

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

Индивидуальному предпринимателю

<....>

**Управление жилищно-коммунального
хозяйства администрации МО ГО
«Сыктывкар»**

Бабушкина ул., д. 22,
г. Сыктывкар, Республика Коми,
167000

**Департамент финансов администрации
муниципального образования городского
округа «Сыктывкар»**

Бабушкина ул., д. 22,
г. Сыктывкар, Республика Коми,
167610

**Закрытое акционерное общество
«Сбербанк - Автоматизированная
система торгов»**

РЕШЕНИЕ

20 мая 2019 года

№ 04-02/3722

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), на основании приказа Коми УФАС России от 14.05.2019г. № 118 «О проведении внеплановой проверки», провела внеплановую проверку соблюдения уполномоченным органом - Департаментом финансов администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (адрес места нахождения: 167610, Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, ОГРН: 1091101007447, ИНН: 1101486702, КПП: 110101001) (далее - Департамент финансов администрации МО ГО «Сыктывкар») требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Выполнение работ по ликвидации несанкционированных свалок с земельных участков, находящихся в составе муниципальных земель и земель, право на которые не разграничено на территории МО ГО «Сыктывкар», извещение № 0307300005219000150 (далее - закупка, электронный аукцион),

при участии:

-<...>, представителя индивидуального предпринимателя <...> (далее - индивидуальный предприниматель) по доверенности от 09.01.2018г.;

-<...>, представителя Департамента финансов администрации МО ГО «Сыктывкар» по доверенности от 29.04.2019г. № 8,

-<...>, представителя Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации МО ГО «Сыктывкар» по доверенности от 20.05.2019г. № 01-04/2979,

УСТАНОВИЛА:

1. В Коми УФАС России поступило обращение индивидуального предпринимателя,

направленное в Коми УФАС России посредством электронной почты 10.05.2019г. (вх. от 13.05.2019г. № 1892э), вх. от 14.05.2019г. № 2517, на действие уполномоченного органа - Департамента финансов администрации МО ГО «Сыктывкар» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона.

На основании пунктов 1, 3 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба возвращена.

Согласно пункту 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку, в том числе по основанию: поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В связи с наличием в жалобе информации о возможных нарушениях требований Закона о контрактной системе, в Коми УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Согласно доводам обращения, действие уполномоченного органа в части указания при размещении на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) извещения о проведении электронного аукциона времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке (08.05.2019г. 00:00), не соответствующего времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, указанного в документации об электронном аукционе (08.05.2019г. 08:00), ввели в заблуждение заявителя относительно окончания срока (времени) подачи заявок на участие в закупке и привели к тому, что поданная заявителем заявка на участие в электронном аукционе в срок, указанный в документации об электронном аукционе, была возвращена оператором электронной площадки по причине получения данной заявки после времени окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, указанного в извещении о проведении электронного аукциона.

Согласно информации с официального сайта, устных доводов представителя заказчика, контракт по результатам осуществления закупки на дату и время заседания Комиссии Коми УФАС России по проведению внеплановой проверки не заключен.

2. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, рассмотрев материалы обращения, заслушав представителей индивидуального предпринимателя, Департамента финансов администрации МО ГО «Сыктывкар», Управления жилищно-

коммунального хозяйства администрации МО ГО «Сыктывкар», пришла к следующим выводам.

2.1. Заказчиком осуществления закупки явилось Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации МО ГО «Сыктывкар», уполномоченным органом - Департамент финансов администрации МО ГО «Сыктывкар».

Наименование объекта закупки - «Выполнение работ по ликвидации несанкционированных свалок с земельных участков, находящихся в составе муниципальных земель и земель, право на которые не разграничено на территории МО ГО «Сыктывкар»».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 425 000,00 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства бюджета МО ГО «Сыктывкар».

Извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте 30.04.2019г.

Советом МО городского округа «Сыктывкар» принято решение от 26.03.2014 № 23/2014-352 «О муниципальных закупках в муниципальном образовании городского округа «Сыктывкар» (вместе с «Порядком взаимодействия уполномоченного органа с заказчиками на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципального образования городского округа «Сыктывкар»»).

Пунктом 1 решения Совета МО городского округа «Сыктывкар» от 26.03.2014 № 23/2014-352 полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд заказчиков муниципального образования городского округа «Сыктывкар» возложены на администрацию муниципального образования городского округа «Сыктывкар» в лице Департамента финансов администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар».

По подпункту 7 пункта 2, подпунктам 3, 4 пункта 3 Порядка взаимодействия уполномоченного органа с заказчиками на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципального образования городского округа «Сыктывкар» заказчики муниципального образования городского округа «Сыктывкар», наряду с прочим, утверждают документацию, разработанную Уполномоченным органом в случае осуществления закупок конкурентными способами; Уполномоченный орган, в том числе, разрабатывает документацию о закупке; размещает в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупок.

2.2. В соответствии с частями 1-3 статьи 7 Закона о контрактной системе в

Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно частей 1, 2, 5 статьи 63 Закона о контрактной системе извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

В случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В извещении о проведении электронного аукциона, наряду с прочей информацией, указывается информация, предусмотренная статьей 42 Закона о контрактной системе.

В пункте 6 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно частей 7, 8, пункту 3 части 11 статьи 66 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в таком аукционе в любое время с момента размещения извещения о его проведении до *предусмотренных документацией о таком аукционе даты и*

времени окончания срока подачи на участие в таком аукционе заявок.

Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки, предусмотренные частями 3 и 5 настоящей статьи. Указанные электронные документы подаются одновременно.

