

1. Государственному заказчику –
Государственному бюджетному учреждению
здравоохранения Республики Хакасия
«Республиканский клинический
онкологический диспансер»

655009, Республика Хакасия,

г. Абакан, ул. Цукановой 173

guz_hrod@mail.ru

auction_mo@mail.ru

2. Уполномоченному органу -
Государственному комитету по
регулированию контрактной системы в сфере
закупок Республики Хакасия и его комиссии

помещение 46Н, ул. Кирова, 99Б, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655017

gz@r-19.ru

3. Заявителю – ООО «Базис»

115280, г. Москва, ул. Мастеркова, д.1, кв.192

info@basispharm.ru

4. Оператору электронной площадки –

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

Извещение № 0380200000120003862

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/67-863/2020

«03» августа 2020 года

Г.

Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия)

при участии посредством видеоконференции VideoMost представителей:

Уполномоченного органа - Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее – Госкомзакуп РХ, уполномоченный орган):

- «...», на основании доверенности от 10.01.2020 № 4,

Государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Республиканский клинический онкологический диспансер» (далее – ГБУЗ РХ «РКОД», Заказчик):

в отсутствие Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Базис» (далее – ООО «Базис», Заявитель, податель жалобы), уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Базис» на действия комиссии уполномоченного органа - Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата (Эпоэтин альфа) (закупка № 0380200000120003862), и результаты проведения внеплановой проверки действий государственного заказчика, уполномоченного органа и его комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по

Республике Хакасия 15.06.2020 года входящий № 4451 поступила жалоба ООО «Базис» на действия комиссии уполномоченного органа - Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата (Эпоэтин альфа) (закупка № 0380200000120003862).

Податель жалобы считает, что комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала ООО «Базис» в допуске к участию в электронном аукционе № 0380200000120003862.

На основании чего, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать в действиях Комиссии нарушения Закона о контрактной системе, выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Представитель Уполномоченного органа не согласился с доводами жалобы, представив в материалы дела запрашиваемые документы (вх. № 6685 от 29.07.2020 года).

Представитель Заказчика поддержал позицию уполномоченного органа, представив в материалы дела пакет документов, в том числе письменные пояснения (вх. № 6681 от 29.07.2020 года), считая жалобу необоснованной.

В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу, Комиссия пришла к следующим выводам.

15.07.2020 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещена информация (извещение, аукционная документация, техническое задание, обоснование НМЦК, проект контракта) о проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата (Эпоэтин альфа) (закупка № 0380200000120003862).

Документация об аукционе ЭА/20-003924 от 15 июля 2020 г. утверждена Главным врачом ГБУЗ РХ «РКОД» (в соответствии с п.2.1.7 Порядка взаимодействия, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 5.12.2017 № 630).

Начальная (максимальная) цена контракта 4 291 292,25 рублей.

Дата и время начала подачи заявок 15.07.2020 10:12.

Дата и время окончания подачи заявок 23.07.2020 08:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 24.07.2020.

Дата проведения аукциона в электронной форме 27.07.2020.

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 24.07.2020 №0380200000120003862-0 до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступило 3 (три) заявки.

Аукционная комиссия уполномоченного органа рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и приняла следующее решение:

- допустить к участию в аукционе в электронной форме и признать участником аукциона в электронной форме участника с идентификационным номером заявки 107944905;
- отказать в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику с идентификационным номером заявки 107942446, на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, в нарушение подпункта б) пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе не содержит конкретных характеристик, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме части 7 «Описание объекта закупки» (ЖНВЛП, наличие наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров);
- отказать в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику с идентификационным номером заявки 107943517, на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, в нарушение подпункта б) пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе содержит информацию, не соответствующую значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме части 7 «Описание объекта закупки» по позиции № 1 (дозировка); на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о

контрактной системе, в нарушение подпункта б) пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: первая часть заявки на участие в электронном аукционе не содержит конкретных характеристик, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме части 7 «Описание объекта закупки» (ЖНВЛП, наличие наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров).

В соответствии с частью 8 статьи 67 Закона о контрактной системе электронный аукцион признан несостоявшимся.

Согласно Протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 29.07.2020 №0380200000120003862-1 аукционная комиссия уполномоченного органа рассмотрела вторую часть заявки ООО «ЛЕК 19» на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и приняла решение о соответствии заявки установленным требованиям документации об электронном аукционе.

При принятии решения Комиссия руководствуется следующим.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в

электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В свою очередь, частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе Заказчиком установлено требование к содержанию

первой части заявки в соответствии с вышеуказанным пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе также указано, что «Требование Заказчика к конкретным показателям товара установлены в таблице №1 Описания объекта закупки».

В свою очередь, таблица № 1 Описания объекта закупки имеет следующее содержание:

№ п/п	Международное непатентованное или группировочное или химическое наименование	Форма выпуска, дозировка, основные характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
1	ЭПОЭТИН АЛЬФА	РАСТВОР ДЛЯ ВНУТРИВЕННОГО И ПОДКОЖНОГО ВВЕДЕНИЯ дозировка: 40000 ЕД/мл Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: ДА Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: НЕТ Объем наполнения первичной упаковки 0,75 мл	мл	225

Комиссией антимонопольного органа установлено, что участником ООО «Базис» в первой части заявки не указано, что предлагаемый к поставке лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и в нём не содержится наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, следовательно, первая часть заявки на участие в электронном аукционе ООО «Базис» не содержит конкретных характеристик, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме.

Относительно доводов Заявителя о том, что все препараты по МНН Эпоэтин альфа согласно государственному реестру лекарственных средств (ГРЛС) не содержат наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также ссылки на Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2019 № 2406-р, согласно которого МНН Эпоэтин альфа включен в список ЖНВЛП, Комиссия антимонопольного органа отмечает, что Закон о контрактной системе не содержит положений, из которых следует обязанность аукционной комиссии добывать из общедоступных источников информацию и документы, не представленные в составе заявки. Кроме этого, такие действия аукционной комиссии несли бы риски необъективной оценки заявок и ставили бы в неравное положение участников закупки, что могло привести к ограничению количества участников закупки.

Изложенная в описании объекта закупки информация о том, чтокупаемый лекарственный препарат должен быть включён в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и не содержит наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, является неизменными характеристиками товара, которые должны быть указаны участниками закупки в первой части заявки.

В свою очередь, как уже отмечалось выше, податель жалобы в своей заявке на участие в электронном аукционе № 0380200000120003862 такой информации не указал, в виду чего, заявка ООО «Базис» не соответствует требованиям подпункта б) пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, следовательно, Комиссия уполномоченного органа, которая в силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе при принятии решения ограничена условиями документации об аукционе в электронной форме и сведениями, представленными участником в заявке, правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Базис» на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Жалоба Заявителя является необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа,

специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 019/06/67-863/2020 также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Согласно пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям - получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 6 настоящего Федерального закона. В случае, если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение.

В результате проведения внеплановой проверки нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения жалобы принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 5 статьи 33, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 66, частей 1-6 статьи 67, пункта 1 части 15 и пункта 2 части 22 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктов 3.30, 3.33 Административного регламента, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю

закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 019/06/67-863/2020 ООО «Базис» на действия комиссии уполномоченного органа - Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата (Эпоэтин альфа) (закупка № 0380200000120003862) необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: