РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-614/2019

05 апреля 2019 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Монолит Плюс» на действия заказчика Публичного акционерного общества «Авиационная холдинговая компания «Сухой» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг спец. техники (№ извещения 31907558138 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии: представителей ПАО «Авиационная холдинговая компания Сухой» - <…> (по доверенности), <…> (по доверенности);

в присутствии: директора ООО Монолит Плюс - <…>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Монолит Плюс» (вх. № 2170э от 27.03.2019 года, 2188э от 27.03.2019 года) на действия заказчика Публичного акционерного общества «Авиационная холдинговая компания «Сухой» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг спец. техники (№ извещения 31907558138 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

Заказчик в протоколе подведения итогов от 19.03.2019г. №103-19 указав, что предложенная стоимость пуско-наладочных работ/доставки спецтехники не соответствует требованиям п. 1.14 технического задания и п. 1.4, незаконно признал заявку ООО «МОНОЛИТ ПЛЮС» не соответствующей требованиям закупочной документации, что является нарушением требований: п. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 135-ФЗ; пп. 2 п. 1 Статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 135-ФЗ; пп. 2 п.1 статьи 3 ФЗ от 18.07.2011 223-ФЗ и приводит к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе необоснованно создаёт некоторым участникам торгов преимущественные условия участия в торгах и противоречит основным принципам о равноправии, справедливости, отсутствию дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно требованям п. 2.3 Закупочной документации, участник должен предоставить ценовое предложение по Форме 4 к ЗД 3.297.44-2019.

Пунктом 1.14 технического задания установлено, что Стоимость пуско-наладочных работ/ доставки в заполняемой участниками Форме 4, не должна превышать стоимость, указанную в «Перечне спец. техники», кроме спецтехники, предоставляемой по адресу Новосибирская область, Искитимский р-он. д. Бурмистрово СОЛКД «Чкаловец». Стоимость пуско-наладочных работ / доставки спецтехники, предоставляемой по адресу Новосибирская область, Искитимский р-он, д. Бурмистрово, СОЛКД «Чкаловец» не может превышать стоимость 3 (трех) маш/часов, но может равняться 0 (нулю).

Перечень спецтехники содержит в себе нулевую стоимость пуско-наладочных работ/доставки спецтехники на все позиции, кроме позиций со стоимостью пуско-наладочных работ/доставки спецтехники предоставляемой по адресу Новосибирская область, Искитимский р-он, д. Бурмистрово СОЛКД «Чкаловец», которые необходимо заполнить стоимостью не превышающей стоимость 3 (трех) маш/часов.

ООО «Монолит Плюс», в соответствии с вышеуказанными требованиями, заполнило Форму 4, нигде не превысив

максимальную стоимость пуско-наладочных работ/доставки спецтехники установленную заказчиком.

Жалоба ООО «Монолит Плюс» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Публичное акционерное общество «Авиационная холдинговая компания «Сухой» представило следующие возражения на жалобу.

Закупочная документация на Оказание услуг спец. техники № 44 на сумму 11 998 463,28 руб. с НДС и начальной (максимальной) стоимостью прайс-листа - 170 385,61 руб. с НДС опубликована на ЕЭТП «www.roseltorg.ru» и официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru (№ 31907558138 соответственно) 21.02.19г., 17:26 (МСК). Окончание подачи заявки -11.03.19г., 09:00 (НСК).

11.03.2019г. в 05:00 (МСК) торговая процедура была завершена и перешла в стадию рассмотрения заявок. Поступили заявки от двух Участников: ООО «МОНОЛИТ ПЛЮС» и ООО «УНИВЕРСАЛ».

12.03.2019г в 13:20 (НСК) на 1ом этапе рассмотрения заявок (технического предложения по форме 2, в которой было представлено описание оказываемых услуг, без ценового предложения) участников, было принято решение закупочной комиссией (ЗК) допустить поступившие заявки до второго этапа рассмотрения.

14.03.19г. в 13:20 (НСК) на 2ом этапе рассмотрения заявок (сведения о данных участниках), было принято решение ЗК допустить участников до подведения итогов.