В течение одного часа с момента получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки возвращает эту заявку подавшему ее участнику такого аукциона, в том числе, в случае получения данной заявки после даты или времени окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

По подпунктам 9.1, 9.2 пункта 9 «Публикация извещения и документации об электронной процедуре» Регламента организации и проведения электронных процедур, утвержденного генеральным директором ЗАО «Сбербанк-АСТ» 01.10.2018г., размещенного на электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru/Page.aspx?cid=2742>: «формирование и публикация извещения о проведении электронной процедуры осуществляется организатором торгов в ЕИС, извещение о проведении электронной процедуры автоматически передается на электронную площадку в соответствии с регламентом интеграции в ЕИС».

2.3. В пункте 8 раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе установлены дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: «08 мая 2019 года **в 08 часов 00 минут** по московскому времени».

Вместе с тем, в извещении № 0307300005219000150 о проведении электронного аукциона при его размещении (формировании) на официальном сайте уполномоченным органом установлена дата и время окончания подачи заявок «08.05.2019 **00:00**».

Извещение о проведении электронного аукциона, в том числе содержащиеся в нем сведения о дате и времени окончания подачи заявок - 08.05.2019г. 00:00, автоматически переданы на электронную площадку.

Исходя из смысла нормы части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в документации об электронном аукционе должна соответствовать информации, указанной в извещении о проведении электронного аукциона.

Извещение о проведении электронного аукциона содержит сведения о времени окончания срока подачи заявок, не соответствующее времени окончания срока подачи заявок, указанному в документации об электронном аукционе, что является нарушением части 3 статьи 7, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам внеплановой проверки, заявителем на участие в закупке была подана заявка 08.05.2019г. в 00 часов 19 минут (до окончания времени срока подачи заявок, указанному в документации об электронном аукционе (08 мая 2019 года в 08 часов 00 минут по московскому времени)).

Заявка заявителя на участие в электронном аукционе возвращена заявителю оператором электронной площадки на основании пункта 3 части 11 статьи 66 Закона о контрактной системе по причине истечения окончания срока подачи заявок.

Действие уполномоченного органа - Департамента финансов администрации МО ГО «Сыктывкар» в части указания при размещении (формировании) на официальном сайте извещения о проведении электронного аукциона времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке (08.05.2019г. 00:00), не соответствующего времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, указанного в документации об электронном аукционе (08.05.2019г. 08:00), противоречит части 3 статьи 7, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, ввело в заблуждение заявителя относительно окончания срока (времени) подачи заявок на участие в закупке, что привело к тому, что поданная заявителем заявка на участие в электронном аукционе в срок, указанный в документации об электронном аукционе, была возвращена оператором электронной площадки по причине получения данной заявки после времени окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, указанного в извещении о проведении электронного аукциона, что свидетельствует о существенности допущенного нарушения.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действие уполномоченного органа - Департамента финансов администрации МО ГО «Сыктывкар» в части указания при размещении (формировании) на официальном сайте извещения о проведении электронного аукциона времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке (08.05.2019г. 00:00), не соответствующего времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, указанного в документации об электронном аукционе (08.05.2019г. 08:00), противоречащим части 3 статьи 7, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2 . В целях устранения допущенных уполномоченным органом - Департаментом финансов администрации МО ГО «Сыктывкар» нарушений части 3 статьи 7, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, с учетом характера выявленных нарушений, выдать заказчику - Управлению жилищно-

коммунального хозяйства администрации МО ГО «Сыктывкар», аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента финансов администрации МО ГО «Сыктывкар» предписание об устранении установленных нарушений посредством аннулирования закупки, отмене всех протоколов, составленных при осуществлении закупки.

3. Решить вопрос о передаче уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России материалов внеплановой проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела в отношении должностного лица Департамента финансов администрации МО ГО «Сыктывкар», допустившего установленные нарушения Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

КОМИССИИ

<...>

Члены комиссии

<...>

>

<...>

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

Индивидуальному предпринимателю

<...>

**Управление жилищно-коммунального
хозяйства администрации МО ГО
«Сыктывкар»**

Бабушкина ул., д. 22,
г. Сыктывкар, Республика Коми,
167000

**Департамент финансов администрации
муниципального образования городского
округа «Сыктывкар»**

Бабушкина ул., д. 22,
г. Сыктывкар, Республика Коми,
167610

**Закрытое акционерное общество
«Сбербанк - Автоматизированная
система торгов»**

ko@sberbank-ast.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

20 мая 2019 года

№ 04-02/3723

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России),

на основании своего решения от 20.05.2019г. о нарушении уполномоченным органом - Департаментом финансов администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (адрес места нахождения: 167610, Республика Коми, город Сыктывкар, улица Бабушкина, дом 22, ОГРН: 1091101007447, ИНН: 1101486702, КПП: 110101001) (далее - Департамент финансов администрации МО ГО «Сыктывкар») требований части 3 статьи 7, части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Выполнение работ по ликвидации несанкционированных свалок с земельных участков, находящихся в составе муниципальных земель и земель, право на которые не разграничено на территории МО ГО «Сыктывкар», извещение № 0307300005219000150 (далее - закупка),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар», аукционной комиссии уполномоченного органа - Департаменту финансов администрации МО ГО «Сыктывкар» по закупке **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания устранить нарушение требований части 3 статьи 7, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе посредством аннулирования закупки, отмене всех протоколов, составленных при осуществлении закупки.

2. Заказчику - Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар», Департаменту финансов администрации МО ГО «Сыктывкар» **в 5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным

лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель
<...> комиссии

Члены
<....> комиссии

<...>