

Резолютивная часть решения оглашена 27.06.2011г.
В полном объеме решение изготовлено 08.07.2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА); рассмотрев 27.06.2011г. дело № 28 от 08.06.2011г. по признакам нарушения МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 18) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей Администрации г. Горно-Алтайска; представителя МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска»,

У С Т А Н О В И Л А:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай в целях контроля за соблюдением органами местного самоуправления требований статей 15-20 Закона о защите конкуренции от Администрации г. Горно-Алтайска 13.05.2011г. были запрошены: перечень лиц, осуществляющих предоставление развлекательных услуг (прокат детских электромобилей, велосипедов, батут и т.д.) на территории г. Горно-Алтайска в районе площади им. Ленина, Городского парка, Парка Победы; договоры, предусматривающие возможность размещения вышеуказанными лицами развлекательных объектов, предоставления развлекательных услуг (договоры аренды земельных участков и т.д.).

20.05.2011г. МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» (учреждение осуществляет от имени города права собственника муниципального имущества) представило письменные пояснения и заявления на размещение временных мобильных объектов, направленные индивидуальными предпринимателями в адрес Администрации г. Горно-Алтайска в 2011 году..

В письменных пояснениях муниципальное учреждение указало, что предоставление земельных участков на территории г. Горно-Алтайска для осуществления развлекательных услуг (прокат детских электромобилей, велосипедов, батут и т.д.) производится на основании Положения по размещению временных мобильных объектов на территории города Горно-Алтайска, утвержденного Постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 23.05.2007 № 52 (далее – Положение), в виде Согласования на размещение временного мобильного объекта.

20.05.2011г. (день ответа) получены заявления на размещение временных мобильных объектов. По данным заявлениям идет процедура оформления.

Учитывая, что Согласования на размещение временных мобильных объектов на момент ответа муниципального учреждения (20.05.2011г.) не выданы хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по предоставлению развлекательных услуг (прокат детских электромобилей, велосипедов, батут и т.д.), хотя временные мобильные объекты ими размещены и эксплуатируются, УФАС по Республике Алтай было возбуждено дело № 28 от 08.06.2011г. по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в отношении МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска».

На определение от 08.06.2011г. о назначении дела № 28 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» представило пояснение от 20.06.2011 № 2193 в котором указало, что в 2011 году в МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» поступили заявления от индивидуальных предпринимателей о согласовании размещения временных объектов на пл. имени В.И. Ленина и в центральном сквере культуры и отдыха в период с мая по октябрь 2011 года. По всем указанным заявлениям МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» оформило согласования на размещение объектов. Поскольку кроме платы за пользование земельным участком хозяйствующие субъекты должны оплачивать потребляемую временными мобильными объектами электроэнергию, содержание биотуалетов и ежедневную уборку территории от мусора, МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» в течение мая 2011 года согласовывало размер платы за вышеуказанные услуги с соответствующими службами города. По указанной причине письменные согласования на размещение временных мобильных объектов были изданы и выданы заявителям позже фактического начала ими предпринимательской деятельности. Однако, срок действия указанных согласований

был распространен на весь период фактической деятельности хозяйствующих субъектов.

На основании вышеизложенного, МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска», считает, что в его действиях отсутствуют признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку Управлением фактически контролировалось размещение временных мобильных объектов на пл. имени В.И. Ленина и в центральном сквере культуры и отдыха, хотя формальные письменные согласования были изданы позже по вышеуказанным причинам. Впредь Управлением будет устранено подобное упущение и согласования на размещение временных мобильных объектов будут издаваться до начала осуществления хозяйствующими субъектами своей деятельности.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России, изучив материалы дела, заслушав представителей ответчика, пришла к выводу:

Предоставление земельных участков на территории г. Горно-Алтайска для осуществления развлекательных услуг (прокат детских электромобилей, велосипедов, батуты и т.д.) производится на основании Положения по размещению временных мобильных объектов на территории города Горно-Алтайска, утвержденного Постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 23.05.2007 № 52, в виде Согласования на размещение временного мобильного объекта.

Разделом 2 Положения установлен Порядок предоставления земельных участков для размещения мобильных объектов.

Так, юридические лица (индивидуальные предприниматели) обращаются в администрацию города с заявлением о предоставлении земельного участка для размещения мобильного объекта. Заявления с документами поступает в МУ «Управление архитектуры и градостроительства» для определения возможности размещения данного объекта в предполагаемом заявителем месте расположения. Заявление рассматривается комиссией по использованию земель в течение 20 дней с момента подачи заявления. При положительном решении комиссия выдает заявку с указанием перечня структурных подразделений администрации города, территориальных структур государственных органов, согласование с которыми необходимо для размещения временного мобильного объекта. Заявка на получение Согласования действует в течение 1 месяца. При поступлении согласованной заявки на размещение мобильного объекта МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» оформляет и выдает Согласование на размещение мобильного объекта в течение 10 рабочих дней.

