

РЕШЕНИЕ

по делу № 1 10/90-08

23 января 2009 г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 15 января 2009 г.

В полном объеме решение изготовлено 23 января 2009 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 1 10/90-08 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии – заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Цыганов А.Г.; члены Комиссии: Сушкевич А.Г. - начальник Аналитического управления; Усенко Е.В - помощник руководителя ФАС России; Филашина Е.О. - начальник отдела строительных материалов и легкой промышленности Управления контроля промышленности, Куллэ Т.А. - заместитель руководителя Ленинградского УФАС России - начальник отдела антимонопольного контроля; Деменков А. М. - главный специалист-эксперт отдела химической промышленности Управления контроля химической промышленности и агропромышленного комплекса, Хомкалова М.Г. - ведущий специалист-эксперт отдела судебной работы Правового управления (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 1 10/90-08, возбужденное в отношении группы лиц ОК «РУСАЛ» (109240, г. Москва, ул. Никольямская, д.13, стр. 1) в составе: ОАО «СУАЛ» (623406, Свердловская область, г. Каменск-Уральский, ул. Октябрьская, д. 40) и ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» (187600, Ленинградская область, г. Пикалево, Спрямленное ш.д.1) по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

I. Основанием для возбуждения дела № 1 10/90-08 в отношении группы лиц ОК «РУСАЛ» в составе: ОАО «СУАЛ» и ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево», послужило обращение в ФАС России ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ груп» (вх. от 19.12.2007 № 39180) с жалобой на действия ОАО «СУАЛ» в лице филиала «ПГЗ СУАЛ» ОАО «СУАЛ» (в настоящее время ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево»), выразившиеся в прекращении поставки нефелинового (белитового) шлама ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ груп» по договору от 01.04.2006 № 21-06-01 16-00, которые могут привести к прекращению производства цемента ЗАО «Пикалевский цемент» (входит в группу лиц ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ груп»).

ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» создано на основании решения единственного акционера ОАО «СУАЛ» № б/н от 30.06.2008 в результате реорганизации ОАО «СУАЛ» путем выделения имущественного комплекса филиала ОАО «СУАЛ» «Пикалевский глиноземный завод СУАЛ». Часть имущества, прав и обязанностей ОАО «СУАЛ» перешла к ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» в соответствии с разделительным балансом от 31.03.2008 года.

ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» зарегистрировано 01.09.2008 в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 22 по Свердловской области за основным государственным регистрационным номером 1086612002487.

ФАС России, проанализировав документы и материалы, представленные вместе с заявлением ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп», а также полученные на основании запросов ФАС России от 25.01.2008 № ЦА/1310, от 28.01.2008 №ЦА/1557, от 14.05.2008 № ЦА/11725, признала их достаточными для возбуждения дела по признакам нарушения группой лиц ОК «РУСАЛ» в составе: ОАО «СУАЛ» и ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части экономически и технологически необоснованного сокращения или прекращения производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставку при наличии возможности его рентабельного производства. На заседании Комиссии 30.10.2008 в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств рассмотрение дела было отложено на 01.12.2008. На заседании Комиссии 01.12.2008 в связи с необходимостью привлечения к участию в деле Профсоюзного комитета филиала «Пикалевский глиноземный завод – СУАЛ», а также получения дополнительных доказательств по делу, рассмотрение дела было отложено на 15.01.2009. В ходе рассмотрения дела №1 10/90-08, возбужденного в отношении группы лиц ОК «РУСАЛ» в составе ОАО «СУАЛ» и ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» Комиссия обнаружила признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. ЗАО «Метакхим» письмом от 05.11.2008 №267-201 обратилось в ФАС России с жалобой на действия ЗАО «БазэлЦемент – Пикалево», выразившиеся в экономически и технологически не обоснованном сокращении поставок карбонатного раствора.

II. На заседаниях Комиссии представители ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» поддержали доводы, изложенные в заявлении.

Между ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» и ОАО «СУАЛ» заключен договор на поставку нефелинового (белитового) шлама № 21-06-0116-00 от 01.04.2006 (далее – договор поставки). Срок действия договора 3 года.

