие «Мордовстрой» (ИНН (.....)) Лот № 2: Нежилое здание, пл. 1 892,5 кв.м., кад. №13:25:0101075:80,

адрес: РМ, г. Рузаевка, ул. Станиславского; Нежилое здание, пл. 1 460,40 кв.м., кад. №13:25:0101076:684, адрес: РМ, г. Рузаевка, ул. Станиславского; Право аренды зем. участка, пл. 26 155 кв.м., земли населенных пунктов, для размещения зданий и сооружений производственной базы. Кад. №13:25:0101047:11 (сообщение в ЕФРСБ № 6762581 лот №2, извещение на ЭТП «НИС» № 17425-ОТПП лот №2),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба ООО «ТД «Лига» (вх. №3921 от 22.07.2021 года) (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – ООО «Консалтинговое агентство «Гарант» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ПАО Строительное предприятие «Мордовстрой» (ИНН (.....)) Лот № 2: Нежилое здание, пл. 1 892,5 кв.м., кад. №13:25:0101075:80, адрес: РМ, г. Рузаевка, ул. Станиславского; Нежилое здание, пл. 1 460,40 кв.м., кад. №13:25:0101076:684, адрес: РМ, г. Рузаевка, ул. Станиславского; Право аренды зем. участка, пл. 26 155 кв.м., земли населенных пунктов, для размещения зданий и сооружений производственной базы. Кад. №13:25:0101047:11 (сообщение в ЕФРСБ № 6762581 лот №2, извещение на ЭТП «НИС» № 17425-ОТПП лот №2) (далее – Публичное предложение).

Сторонам по делу было направлено уведомление от 26.07.2021 года № 1779 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В соответствии с уведомлением рассмотрение жалобы назначено на 30.07.2021 года.

Как следует из жалобы Заявителя, Организатором торгов ООО «Консалтинговое агентство «Гарант» на электронной торговой площадке «Новые информационные сервисы» (АО «НИС») было размещено информационное сообщение № 17425-ОТПП о проведении Публичного предложения. ООО «ТД «Лига» на интервале снижения цены с 08.07.2021 по 19.07.2021 г., а именно 16.07.2021 г. направлена заявка №17425-ОТПП-2-1 на участие в торгах посредством публичного предложения по лоту №2 с установлением цены предложения в размере 4341100,23 руб. К заявке были приложены все документы, указанные организатором торгов в сообщении о проведении торгов размещенном на торговой площадке «НИС», а также оплачен задаток.

Организатором торгов ООО «Консалтинговое агентство «Гарант» 21.07.2021 г. составлен протокол об определении участников торгов № 17425-ОТПП/2, которым ООО ТД «Лига» отказано в признании участником торгов.

Заявитель с решением Организатора торгов не согласен, считает, отказ в допуске к участию в торгах не соответствующий требованию законодательства РФ.

Организатор торгов не согласился с доводами жалобы, представил возражения на жалобу (вх № 4040 от 29.07.2021 года) и пояснил следующее.

В сообщении на сайте ЕФРСБ, в извещении на сайте ЭТП указано, что к заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов: выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В соответствии с пп. «а», пп «в» п. 8.3 Регламента ЭТП «НИС» при подаче заявки на участие в открытых торгах заявителем предоставляются следующие документы и сведения:

- действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица),
- копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц).

Все торги в процедуре банкротства проводятся в электронном виде.

Несмотря на указанную заявителем формулировку статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», перечень необходимых документов для представления участником торгов законодателем сохранен, до настоящего времени из закона не исключен.

Кроме того, указано, что данные документы должны быть подписаны ЭЦП участника торгов (статья 110 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»).

Следовательно, законодатель не исключил необходимость предоставления данных документов, что направлено, прежде всего, на поиск добросовестного контрагента- участника.

Конкурсный управляющий (.....) отзыв на жалобу не представил.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Федеральным законом от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - ФЗ «О банкротстве») и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 года №495).

Решением Арбитражного суда Республики Мордовия от 29.05.2019 года по делу № А39-9653/2017 публичное акционерное общество Строительное предприятие «Мордовстрой» (ОГРН (.....); 431440, Республика Мордовия, г. Рузаевка, ул.Ленина, д. 51) признано банкротом, открыто конкурсное производство. Конкурсным управляющим утвержден (.....) ((.....)) - член СОАУ «Континент» (СРО) (191023, г. Санкт-Петербург, пер. Крылова, д. 1/24, пом. 1, ОГРН (.....)).