19.03.2019г. в 13:20 (НСК) на этапе подведения итогов, в проекте договора (приложение №1 договора) участника ООО «МОНОЛИТ ПЛЮС», представленного в качестве подтверждения ценового предложения, было выявлено превышение стоимости пуско-наладочных работ, а именно по п/п: *11; 12; 16; 17; 27; 42; 62.*

Согласно условиям технического задания (п 1.14) раздела 2 закупочной документации 3.297.44.-2019, (Стоимость пуско-наладочных работ / доставки не должна превышать стоимость, указанную в «Перечне спец. техники», кроме спецтехники, предоставляемой по адресу Новосибирская область, Искитимский р-он, д. Бурмистрово СОЛКД «Чкаловец». Стоимость пуско-налодочных работ / доставки спецтехники, предоставляемой по адресу Новосибирская область, Искитимский р-он, д. Бурмистрово, СОЛКД «Чкаловец» не может превышать стоимость 3 (трех) маш/часов, но может равняться 0 (нулю), и п1.4. проекта договора (Стоимость доставки спецтехники и стоимость пусковых работ не может превышать стоимость одного маш/часа работы соответствующего вида спецтехники, предоставляемой по адресу г. Новосибирск, ул. Ползунова, 15. Стоимость доставки спецтехники и стоимость пусковых работ спецтехники, предоставляемой по адресу Новосибирская область, Искитимский р-он, д. Бурмистрово СОЛКД «Чкаловец» не может превышать стоимости 3 (трех) маш/часов, в связи с удаленностью местонахождения объектов обслуживания, но может равняться нулю).

Изложенная в жалобе информация, (приведена в абзаце 6 уведомления УФАС №05-36337 от 29.03.2019г.) не соответствует действительности - Заказчик конкретно указал в ТЗ (Раздел 2 ЗДЗ.279.44.2019), что **максимальная цена пуско-наладочных работ/доставки (руб.) с НДС (кроме СОЛКД «Чкаловец) — НЕ УСТАНОВЛЕНА.**

Таблица №1 из ТЗ (Раздел 2 ЗДЗ.279.44.2019) — ПЕРЕЧЕНЬ СПЕЦ.ТЕХНИКИ.

№ п/п	Наименование видов спецтехники	Минимальн ая единица час/контейн еры/бочки/ц истерны	Максимальна я цена за 1 маш/час (руб.) с НДС	Максимальная цена пуско наладочных работ/доставки (руб.) с НДС (кроме СОЛКД «Чкаловец)» НЕ УСТАНОВЛЕНО

1	Автокран 16 т (18,5 м)	4	2 000.00	0
2	Автокран 16 т (22 м)	4	2 000.00	0
3	Автокран 20 т (22 м)	4	2 000.00	0
4	Автокран 25 т (21,5 м)	4	2 400.00	0
5	Автокран(полноповоротный) 25 т(22 м)	4	2 880.00	0
б	Автокран 25 т (22 м)	4	2 520.00	0
7	Автокран(полноповоротный) 25 т (28 м)	4	3 120.00	0
8	Автокран (полноповоротный) 35 т (36 м)	6	4 300.00	0
9	Автокран 45 т (39 м)	8	5 600.00	0
10	Автокран 50 т (45 м)	8	6 125.36	0
11	Автокран 75 т (50 м)	8	9 200.00	Установить цену (см.п.1.14 ТЗ)
12	Автокран 100 т (от 50 м)	8	11 000.00	Установить цену (см.п.1.14 ТЗ)
13	АС-машина 4 м3 (30 м шланг)	1	678.68	0
14	АС-машина 4 м3 (40 м шланг)	1	1173.38	0
15	АС-машина 11 м3 (35 м шланг)	1	1 481.50	0
16	Бульдозер 20 т (2.3 м отвал)	8	2 218.45	Установить цену (см.п.1.14 ТЗ)
17	Бетононасос 32 м (шланг)	6	2 486.24	Установить цену (см.п.1.14 ТЗ)
18	Грейдер 10 т	8	2 250.00	0
19	Грейдер 15 т	8	2 400.00	0
20	Грейдер 20 т	8	2 789.45	0
21	Илосос 3 м3 (15 м шланг)	4	1 482.04	0
22	Илосос 4 м3 (15 м шланг)	4	1 816.76	0
23	Илосос 6 м3 (15 м шланг)	4	1 816.76	0
24	Илосос 10 м3 (15 м шланг)	4	2 151.50	0
25	Гидромолот	4	2 400.00	0
26	Гидромолот-экскаватор (сменные насадки)	8	3 400.00	0
27	Компрессор 2 молотка	4	812.58	Установить цену (см.п.1.14 ТЗ)
28	Экскаватор объем ковша/глубина копания 0.8 м3/5.7 м	8	2 400.00	0
29	Экскаватор объем ковша/глубина копания	8	2 044.19	0