В соответствии с пунктом 2.3 указанного договора поставки предусмотрена ежемесячная поставка до 120 000 тонн нефелинового (белитового) шлама по заявкам ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» с фиксированной платой.

По мнению Заявителя, сокращение поставок ЗАО «БазэлЦемент – Пикалево» нефелинового (белитового) шлама с апреля 2008 года и последующее прекращение поставок нефелинового (белитового) шлама в адрес ЗАО «Пикалевский цемент» привело к прекращению последнего производства цемента. В связи с тем, что на территории Российской Федерации отсутствуют иные поставщики нефелинового (белитового) шлама, необходимо перепрофилирование ЗАО «Пикалевский цемент» на «классическую» схему производства цемента без использования нефелинового (белитового) шлама.

ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» письмом от 05.09.2008 №2/ЕЦГ-8477/8 уведомило ОАО «СУАЛ» о расторжении договора поставки от 01.04.2006 № 21-06-0116-00 в связи с нарушениями ОАО «СУАЛ» сроков поставки нефелинового (белитового) шлама. Поставка сырья и услуги по выходу на железнодорожные пути ОАО «РЖД» осуществляются с ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево». Железнодорожные пути, расположенные на территории ЗАО «Пикалевский цемент», принадлежат на праве собственности ОАО «СУАЛ». Собственные приемо-отправочные пути у ЗАО «Пикалевский цемент» отсутствуют. Между ЗАО «Пикалевский цемент» и ОАО «СУАЛ» заключен договор № 29-07-2302-00 от 14.02.2007 со сроком действия до 31.12.2008 на подачу-уборку вагонов и оказание транспортных услуг. Письмом от 18.08.2008 № 23/231 ОАО «СУАЛ» уведомило ЗАО «Пикалевский цемент» о поставке одного локомотива вместо двух, тем самым нарушив договорные обязательства.

Сообщение между путями ЗАО «Пикалевский цемент» и путями общего пользования ОАО «РЖД» в настоящее время возможно только через принадлежащие ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» железнодорожные пути не общего пользования.

Заявитель также пояснил, что ООО «БазэлЦемент», в группу лиц которого входит ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево», является конкурентом ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» на рынке цемента, в том числе на территории г. Санкт Петербурга и ленинградской области.

По мнению Заявителя прекращение поставок нефелинового (белитового) шлама направлено на устранение с данного рынка цемента ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп». В ходе рассмотрения дела представители ЗАО «Метакхим» сообщили о сокращении ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» поставок карбонатного раствора в адрес ЗАО «Метакхим», что привело к сокращению производства соды и поташа на 50%.

Между ЗАО «Метакхим» и ОАО «СУАЛ» заключен договор на поставку карбонатного раствора № МП-МТХ270404 от 30.07.2004, которым установлен срок действия договора - 25 лет.

У ЗАО «Метакхим» отсутствует техническая возможность производства поташа и соды без использования карбонатного раствора. ЗАО «БазэлЦемент – Пикалево» является единственным поставщиком карбонатного раствора для ЗАО «Метакхим». Представители ответчика – ЗАО «БазэлЦемент – Пикалево» на заседаниях Комиссии заявили, что было принято решение о прекращении производства глинозема и перепрофилировании Пикалевского глиноземного завода. По мнению ответчика, данное решение обосновано технически и экономически, поскольку завод убыточен как производитель глинозема в связи с ростом себестоимости продукции и падением мировых рыночных цен на глинозем. Ранее руководством ЗАО «БазэлЦемент – Пикалево» предпринимались попытки снизить себестоимость производства за счет изменения цены накупаемый у ОАО «Апатит» нефелиновый концентрат и на реализуемый потребителям нефелиновый шлам и карбонатный раствор. Ответчиком были направлены письма в адрес потребителей продукции – ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» и ЗАО «Метакхим» с предложением изменить цены на поставляемый Ответчиком нефелиновый (белитовый) шлам, а также о создании совместного предприятия, однако ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» и ЗАО «Метакхим» от указанных предложений отказались.

