

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-169/17

22 марта 2017 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителей

АО «СПП «Выборгское» (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «ТКП «Колос» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 14.03.2017 № 5727-ЭП/17) ООО «ТКП «Колос» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «СПП «Выборгское» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку рассады Виолы (Лот № 2) (извещение № 31704814257), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 февраля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 31704814257 о проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку рассады Виолы (Лот № 2) (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках АО «СПП «Выборгское» (далее – Положение о закупках) с изменениями от 21.09.2015, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот №1. - 429 594,00 руб. Лот №2. - 375 130,00 руб.

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.02.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.03.2017 в 16:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	07.03.2017 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Северный пр., д.11.

2. По мнению Заявителя закупочной комиссией Организатора торгов (далее — Закупочная комиссия) принято необоснованное решение об отклонении заявки ООО «ТКП «Колос» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель указывает, что согласно протоколу рассмотрения заявок от 10.03.2017 №31704814257-2 Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ООО «ТКП «Колос» по причине несоответствия заявки требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/7246/17 от 17.03.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

АО «СПП «Выборгское» относится к хозяйственным обществам,

закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Следуя протоколу рассмотрения заявок от 10.03.2017 №31704814257-2 Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ООО «ТКП «Колос» со следующим обоснованием:

«Заявка не соответствует требованиям, предъявленным к котировочной заявке (не представлены требуемые документы)».

Согласно п. 6.6. Документации участник размещения закупки одновременно с котировочной заявкой предоставляет следующие документы, подтверждающие правовой статус участника, полномочия лица на осуществление действий от имени участника, в том числе документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее - руководитель)). В случае, если от имени участника размещения закупки действует иное лицо, котировочная заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения закупки, заверенную печатью участника размещения закупки и подписанную руководителем участника размещения закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения закупки, заявка на участие в запросе котировок должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Несоответствие требованиям по оформлению или составу заявки на участие в Закупке влечет отклонение такой заявки в соответствии с нормами Положением о закупках.

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявителем в составе заявки была представлена ненадлежащая копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности, в отсутствие приложенной копии решения о назначении или об избрании руководителя юридического лица.

При изучении заявки ООО «ТКП «Колос» Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Заявителем была представлена копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности, изданного на основании протокола ЗАО «ТКП «Колос» от 17 мая 2016 года.

При этом, по организационно-правовой форме юридического лица Заявитель не является закрытым акционерным обществом, вследствие чего приложенный Заявителем приказ, изданный на основании указанного протокола, не может быть сочтен надлежащим и имеющим юридическую силу.

Непосредственно, упомянутый в приказе протокол ЗАО «ТКП «Колос» от 17 мая 2016 года в составе заявки ООО «ТКП «Колос» приложен не был.

Представитель Заявителя пояснил, что в представленном им в составе заявки приказе допущена опечатка, однако, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает существенным допущенную Заявителем ошибку при составлении приказа о назначении руководителя ООО «ТКП «Колос».

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит соответствующим требованиям Закупочной документации принятое Закупочной комиссией решение об отказе в допуске к участию в Закупке заявки ООО «ТКП «Колос».

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными и по доводам жалобы не усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 14.03.2017 № 5727-ЭП/17) ООО «ТКП «Колос» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «СПП «Выборгское» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку рассады Виолы (Лот № 2) (извещение № 31704814257), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов АО «СПП «Выборгское» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 14.03.2017 № 5727-ЭП/17) ООО «ТКП «Колос» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «СПП «Выборгское» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку рассады Виолы (Лот № 2) (извещение № 31704814257) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.