

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/17-231

23 августа 2017 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитиной Н. А.;

Членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Ворониной К. Ф. – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Базоевой Л.В. - специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

при участии представителей Мурманского муниципального казенного учреждения «Управление закупок» (далее – ММКУ «Управление закупок», Уполномоченное учреждение) - <...> (доверенность), <...>(доверенность),

без участия представителя Мурманского муниципального казенного учреждения "Управление капитального строительства" (далее – ММКУ УКС, Заказчик),

при участии представителя общества с ограниченной ответственностью «Цовинар» (далее – ООО «Цовинар», Общество, Заявитель) – <...> (доверенность),

рассмотрев жалобу ООО «Цовинар» на действия аукционной комиссии ММКУ «Управление закупок» (далее – Аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на Выполнение работ по устройству запасных эвакуационных путей и выходов в МБДОУ г. Мурманска № 90 по адресу: улица Свердлова, дом 46 (0849300004917000597) (далее — Электронный аукцион), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 17.08.2017 поступила жалоба ООО «Цовинар» на действия Аукционной комиссии.

Из существа жалобы Заявителя следует, что Общество подало заявку для участия в Электронном аукционе. На основании протокола подведения итогов аукциона в электронной форме заявка участника аукциона ООО «Цовинар» (номер заявки 3) признана не соответствующей требованиям аукционной документации. Общество полагает, что решение Аукционной комиссии незаконно.

Представители Уполномоченного учреждения с доводами жалобы не согласны, просят признать ее необоснованной.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 10 часов 00 минут 22 августа 2017 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе, продолжено после перерыва 23.08.2017.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив доводы Заявителя, ознакомившись с пояснениями представителей Уполномоченного учреждения, исследовав представленные сторонами документы, установила следующее.

Из существа дела следует, что 18.07.2017 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг опубликовано извещение о проведении Электронного аукциона.

Объектом закупки: Выполнение работ по устройству запасных эвакуационных путей и выходов в МБДОУ г. Мурманска № 90 по адресу: улица Свердлова, дом 46.

Начальная (максимальная) цена: 2 962 540,00 рублей.

Заказчик: Мурманское муниципальное казенное учреждение "Управление капитального строительства".

Уполномоченный учреждение: Мурманское муниципальное казенное учреждение "Управление закупок".

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы и информацию: декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего

Федерального закона.

Подпунктом 2.9 пункта 8.1.2 подраздела 8 раздела 1 «Извещение о проведении аукциона в электронной форме (Основные положения документации об аукционе в электронной форме)» установлены требования к составу и содержанию вторых частей заявок, а именно:

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона единым требованиям: декларация о принадлежности участника электронного аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям».

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 09.08.2017 в аукционе приняли участие 4 заявки, ООО «Цовинар» с номером заявки 3 признано несоответствующим требованиям документации об аукционе, а именно:

«В нарушение пункта 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, подпункта 2.9 пункта 8.1.2, пункта 8.3. подраздела 8 раздела 1 «Извещение о проведении аукциона в электронной форме (Основные положения документации об аукционе в электронной форме)» документации об электронном аукционе вторая часть заявки общества с ограниченной ответственностью «Цовинар» не содержит декларацию о принадлежности участника электронного аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (приложенный во второй части заявки файл «Абрамян Декларация_209_фз.doc» (размер: 10 545 байт; загружен: 26.07.2017)» поврежден, поэтому не подлежит открытию и прочтению из-за проблем с его содержимым».

На рассмотрении заявитель представил декларацию о принадлежности Общества к субъектам малого предпринимательства и указал, что в составе второй части своей заявки данная декларация была прикреплена в соответствующем виде без каких-либо повреждений.

Из пояснений представителей ММКУ «Управление закупок» следует, что документ под названием «Абрамян Декларация_209_фз.doc», приложенный в составе второй части заявки с номером 3, был поврежден и открыть его не представлялось возможным. ММКУ «Управление закупок» 07.08.2017 обращалось в отдел информационно-технического обеспечения и защиты информации администрации города Мурманска с просьбой открыть поврежденный файл, откуда получили ответ о том, что файл восстановлению не подлежит. ММКУ «Управление закупок» направляло запрос от 22.08.2017 № 01-05/405 в службу технической поддержки ЗАО «Сбербанк -АСТ» относительно поврежденного файла в составе второй части заявки с номером 3. Этим же числом 22.08.2017 от службы технической поддержки ЗАО «Сбербанк -АСТ» был получен ответ о том, что при открытии данного файла на компьютерах сотрудников электронной площадки ЗАО «Сбербанк -АСТ» всплывает сообщение об ошибке и невозможности чтения файла.

Комиссия Мурманского УФАС России перенесла окончательное рассмотрение дела на 23.08.2017 в связи с необходимостью направления запроса на электронную площадку ЗАО «Сбербанк-АСТ». 23.08.2017 был получен ответ и скриншот от оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» о том, что при

попытке открыть документ появляется сообщение об ошибке.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Мурманского УФАС России приходит к выводу, что у Аукционной комиссии не было возможности открыть файл «Абрамян Декларация_209_фз.doc» для подтверждения или опровержения информации о принадлежности Общества к субъектам малого предпринимательства, т. е. отсутствовала информация о принадлежности Общества к субъектам малого предпринимательства.

Таким образом, Аукционная комиссия правомерно признала заявку ООО «Цовинар» не соответствующей требованиям документации об аукционе, которая не содержала декларацию о соответствии требованиям законодательства о контрактной системе.

Комиссия Мурманского УФАС России признает жалобу необоснованной.

Руководствуясь статьёй 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Цовинар» на действия аукционной комиссии ММКУ «Управление закупок» (далее – Аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на Выполнение работ по устройству запасных эвакуационных путей и выходов в МБДОУ г. Мурманска № 90 по адресу: улица Свердлова, дом 46 (0849300004917000597) необоснованной.

может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

Комиссии Мурманского УФАС Н.А.Калитина

Члены Комиссии

Мурманского УФАС К.Ф.Воронина

Л.В.Базоева