В связи с сокращением в 2008 году объемов нерентабельного производства глинозема ЗАО «БазэлЦемент – Пикалево» было вынуждено прекратить поставки нефелинового (белитового) шлама на ЗАО «Пикалевский цемент» и сократило поставки карбонатного раствора на ЗАО «Метакхим».

III. Рассмотрев материалы дела и выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее:

1. ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» (ранее филиал ОАО «СУАЛ» «Пикалевский глиноземный завод СУАЛ») производит глинозем из нефелинового концентрата, поставляемого ОАО «Апатит» (ЗАО «ФосАгро АГ»). Продуктом комплексной переработки глинозема являются также нефелиновый (белитовый) шлам и карбонатный раствор. ЗАО «БазэлЦемент – Пикалево» поставляет нефелиновый (белитовый) шлам ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» с отгрузкой ЗАО «Пикалевский цемент» (входит в группу лиц ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп») для производства цемента,

карбонатный раствор - ЗАО «Метакхим» для производства соды и поташа. Таким образом, ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево», ЗАО «Пикалевский цемент» и ЗАО «Метакхим» спроектированы и функционируют как единый технологический комплекс. ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» является единственным поставщиком нефелинового (белитового) шлама, являющегося исходным сырьем для производства цемента ЗАО «Пикалевский цемент» и карбонатного раствора, являющегося исходным сырьем для производства соды и поташа ЗАО «Метакхим». Нефелиновый (белитовый) шлам поставляется по трубопроводу, принадлежащему ЗАО «БазэлЦемент – Пикалево», на ЗАО «Пикалевский цемент».

Технология производства цемента с использованием нефелинового шлама применяемая на ЗАО «Пикалевский цемент», является единым технологическим процессом в рамках комплексной переработки апатит-нефелиновых руд по уникальной технологии. Уникальность технологии заключается в использовании нефелинового шлама для производства ЗАО «Пикалевский цемент» клинкера (полуфабрикат цемента) и карбонатного раствора, который является сырьем для производства ЗАО «Метакхим» соды и поташа.

В случае отказа со стороны ЗАО «БазэлЦемент – Пикалево» в поставке нефелинового (белитового) шлама в адрес ЗАО «Пикалевский цемент», необходимо изменение технологии производства на «классическую» схему производства цемента с использованием известняка и глины. При этом потребуются значительные временные (не менее 2 лет) и инвестиционные затраты. По информации, представленной ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп», ориентировочная стоимость перевода ЗАО «Пикалевский цемент» на классическое сырье без использования нефелинового (белитового) шлама составит по расчетам ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» около 3,24 млрд.руб. Ориентировочный срок окончания работ по изменению технологии производства – 2010 год.

При реконструкции ЗАО «Пикалевский цемент» произойдет снижение годовой мощности по выпуску клинкера на 20,5% или на 405,2 тыс.т, а по выпуску цемента снижение составит 19,4 % или 458,6 тыс.т., объем производства цемента снизится до 1,8 млн.т в год.

Карбонатный раствор поставляется по трубопроводу, принадлежащему ЗАО «БазэлЦемент – Пикалево», на ЗАО «Метакхим» для производства соды и поташа. На территории Российской Федерации только 2 предприятия используют технологию комплексной переработки нефелинового концентрата: ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» и ОАО «Ачинский глиноземный комбинат» (Красноярский край, входит в группу лиц ОК «Русал»). Поставка карбонатного раствора с ОАО «Ачинский глиноземный комбинат» невозможна технологически. Аналогичные предприятия в мире отсутствуют.

Доля ЗАО «БазэлЦемент –Пикалево» на рынках карбонатного раствора и нефелинового (белитового) шлама в границах производственно-технологических комплексов ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево», ЗАО «Пикалевский цемент» и ЗАО «Метакхим» составляет 100%.

Таким образом, у ЗАО «Метакхим» отсутствует возможность производства соды и поташа без использования карбонатного раствора, поставляемого ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево».

