

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-20/22 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

19.04.2022г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии «...» – руководитель Управления;

члены Комиссии:

«...» – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов Управления;

«...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов Управления,

в отсутствие представителей сторон рассмотрела обращение Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Алтай (далее – Главное управление МЧС России по Республике Алтай) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении бюджетного учреждения здравоохранения Республики Алтай «Улаганская районная больница» (далее – БУЗ РА «Улаганская РБ»)

18.04.2022г. от БУЗ РА «Улаганская РБ» поступило ходатайство (вх. № 1944) о рассмотрении обращения в отсутствие представителя учреждения.

18.04.2022г. от Главного управления МЧС России по Республике Алтай также поступило ходатайство (вх. № 1948) о рассмотрении обращения в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

Главное управление МЧС России по Республике Алтай 07.04.2022г. (вх. № 1878 от 13.04.2022г.) направило через ЕИС в сфере закупок в

Алтайское республиканское УФАС России сведения в отношении БУЗ РА «Улаганская РБ» (ИНН 0402001519) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по результатам электронного аукциона №0377100001122000026 на предрейсовый, предсменный медицинский осмотр водителей Главного управления МЧС России по Республике Алтай на территории Улаганского района_УМПО_мед.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения участника от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено следующее.

15.03.2022г. Главным управлением МЧС России по Республике Алтай в ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона №0377100001122000026 на предрейсовый, предсменный медицинский осмотр водителей Главного управления МЧС России по Республике Алтай на территории Улаганского района_УМПО_мед.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 920,00 рублей.

Место оказания услуг: Республика Алтай, Улаганский район, медицинские осмотры проводятся в медицинской организации на территории муниципального образования «Улаганский район».

Срок оказания услуг: с момента заключения государственного контракта до 31.12.2022 г.

Размер обеспечения исполнения контракта: 5%.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0377100001122000026 от 24.03.2022г. в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в

электронном аукционе была подана только одна заявка на участие в нем, на основании п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе, определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признано несостоявшимся. На основании направленной оператором электронной площадки единственной заявки участника закупки, а также информации и документов, предусмотренных п. 2 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе, членами комиссии по осуществлению закупок была рассмотрена единственная заявка и принято решение о соответствии данной заявки извещению об осуществлении закупки. Победителем электронного аукциона признан единственный участник закупки БУЗ РА «Улаганская РБ». Протокол подведения итогов размещен в ЕИС 25.03.2022г.

Согласно ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с данным Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

28.03.2022г. заказчиком направлен проект контракта победителю электронного аукциона БУЗ РА «Улаганская РБ» для подписания.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 данной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения

на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи.

04.04.2022г. от электронной площадки РТС-тендер заказчиком получен документ «Протокол разногласий».

Согласно пп. 2, 3 ч. 4 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 данной статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 данной статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 данной статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом

информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 2 части 3 данной статьи, подлежит обязательному учету.

04.04.2022г. на электронной площадке РТС-тендер заказчиком размещен документ «Доработанный проект контракта».

В соответствии с ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 данной статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 данной статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 данной статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 данной Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Следовательно, не позднее 06.04.2022г. победитель электронного аукциона №0377100001122000026 обязан был подписать контракт и предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта.

06.04.2022г. от электронной площадки РТС-тендер заказчиком получен документ «Участник не подписал контракт в регламентированный срок».

07.04.2022г. от электронной площадки РТС-тендер заказчиком получен документ «Участник признан уклонившимся от заключения контракта».

07.04.2022г. ГУ МЧС России по РА признало БУЗ РА «Улаганская районная больница» уклонившимся от заключения контракта в связи с нарушением сроков подписания контракта и 07.04.2022г. разместило в ЕИС протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта

На основании ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе Главное управление МЧС России по Республике Алтай 07.04.2022г. направило через ЕИС в сфере закупок в УФАС по РА обращение (вх. №1944 от 13.04.2022г.) о включении сведений в отношении БУЗ РА «Улаганская РБ» в РНП в связи с тем, что БУЗ РА «Улаганская РБ» уклонилось от заключения контракта по результатам электронного аукциона №0377100001122000026.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

18.04.2022г. БУЗ РА «Улаганская РБ» представлены письменные пояснения (вх. №1944), согласно которым учреждение не подписало в регламентированный срок проект контракта по причине того, что своевременно не смогли провести обеспечение исполнения контракта через органы казначейства. Сознательных намерений уклониться от заключения контракта у учреждения не было. Факт неподписания контракта не является умышленным.

Комиссией УФАС по РА установлено, что воля данного участника закупки была направлена на заключение контракта с заказчиком, так как БУЗ РА «Улаганская РБ» хоть и позже установленного срока, но

внесло 08.04.2022г. обеспечение исполнения контракта (платежное поручение №288119 на сумму 96,00 руб.). Доказательства, неоспоримо свидетельствующие об умышленном уклонении БУЗ РА «Улаганская РБ» от подписания контракта с заказчиком, в материалах дела отсутствуют (заказчиком не представлены).

Таким образом, у Комиссии УФАС по РА отсутствуют основания для включения сведений в отношении БУЗ РА «Улаганская РБ» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Главным управлением МЧС России по Республике Алтай в отношении бюджетного учреждения здравоохранения Республики Алтай «Улаганская районная больница» (ИНН 0402001519, Республика Алтай, с. Улаган, ул. Больничная, д.30), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.