Согласно информации, представленной МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» 20.05.2011г. вх. 1391. по заявлениям на размещение временного мобильного объекта идет процедура оформления, т.е. на 20.05.2011г. ни одному из заявителей не выдано Согласование на размещение мобильного объекта. Однако, на территории площади имени В.И. Ленина, центрального сквера культуры и отдыха осуществляется предоставление развлекательных услуг (прокат детских электромобилей, велосипедов, батут и т.д.), т.е. размещены временные мобильные объекты без Согласований на размещение временных мобильных объектов.

Комиссией УФАС по РА были проанализированы Согласования на размещение временных мобильных объектов. Из выданных согласований следует:

1. Согласования подписаны Первым заместителем главы Администрации г. Горно-Алтайска Н.С. Колесниченко. Однако, согласно пункту 1.5 Положения Согласование на размещение мобильного объекта подписывается Мэром или другим должностным лицом по доверенности;
2. Согласования на размещение временных мобильных объектов выданы 27.05.2011 г. и 15.06.2011г., хотя срок действия установлен с 15.04.2011г., 01.05.2011г., 01.06.2011г.;
3. Согласования содержат размер платы за электроэнергию, в том числе освещение площади в вечернее время, платы за содержание биотуалета, платы за уборку территории от мусора;
4. Срок действия Согласований не соответствует сроку, заявленному в заявлении хозяйствующих субъектов.

С целью получения дополнительных доказательств (пояснений) по вышеуказанным пунктам 1, 3 Комиссией 23.06.2011г. вынесено Определение об отложении рассмотрения дела № 28. Рассмотрение дела назначено на 16:00 часов 27.06.2011г.

После отложения рассмотрения дела № 28, 27.06.2011г. на заседании Комиссии представители МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям г. Горно-Алтайска» пояснили, что согласно

распоряжению Администрации г. Горно-Алтайска от 23.05.2008 № 579-р «О возложении права подписи договоров аренды, безвозмездного срочного пользования, купли-продажи земельных участков» Первый заместитель главы Администрации г. Горно-Алтайска Н.С. Колесниченко наделен правом подписывать подобные Согласования.

Суммы, указанные в согласованиях на размещение временных мобильных объектов, взяты из расчета использования по факту размещенных на территории центрального парка и сквера отдыха биотуалетов, являющихся собственностью муниципального образования г. Горно-Алтайск.

Затраты по оплате электроэнергии временно предпринимателями не осуществляются, но учитываются индивидуальными приборами учета. В течении 2-х недель вопрос приема соответствующих платежей будет решен.

В течении июля текущего года будет представлен на утверждение проект внесения изменений в положение о временных мобильных объектах в части установления сроков сезонности размещения.

В соответствии с пунктом 5.5 Положения по размещению временных мобильных объектов на территории города Горно-Алтайска, утвержденного постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 23.05.2007 № 52, **в случае самовольного размещения мобильного объекта или использования земельного участка не по целевому назначению устанавливается десятикратный размер платы за землю.**

На основании п. 4.2 Положения по размещению временных мобильных объектов на территории города Горно-Алтайска, утвержденного постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 23.05.2007 № 52, **контроль за использованием земельного участка и срока действия Согласования на размещение мобильного объекта осуществляется отделом земельных отношений МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска».**

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» только 27.05.2011г. были выданы Согласования на размещение мобильных объектов по поступившим заявлениям, однако хозяйствующие субъекты начиная уже с апреля 2011 года осуществляют предпринимательскую деятельность – предоставление развлекательных услуг (прокат детских электромобилей, велосипедов, батуты и т.д.) на территории г. Горно-Алтайска в районе площади им. Ленина, Парка Победы, т.е. используют земельные участки (собственность города) без соответствующих Согласований с МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска».

Таким образом, бездействие МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» являются нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как муниципальным учреждением не осуществляется контроль за размещением хозяйствующими субъектами мобильных объектов, что может привести к ограничению конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с бездействием органа местного самоуправления в части не осуществления контроля за размещением хозяйствующими субъектами мобильных объектов без выданных в установленном порядке согласований на размещение временных мобильных объектов, что может привести к ограничению конкуренции среди хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по предоставлению развлекательных услуг.

2. Выдать МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям г. Горно-Алтайска» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно, соблюдать порядок выдачи согласований на размещение временных мобильных объектов,

утвержденный Постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 23.05.2007 № 52, а также контролировать размещение временных мобильных объектов согласно выданным согласованиям на размещение таких объектов.

ПРЕДПИСАНИЕ № 28

08 июля 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 08.07.2011г. по делу № 28 от 08.06.2011г. о нарушении МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 18) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУ «Управление по имуществу и земельным отношениям города Горно-Алтайска» прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в бездействии органа местного самоуправления в части не осуществления контроля за размещением хозяйствующими субъектами мобильных объектов без согласования на размещение временных мобильных объектов, а именно соблюдать порядок выдачи согласований на размещение временных мобильных объектов, утвержденный Постановлением Администрации города Горно-Алтайска от 23.05.2007 № 52, а также контролировать размещение временных мобильных объектов согласно выданным согласованиям на размещение таких объектов. О принятии к исполнению настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган в течении пяти дней со дня его получения.