Указанный срок реконструкции, объем необходимых инвестиций, технологические особенности производства цемента на ЗАО «Пикалевский цемент», отсутствие возможности у ЗАО «Метакхим» производства соды и поташа без использования нефелинового концентрата позволяют сделать вывод, что ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» занимает доминирующее положение на рынках карбонатного раствора и нефелинового (белитового) шлама по отношению к ЗАО «Метакхим» и ЗАО

«Пикалевский цемент» в границах производственно-технологических комплексов ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево», ЗАО «Пикалевский цемент» и ЗАО «Метакхим».

2. Между ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ груп» и ОАО «СУАЛ» заключен договор на поставку нефелинового (белитового) шлама № 21-06-0116-00 от 01.04.2006 сроком действия 3 года.

В соответствии с пунктом 1 данного договора грузоотправителем и производителем продукции, поставляемой по договору, является филиал «ПГЗ-СУАЛ» ОАО «СУАЛ» - г. Пикалево Ленинградской области. Грузополучателем продукции, поставляемой по договору, является ЗАО «Пикалевский цемент» г. Пикалево Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 2.3 договора поставки предусмотрена ежемесячная поставка до 120 000 тонн нефелинового (белитового) шлама по заявкам ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ груп» с фиксированной платой.

В соответствии с условиями п. 2.4 договора объем поставки на месяц согласовывается сторонами не позднее 20 (двадцатого) числа месяца, предшествующего месяцу поставки, на основании письменной заявки покупателя, переданной Поставщику по факсимильной связи не позднее 15 (пятнадцатого) числа месяца, предшествующего месяцу поставки. В случае если до 20 числа (включительно) месяца, предшествующего месяцу поставки, Поставщик не представил возражения по объему, заявленному покупателем, заявка считается согласованной сторонами в редакции Покупателя.

В случае если количество подлежащего поставке нефелинового (белитового) шлама не согласовано, Поставщик обязан поставить покупателю нефелиновый (белитовый) шлам в количестве 120 000 тн.

ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ груп» письмом от 11.03.2008 № 1/ЕЦрс-79/8-(9) заявило о приобретении в апреле 2008 года 84 000 тн нефелинового (белитового) шлама, однако ОАО «СУАЛ» письмом от 26.03.2008 № 1-08/3 сообщило о готовности поставить 75 000 тн нефелинового (белитового) шлама в связи с изменением объемов производства глинозема. Фактически ОАО «СУАЛ» поставило нефелиновый (белитовый) шлам в общем количестве 71 377 тн.

ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ груп» письмом от 11.04.2008 № 1/ЕЦрс-79/8-(12) заявило о приобретении в мае 2008 года 83 790 тн нефелинового (белитового) шлама, однако ОАО «СУАЛ» письмом от 21.04.2008 № 23/110 сообщило о готовности поставить 68 790 тн нефелинового (белитового) шлама. Фактически ОАО «СУАЛ» поставило нефелиновый (белитовый) шлам в общем количестве 63 928 тн.

ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ груп» письмом от 08.05.2008 № 1/ЕЦрс-79/8-(18) заявило о приобретении в июне 2008 года 104 000 тн нефелинового (белитового) шлама, однако ОАО «СУАЛ» письмом от 12.05.2008 № 2710/44 сообщило о готовности поставить 69 000 тн нефелинового (белитового) шлама. Фактически ОАО «СУАЛ» поставило нефелиновый (белитовый) шлам в общем количестве 56 593 тн.

ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ груп» письмом от 09.06.2008 № 1/ЕЦрс-79/8-(21) заявило о приобретении в июле 2008 года 77 140 тн нефелинового (белитового) шлама. ОАО «СУАЛ» письмом от 17.06.2008 № 2710/49 сообщило о готовности поставить 72 100 тн нефелинового (белитового) шлама. Фактически ОАО «СУАЛ» поставило нефелиновый (белитовый) шлам в общем количестве 64 096 тн.

ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ груп» письмом от 10.07.2008 № 1/ЕЦрс-79/8-(24) заявило о приобретении в августе 2008 года 113 050 тн нефелинового (белитового) шлама,

однако ОАО «СУАЛ» письмом от 11.07.2008 № 2710/60 сообщило о готовности поставить 62 140 тн нефелинового (белитового) шлама.

Письмом от 30.07.2008 № 23/261 филиал «ПГЗ-СУАЛ» уведомил ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» о прекращении с 01 августа 2008 года поставок нефелинового (белитового) шлама в связи с необходимостью накопления сырья для производства собственного клинкера.

ОАО «СУАЛ» письмом от 13.08.2008 №23/305 сообщило ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» о невозможности поставки нефелинового (белитового) шлама в сентябре 2008 года. ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» письмом от 05.09.2008 №2/ЕЦГ-8477/8 уведомило ОАО «СУАЛ», что расторгает договор поставки от 01.04.2006 № 21-06-0116-00 в связи с нарушениями ОАО «СУАЛ» сроков поставки нефелинового (белитового) шлама. В связи с сокращением объемов поставки нефелинового (белитового) шлама ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» снизился объем производства цемента ЗАО «Пикалевский цемент» во втором полугодии 2008 года.

Объем производства цемента ЗАО «Пикалевский цемент» в марте 2008 года составил 114 600 тн, в апреле 2008 года составил 146 500 тн, в мае 2008 года составил 143 100 тн, в июне 2008 года составил 165 050 тн, в июле 2008 года составил 187 535 тн, в августе 2008 года составил 138 205 тн, в сентябре 2008 года составил 114 290 тн в октябре 2008 года 58 725 тн, в ноябре 2008 года 17 280 тн, в декабре 2008 года 0 тн. После прекращения поставок нефелинового (белитового) шлама ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» производство цемента на ЗАО «Пикалевский цемент» осуществлялось из запасов сырья. Анализ практики деятельности цементных предприятий на территории Российской Федерации показал, что в периоды сезонного падения спроса на цемент, цементные предприятия не прекращают производство цемента.

Таким образом, причиной остановки производства цемента ЗАО «Пикалевский цемент» является прекращение поставки шлама ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево».

3. Между ЗАО «Метаксим» и ОАО «СУАЛ» заключен договор на поставку карбонатного раствора № МП-МТХ270404 от 30.07.2004, которым установлен срок действия договора - 25 лет.

В соответствии с п. 3 договора поставки № МП-МТХ270404 от 30.07.2004 ЗАО «БазэлЦемент – Пикалево» обязуется поставлять ЗАО «Метаксим» весь производимый им карбонатный раствор. Количество поставляемого по договору карбонатного раствора составляет 1 300 000 м.куб, +/- 10% м.куб ежегодно. Фактически поставленным количеством карбонатного раствора за месяц, подлежащим оплате ЗАО «Метаксим», считается количество карбонатного раствора, пересчитанного на стандартное содержание Na_2O по формуле:

$V_{\text{станд}} = V * C / 118$, где

$V_{\text{станд}}$ – количество стандартного карбонатного раствора, м.куб,

V – натуральное количество карбонатного раствора, м.куб,

C – содержание Na_2O общ в карбонатном растворе.

ЗАО «Метаксим» заявило к поставке в июне 2008 года 108000 м.куб карбонатного раствора, ОАО «СУАЛ» письмом от 15.05.2008 № 2710/46 сообщило о готовности поставить 51750 м.куб карбонатного раствора без объяснения причин.

ЗАО «Метаксим» заявило к поставке в июле 2008 года 108000 м.куб карбонатного раствора, ОАО «СУАЛ» письмом от 18.06.2008 № 2710/60 сообщило о готовности

