

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-481/2022

14.09.2022 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления <...>;

заместителя начальника отдела <...>;

членов Комиссии:

специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от ООО «МСУ-7»;

- <...> (доверенность № 3 от 12.09.2022 г.),

на основании обращения филиала «Ульяновская дамба» ФГБВУ «Центррегионводхоз» (далее - заказчик) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «МСУ-7» (далее – ООО «МСУ-7, исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке гражданско-правового договора № 0021 от 16.03.2021 г. «Капитальный ремонт здания насосной станции № 5 и сифонной системы глубокого дренажа (галереи) в зоне действия насосной станции № 5 Ульяновская дамба г. Ульяновска» (извещение № 0373100089321000021),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 635-ЭП/22 от 07.09.2022 г. (дата поступления в ЕИС – 07.09.2022 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение филиала «Ульяновская дамба» ФГБВУ «Центррегионводхоз» о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «МСУ-7» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке гражданско-правового договора № 0021 от 16.03.2021 г.

Вх. № 723-ЭП/22 от 13.09.2022 г. от ООО «МСУ-7» поступили письменные пояснения, содержащие указание на то, что обязательства по первому этапу исполнения контракта обществом выполнены в полном объеме, вместе с тем, в связи с удорожанием сметной стоимости второго этапа контракта, исполнение обязательств на прежних условиях стало невозможным, что также подтверждается заключением некоммерческой экспертизы, Торгово-промышленной палатой и перерасчетом сметной стоимости. Вместе с тем, исполнитель не смог достигнуть соглашения с заказчиком по вопросу увеличения стоимости контракта или расторжения его в одностороннем порядке. ООО «МСУ-7» обращает внимание на то, что общество является добросовестным подрядчиком и всегда готово

исполнять свои обязательства в полном объеме.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 13.09.2022 г. представители ООО «МСУ-7» поддержали ранее представленные пояснения в полном объеме, в рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14 час. 00 мин. 14.09.2022 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «МСУ-7» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

16.03.2021 г. между ФГБВУ «Центррегионводхоз» и ООО «МСУ-7» был заключен гражданско-правовой договор № 0021 выполнение капитального ремонта здания насосной станции № 5 и сифонной системы глубокого дренажа (галереи) в зоне действия насосной станции № 5 Ульяновская дамба г. Ульяновска (цена договора – 24 522 440,00 руб.).

Согласно пункту 3.1. гражданско-правового договора № 0021 от 16.03.2021 г. общий срок выполнения работ по договору: с даты заключения договора по 15.12.2022 г. Конкретные этапы выполнения работ указаны в календарном плане работ (Приложение № 14 к договору).

Приложение № 14 к гражданско-правовому договору № 0021 от 16.03.2021 г. предусматривает следующие сроки исполнения обязательств по договору:

№ п/п Наименование работ по договору и конкретных этапов его выполнения	Срок выполнения (начало, окончание) (число, месяц, год)
1. Подготовительные работы	С даты заключения договора по 30.04.2021
2. 1-ый этап на 2021 год 59%: выполнение работ по капитальному ремонту здания насосной станции № 5 и сифонной системы глубокого дренажа (галереи) в зоне действия насосной станции № 5 Ульяновская дамба г.Ульяновска на сумму не менее 14 530 040,00 рублей	С 01.05.2021 по 30.10.2021
3. 2-ой этап на 2022 год 59%: выполнение работ по капитальному ремонту здания насосной станции № 5 и сифонной системы глубокого дренажа (галереи) в зоне действия насосной станции № 5 Ульяновская дамба г.Ульяновска на сумму не менее 9 992 400,00 рублей	С 01.01.2022 по 15.12.2022

Работы 1-го этапа выполнены ООО «МСУ-7» с 01.05.2021 г. по 30.10.2021 г. на сумму

14 530 040,00 руб. (акты о приемке выполненных работ № 1, 2, 3, 4 от 10.01.2021 г.).

К работам 2-го этапа исполнитель должен был приступить согласно договору с 01.01.2022 г.

24.03.2022 г. в адрес заказчика обществом было направлено письмо исх. №03/02, с приложением расчета стоимости строительных материалов, о рассмотрении возможности увеличения сметы настоящего договора на 7 276 508 руб. 93 коп., тогда как общая стоимость работ составит 31 798 984 руб. 93 коп.

