

РЕШЕНИЕ

« 28 » марта 2011 года

г. Калуга

Резолютивная часть решения оглашена « 17 » марта 2011 года.

Решение в полном объеме изготовлено « 28 » марта 2011 года.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> ,

в присутствии представителя Министерства экономического развития Калужской области <...> (по доверенности №27-Д от 14.03.2011г.),

рассмотрев дело № 02-19/2011 по признакам нарушения Министерством экономического развития Калужской области (ул. Кутузова, д. 2/1, стр.1, г. Калуга, 248600) части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения плановой выездной проверки (на основании приказа Калужского УФАС России от 21.01.2011 №11) в отношении Министерства экономического развития Калужской области (ул. Кутузова, д. 2/1, стр.1, г.Калуга, 248600) установлено, что 13.10.2010 между ООО «Росгосстрах» и Министерством экономического развития Калужской области заключен договор страхования (страховой полис серия <...>) гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты – здание Министерства экономического развития Калужской области – лифт пассажирский. Срок действия до 13.10.2011. Сумма страховой премии по указанному страховому полису составила 1000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органы местного самоуправления для оказания финансовых услуг, в том числе по страхованию ответственности, осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем, при ознакомлении с информацией, размещенной специализированной организацией ГСУ Калужской области «Фонд имущества Калужской области» на официальном сайте tender.admoblkaluga.ru, сведений о проведении торгов на право оказания услуг страхования гражданской

ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты – здание Министерства экономического развития Калужской области – лифт пассажирский обнаружено не было.

С учетом изложенных обстоятельств, Калужским УФАС России в отношении Министерства экономического развития Калужской области возбуждено дело № 02-19/2011 по признакам нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Изучив материалы дела № 02-19/2011, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органы местного самоуправления, осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в том числе по страхованию ответственности.

Отбор финансовых организаций, в соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», возможен только двумя способами, а именно путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

При этом указанная статья не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации договоров с финансовыми организациями без проведения соответствующих открытых конкурсов или аукционов.

В случае если услуга оказывается на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке 100 тысяч рублей, субъекты, перечисленные в статье 18 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции», обязаны проводить открытый конкурс или открытый аукцион. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» применяется при этом только в части организации и проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

Заключение договоров на оказание финансовых услуг, в том числе по страхованию ответственности, без проведения открытого конкурса или открытого аукциона является нарушением требований, установленных частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Факт не проведения открытого конкурса или открытого аукциона (торгов) на право оказания услуг страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, также подтверждается ответом Министерства экономического развития Калужской области (исх. от 02.03.2011 № 1358-11), согласно которому страхование лифт пассажирский произведено без проведения торгов и не оспаривается ответчиком

По состоянию на дату рассмотрения дела документов, подтверждающих объявление Министерством экономического развития Калужской области открытого конкурса или аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, не представлено, в связи, с чем оснований для прекращения рассмотрения дела не усматривается.

Заключив договор страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты без проведения открытого конкурса или аукциона, Министерство экономического развития Калужской области нарушило требования части 1 статьи 18 Федерального от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», тем самым, создав благоприятные условия деятельности ООО «Росгосстрах» и ограничив конкуренцию на рынке оказания страховых услуг.

С учетом обстоятельств дела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Министерством экономического развития Калужской области части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении требований антимонопольного законодательства при осуществлении страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты – здание Министерства экономического развития Калужской области – лифт пассажирский.
2. Выдать в отношении Министерства экономического развития Калужской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем недопущения заключения договоров страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с нарушением требований статьи 18 Федерального от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель
Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

« 28 » марта 2011 г.

г.Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от « 28 » марта 2011 года по делу № 02-19/2011 о нарушении Министерством экономического развития Калужской области части 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Министерству экономического развития Калужской области **в срок до « 30 » мая 2011 года** прекратить нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении требований антимонопольного законодательства при осуществлении страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты – здание Министерства экономического развития Калужской области – лифт пассажирский,

а именно: совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем недопущения заключения договоров страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с нарушением требований статьи 18 Федерального от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа пунктом 2.6 части 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.