02.06.2021 года Конкурсным управляющим размещена информация о проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ПАО СП «Мордовстрой» ((.....), 431440, г. Рузаевка, ул. Ленина, 51): Лот №2 – Неж. здание, 1892,5 кв. м, кад. № 13:25:0101075:80; Неж. здание, 1460,40 кв. м, кад. №13:25:0101076:684; Право аренды зем. участка, пл. 26 155 кв.м, кад. №13:25:0101047:11, земли н/п, для размещения зданий и сооружений производ. базы, срок аренды с 15.01.2007 г. по 14.01.2056 г. Адрес объектов: РМ, г. Рузаевка, ул. Станиславского. Нач. цена: 5107176,75 руб. (сообщение в ЕФРСБ № 6762581 лот №2).

Согласно абзацу 1 части 8 статьи 10 ФЗ «О банкротстве» в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая с

согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего.

На основании договора на организацию и проведение торгов от 26.04.2021 года, организатором торгов выступает ООО «Консалтинговое агентство «Гарант» ((.....)).

Как следует из части 8 статьи 110 ФЗ «О банкротстве» организатор торгов выполняет следующие функции: публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов; принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия; определяет участников торгов; осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия; определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов; уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Торги проводились на ЭТП «Новые информационные сервисы» (nistr.ru) (извещение на ЭТП «НИС» № 17425-ОТПП лот №2).

На торги выставлен Лот № 2 в составе: Нежилое здание, площадь 1 892,5 кв.м., кадастровый №13:25:0101075:80, адрес: РМ, г. Рузаевка, ул. Станиславского; Нежилое здание, площадь 1 460,40 кв.м., кадастровый №13:25:0101076:684, адрес: РМ, г. Рузаевка, ул. Станиславского; Право аренды земельного участка, площадь 26 155 кв.м., земли населенных пунктов, для размещения зданий и сооружений производственной базы, кадастровый №13:25:0101047:11.

Начальная цена 5107176,75 руб.

Дата и время начала подачи заявок: 08.06.2021 года 13:00 час.

Дата и время окончания подачи заявок: 06.08.2021 года 13:00 час.

Согласно сообщению из ЕФРСБ № 6762581 лот № 2 заявки принимаются в электронной форме. Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения: наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица); фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица); номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя; сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности

заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности; сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является конкурсный управляющий. К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов: выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Как следует из сообщения на ЭТП «НИС» № 17425-ОТПП лот №2, для участия в торгах заявителю необходимо представить Организатору торгов в электронном виде заявку на участие в торгах, которая должна содержать следующие сведения: наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица) заявителя; фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя; номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя. Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является конкурсный управляющий.

16.07.2021 года ООО «ТД «Лига» была подана заявка на участие в Публичном предложении с ценовым предложением 4351000,00 руб. К заявке были приложены договор о задатке и платежное поручение о перечислении задатка.

В соответствии с **протоколом об определении участников торгов № 17425-отпп/2** от 21.07.2021 года заявка Заявителя отклонена по основаниям: в нарушение статьи 110 ФЗ «О Банкротстве» к заявке не приложены следующие документы - выписка из единого государственного реестра юридических лиц документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя. В графе ОГРНИП указано 12936758. Данные сведения не относятся к ООО ТД Лига, а также не позволяют идентифицировать иное лицо.

Согласно части 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с

учетом особенностей, установленных статьей 139 указанного закона.

Частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве предусмотрено, что в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению.

В соответствии с частью 11 статьи 110 ФЗ «О банкротстве» заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям ФЗ «О банкротстве» и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляться в форме электронного документа.

Как следует из части 11 статьи 110 ФЗ «О банкротстве» заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);
- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);
- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.
- сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

При этом, согласно абзаца 19 части 11 статьи 110 ФЗ «О банкротстве» не

допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных статьей 110 ФЗ «О банкротстве».

Как следует из буквального толкования абзаца 5 части 11 статьи 110 ФЗ «О банкротстве» выписка из единого государственного реестра юридических лиц и документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя не прилагается к заявке на участие в торгах в случае проведения торгов в электронной форме. Поскольку в рассматриваемом случае торги по продаже имущества должника проводились в электронной форме, у Заявителя отсутствовала обязанность по представлению такой выписки.