30.03.2022 г. в адрес заказчика исполнителем было направлено письмо исх. № 03/17 о расторжении настоящего договора с приложением дополнительного соглашения о расторжении гражданско-правового договора № 0021 от 16.03.2021 г. в связи с существенными изменениями стоимости одной и более позиций ценообразующих строительных ресурсов.

05.04.2022 г. года в адрес ООО «МСУ-7» поступил ответ, в котором заказчик возражает против расторжения договора по соглашению сторон, указывая, что существенное изменение стоимости строительных ресурсов, которое привело к изменению стоимости выполнения работ, является предпринимательским риском подрядчика, что не является основанием для расторжения договора.

17.05.2022 г. в адрес ООО «МСУ-7» поступило письмо, в котором заказчик просит подписать дополнительное соглашение № 3, согласно которому вносятся изменения в гражданско-правовой договор №0021 от 16.03.2021 г., где общая стоимость работ составляет 27 520 160 руб. 00 коп.

18.05.2022 в адрес заказчика было направлено письмо исх. № 05/07, в котором ООО «МСУ-7» уведомил заказчика о расторжении договора №0021 от 16.03.2021 по соглашению сторон, в связи с тем, что составленное дополнительное соглашение, где увеличение цены договора составляет 30%, а именно на 2 997 720 руб. 00 коп, не предусматривает увеличение цены договора согласно проведенному рыночному анализу.

19.05.2022 г. в адрес заказчика направлена досудебная претензия исх. № 05/08, которая получена им 19.05.2022 г.

Поскольку досудебная претензия была оставлена без ответа, общество обратилось в Арбитражный суд Ульяновской области с иском исковым заявлением к Федеральному государственному бюджетному водохозяйственному учреждению «Центррегионводхоз» в лице филиала «Ульяновская дамба» о расторжении гражданско-правового договора № 0021 от 16.03.2021.

Решением Арбитражного суда Ульяновской области от 16.08.2022 г. по делу № А72-7893/2022 в удовлетворении заявленных требований ООО «МСУ-7» было отказано.

09.08.2022 г. заказчиком в адрес ООО «МСУ-7» (исх. № 01-12/348) была направлена претензия о необходимости приступить к выполнению работ, запланированных договором на 2022 г.

В ответ на указанную претензию исполнитель (исх. № 09/08 от 17.08.2022 г.) сообщил о готовности выполнить взятые на себя обязательства на новых условиях (изменение цены договора), соответствующих экономической ситуации.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пункт 12.4 гражданско-правового договора № 0021 от 16.03.2021 г., предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

23.08.2022 г. филиалом «Ульяновская дамба» ФГБВУ «Центррегионводхоз» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения гражданско-правового договора № 0021 от 16.03.2021 г. в связи с тем, что по состоянию на 22.08.2022 г. работы, предусмотренные вторым этапом договора ООО «МСУ-7» не начаты.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В данном случае решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, принятое **23.08.2022 г.**, было размещено в Единой информационной системе **23.08.2022 г.**

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая изложенное, с учетом части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, контракт будет считаться расторгнутым с **05.09.2022 г.**

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе *в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.*

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку не подписание контракта в установленный срок было вызвано по независящим от общества обстоятельствам.

Согласно сведениям, представленным ООО «МСУ-7» пояснениям и документам, прекращение исполнения контракта (2 этап) было вызвано существенным увеличением цен на расходные материалы (удорожание трубы) и удорожанием сметной стоимости, что подтверждается представленными исполнителем перерасчетом сметной стоимости (выполнен ООО ТАПМ «Саратовархпроект»), положительным заключением № К-000108/2022 от 18.07.2022 г. сметной стоимости (выполнено ООО «Группа Компаний Экспертизы и Оценки»), а также заключением специалиста Торгово-промышленной палаты РФ Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата» № 0063/22, согласно которому в условиях ограничительных мер экономического характера без изменения существенных условий договора № 0021 от 16.03.2021 г. его исполнение приведет к существенным убыткам для подрядчика. Исполнитель также вел работу с заказчиком направленную на изменение существенных условий контракта в рамках действующего законодательства и не достигнув результата был вынужден прекратить выполнение работ.

Кроме того, стоит отметить, что введение политических (экономических) санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или

российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введение иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера) также привели к массовому увеличению цен на товары и срыву деятельности юридических лиц.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «МСУ-7» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «МСУ-7» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «МСУ-7» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «МСУ-7» (адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Островского, д. 58, оф. 14; ИНН 7325134352) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.