поставить 53450 м.куб карбонатного раствора без объяснения причин. ЗАО «Метакхим» заявило к поставке в августе 2008 года 108000 м.куб карбонатного раствора, ОАО «СУАЛ» письмом от 14.07.2008 № 2710/62 сообщило о готовности поставить 53450 м.куб карбонатного раствора без объяснения причин. ЗАО «Метакхим» заявило к поставке в сентябре 2008 года 108000 м.куб карбонатного раствора, ОАО «СУАЛ» письмом от 22.08.2008 № 2710/69 сообщило о готовности поставить 51750 м.куб карбонатного раствора без объяснения причин. ЗАО «Метакхим» заявило к поставке в октябре 2008 года 108000 м.куб карбонатного раствора, ОАО «СУАЛ» письмом от 15.09.2008 № 2710/01 сообщило о готовности поставить 53450 м.куб карбонатного раствора без объяснения причин. Необоснованное снижение поставок карбонатного раствора привело к снижению объемов производства поташа и соды ЗАО «Метакхим». Объем производства соды ЗАО «Метакхим» в январе 2008 года составил 15730 тн, в феврале 13350 тн, в марте 13950 тн, в апреле 7332 тн, в мае 7332, в июне 7400 тн, в июле 7394 тн, в августе 8059, в сентябре 8265 тн, в октябре 4671 тн, в ноябре 2236 тн, в декабре 1832 тн. Объем производства поташа ЗАО «Метакхим» в январе 2008 года составил 3646 тн, в феврале 3680 тн, в марте 3780 тн, в апреле 1997 тн, в мае 1892, в июне 2292 тн, в июле 2555 тн, в августе 2261, в сентябре 3015 тн, в октябре 1974 тн, в ноябре 628 тн, в декабре 728 тн. Таким образом, недопоставка сырья с апреля 2008 года повлекла за собой сокращение объемов выпускаемой ЗАО «Метакхим» продукции (сода, поташ) более чем на 50%.

4. Комиссия принимает во внимание, что в ходе рассмотрения дела ООО «БазэлЦемент» (входит в группу лиц ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево») письмами №№ 202, 203 от 21.10.2008 предложило рассмотреть вопрос создания совместного предприятия между ООО «БазэлЦемент», ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ груп» и ЗАО «Метакхим» по производству цемента, соды и глинозема с долей участия ООО «БазэлЦемент» 51%. ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ груп» отклонило данное предложение в связи с тем, что оно не отвечает интересам ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ груп» и не соответствует вкладу ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ груп» в уставный капитал совместного предприятия. ООО «Управляющая компания «СевЗапПром» уведомило ООО «БазэлЦемент» о нецелесообразности создания совместного предприятия с контрольным пакетом ООО «БазэлЦемент». ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» письмом от 03.10.2008 № 2709/146 предложило согласовать цены с 01.10.2008 на нефелиновый шлам, поставляемый ЗАО «Пикалевский цемент» по договору №21-06-0116-00 от 01.04.2006. ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ груп» отклонило данное предложение в связи с тем, что в 2006 году при определении модели договорных отношений сроком действия в 3 года были учтены имущественные интересы всех заинтересованных лиц.

IV. После полного и всестороннего изучения доказательств и обстоятельств дела Комиссия пришла к следующим выводам:

1. ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» занимает доминирующее положение на рынках нефелинового (белитового) шлама и карбонатного раствора в границах производственно-технологических комплексов ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево», ЗАО «Пикалевский цемент» и ЗАО «Метакхим».

Между ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» и ЗАО «Метакхим» заключен договор поставки карбонатного раствора № МП-МТХ270404 от 30.07.2004 сроком на 25 лет. Между ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» и ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» заключен договор на поставку нефелинового (белитового) шлама № 21-06-0116-00 от 01.04.2006 сроком действия 3 года.

2. Сокращение ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» с апреля 2008 года поставок карбонатного раствора ЗАО «Метакхим», сокращение с апреля 2008 года с последующим прекращением поставок нефелинового (белитового) шлама с 01 августа 2008 года ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп», при наличии устойчивого платежеспособного спроса и в рамках действующих договорных обязательств, привело к остановке производства цемента ЗАО «Пикалевский цемент» и снижению производства соды и поташа ЗАО «Метакхим» на 50%.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о конкуренции запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам, устранение с рынка других хозяйствующих субъектов.

Таким образом, ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» нарушило часть 1 статьи 10 Закона о конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ в части совершения действий. Результатом которых явилось устранение с рынка ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп», ЗАО «Метакхим».