Перечень документов, указанный в части 11 статьи 110 ФЗ «О банкротстве», является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Предметом торгов в процедуре банкротства является не удовлетворение их организатором собственных потребностей, что может обуславливать необходимость установления дополнительных требований к участникам торгов, а скорейшая реализация имущества должника в целях расчетов с кредиторами последнего.

При проведении торгов в форме аукциона или публичного предложения установление дополнительных требований к составу представляемых на участие в торгах документов является не только необоснованным и не предусмотренным действующим законодательством, но и нецелесообразным ввиду отсутствия необходимости в получении каких-либо документов, помимо тех, которые прямо поименованы в части 11 статьи 110 ФЗ «О банкротстве» и позволяющих идентифицировать участника торгов. Кроме того, данное обстоятельство способно привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, стремящихся путем установления требований о предоставлении иных, не предусмотренных законом документов, искусственно ограничить количество потенциальных участников с тем, чтобы заключить контракт с заранее определенным лицом.

Организатор торгов в отзыве на жалобу, в том числе, указывает на необходимость предоставления данных документов установлены в сообщении в ЕФРСБ, Положении о порядке, сроках и условиях продажи имущества ПАО СП «Мордовстрой» и Регламентом ЭТП «НИС».

В соответствии с пунктом 5.5 Положения о порядке, сроках и условиях продажи имущества ПАО СП «Мордовстрой» к заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от

имени заявителя.

В соответствии с пп. «а», пп «в» пункта 8.3 Регламента ЭТП «НИС» при подаче заявки на участие в открытых торгах заявителем предоставляются следующие документы и сведения:

- действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица),
- копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц).

Вместе с тем, в соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации в случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Следовательно, ссылка организатора торгов на Положение о продаже имущества должника и Регламент ЭТП, содержащее противоречивые ФЗ «О банкротстве» нормы, несостоятельна.

По вопросу указания недостоверных сведений в графе заявки ОГРНИП представитель Заявителя на заседании Комиссии пояснил, что указание таких сведений являлось следствием технической ошибки.

Комиссия отмечает, что согласно заявке на участие в Публичном предложении и выписки из ЕГРЮЛ ООО «ТД «Лига» является юридическим лицом, а указанная графа относиться к хозяйствующим субъектам, осуществляющие деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей.

Кроме того, Заявителем в графе ИНН и ОГРН указаны достоверные сведения, в том числе позволяющее его идентифицировать.

Такие формальные обстоятельства не могут быть расценены в качестве предоставления недостоверных сведений при участии в торгах.

Кроме того, Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что Заявитель внес в установленный в извещении срок, сумму задатка на расчетный счет, указанный в извещении, что подтверждается платежным поручением № 237 от 16.07.2021 года.

Учитывая факт предъявления Организатором торгов к участникам торгов требований, не поименованных в части 11 статьи 110 ФЗ «О банкротстве», что в конечном итоге привело к нарушению прав и законных интересов Заявителя, чья заявка была необоснованно отклонена, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Организатора торгов нарушения требований абзаца 19 части 11 статьи 110 ФЗ «О банкротстве».

С учетом вышеизложенного у Комиссии отсутствуют основания для признания жалобы Заявителя необоснованной.

Согласно части 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о необходимости выдачи организатору торгов предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД «Лига» (вх. №3921 от 22.07.2021 года) обоснованной.

2. Признать действия Организатора торгов – ООО «Консалтинговое агентство «Гарант» при организации и проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ПАО Строительное предприятие «Мордовстрой» (ИНН (.....)) Лот № 2: Нежилое здание, пл. 1 892,5 кв.м., кад. №13:25:0101075:80, адрес: РМ, г. Рузаевка, ул. Станиславского; Нежилое здание, пл. 1 460,40 кв.м., кад. №13:25:0101076:684, адрес: РМ, г. Рузаевка, ул. Станиславского; Право аренды зем. участка, пл. 26 155 кв.м., земли населенных пунктов, для размещения зданий и сооружений производственной базы. Кад. №13:25:0101047:11 (сообщение в ЕФРСБ № 6762581 лот №2, извещение на ЭТП «НИС» № 17425-ОТПП лот №2) нарушением требований абзаца 19 части 11 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», что привело к неправомерному отклонению заявки ООО «ТД «Лига».

3. Выдать Организатору торгов – ООО «Консалтинговое агентство «Гарант» обязательное для исполнения предписание.