2. Выдать ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Управлению контроля промышленности ФАС России передать материалы о возможном нарушении антимонопольного законодательства ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» при предоставлении права пользования инфраструктурой железнодорожного транспорта не общего пользования, поступившее в ФАС России в ходе рассмотрения дела № 1 10/90-08 Управлению контроля транспорта и связи.

В соответствии со статьей 52 Закона о конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
А.Г. Цыганов

Члены Комиссии:

А.Г. Сушкевич

Е.О. Филашина

Е.В. Усенко

А.М. Деменков

М.Г. Хомкалова

Т.А. Куллэ

ПРЕДПИСАНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

23 января 2009 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 1 10/90-08 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии – заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Цыганов А.Г.; члены Комиссии: Сушкевич А.Г. - начальник Аналитического управления; Усенко Е.В - помощник руководителя ФАС России; Филашина Е.О. - начальник отдела строительных материалов и легкой промышленности Управления контроля промышленности, Куллэ Т.А. - начальник отдела антимонопольного контроля – заместитель руководителя Ленинградского УФАС России; Деменков А. М. - главный специалист-эксперт отдела химической промышленности Управления контроля химической промышленности и агропромышленного комплекса; Хомкалова М.Г. - ведущий специалист-эксперт отдела судебной работы Правового управления; (далее – Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), на основании решения от 23 января 2009 года по делу № № 1 10/90-08, возбужденному в отношении группы лиц ОК «РУСАЛ» (109240, г. Москва, ул. Николоямская, д.13, стр. 1) в составе: ОАО «СУАЛ» (623406, Свердловская область, г. Каменск-Уральский, ул. Октябрьская, д. 40) и ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево»

(187600, Ленинградская область, г. Пикалево, Спрямленное ш.,1) о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), предписывает ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево» (равно как его правопреемникам, а также обществу (обществам), имеющему возможность оказывать влияние на решения, принимаемые ЗАО «БазэлЦемент – Пикалево»):

1. В срок до 01.05.2009 организовать торги по продаже имущественного комплекса, принадлежащего на праве собственности ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево», перешедшего ему на основании решения единственного акционера ОАО «СУАЛ» № б/н от 30.06.2008, по справедливой рыночной цене, с условием реализации указанного имущественного комплекса лицам, не входящим в одну группу лиц с ЗАО «БазэлЦемент-Пикалево», либо:

а) возобновить в срок до 15.05.2009 поставку карбонатного раствора на ЗАО «Метакхим» в объемах, установленных договором № МП-МТХ270404 от 30.07.2004, по справедливой рыночной цене. В случае возникновения споров по цене поставляемой продукции, их следует решать путем проведения переговоров или в судебном порядке.

б) заключить в срок до 15.05.2009 договор поставки шлама с ЗАО «ЕВРОЦЕМЕНТ групп» в объемах, установленных договором № 21-06-01 16-00 от 01.04.2006, по справедливой рыночной цене. В случае возникновения споров по цене поставляемой продукции, их следует решать путем проведения переговоров или в судебном порядке.

2. Представлять в течение 2 лет с даты выдачи настоящего предписания каждое полугодие (в течение 30 календарных дней после окончания отчетного периода) в федеральный антимонопольный орган информацию об основных показателях хозяйственной деятельности по формам, указанным в Приложении к настоящему Предписанию.

3. Не допускать, действий (бездействий), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе действия (бездействия) по созданию препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

4. Уведомить ФАС России о выполнении пункта 1 настоящего предписания в срок до 01.06.2009 года.

В соответствии со статьей 52 Закона о конкуренции предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о конкуренции неисполнение в срок предписания антимонопольного органа, выданного по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приложение: на 1 л., в 1 экз.

Председатель Комиссии
А.Г. Цыганов

Члены Комиссии:

А.Г. Сушкевич

Е.О. Филашина

Е.В. Усенко

А.М. Деменков

М.Г. Хомкалова

Т.А. Куллэ