29	1.2 м3/6.7 м	8	2 644.19	0
30	Экскаватор объем ковша/глубина копания 1.8 м3/7.6 м	8	2 796.82	0
31	Экскаватор объем ковша/глубина копания 1.0 м3/5.0 м	8	2 640.00	0
32	Автовышка 15 м	4	1 700.00	0
33	Автовышка 20-22 м	4	1 860.00	0
34	Автовышка 25 м	4	1 980.00	0
35	Автовышка 28 м	4	2 220.00	0
36	Автовышка 30 м	6	2 400.00	0
37	Автовышка 45 м	8	3 180.00	0
38	Миксер 5 м3	4	1147.56	0
39	Фронтальный погрузчик 0.8 м3	4	1147.56	0
40	Фронтальный погрузчик 1 м3 (ковш)	4	1 598.78	0
41	Фронтальный погрузчик 2 м3 (ковш)	4	1 980.00	0
42	Фронтальный погрузчик 3 м3 (ковш)	6	2 400.00	Установить цену (см.п.1.14 ТЗ)
43	Трал (низкорамный) 20т	4	3 000.00	0
44	Трал (низкорамный) 30 т	5	4 065.52	0
45	Трал (низкорамный) 40 т	6	5 041.23	0
46	Трал (низкорамный) 150 т	8	6 000.00	0
47	Самосвал 5 т/5 м3	3	1 100.12	0
48	Самосвал 15 т/12 м3	4	1 680.00	0
49	Самосвал 25 т/15 м3	4	2 100.00	0
50	Самосвал 40 т/20 м3	4	3 000.00	0
51	Манипулятор (самогруз) 5 т (стрела 3 т)	3	1 680.00	0
52	Манипулятор (самогруз) 6 т (стрела 5 т)	4	2 400.00	0
53	Манипулятор (самогруз) 10 т (стрела 5 т)	4	2 759.64	0
54	Манипулятор (самогруз) 10 т (стрела 7 т)	4	2 900.00	0
55	Манипулятор (самогруз) 15 т (стрела 5 т)	4	2 900.00	0
56	Манипулятор (самогруз) 15 т (стрела 7 т)	4	3 000.00	0
57	Манипулятор (самогруз) 15 т (стрела 10 т)	4	3 311.56	0
58	Манипулятор (самогруз) 20 т (стрела 10 т)	6	3 347.34	0
		1		

59	Мусоровоз с боковой загрузкой контейнеров	контейне Р	311.04	0
60	Бетонолом	4	2 760.00	0
61	Буроям вылет стрелы/глубина бурения/диаметр шнека 4.5 м/4 м/от 150 мм, до 800 мм	4	2 012.84	0
62	Подъемник электрический ножничный самоходный (18 м)	24	420.00	Установить цену (см.п.1.14 ТЗ)
63	Грузовой бортовой Ют для перевозки опасного груза 2 - 6 класс.	4	2 598.71	0
ИТОГО МАКСИМАЛЬНАЯ СТОИМОСТЬ ПРАЙС-ЛИСТА:			**170 385,61**	

Из которой видно, что максимальная цена пуско-наладочных работ/доставки (руб.) с НДС, по пунктам: *11; 12; 16; 17; 27; 42; 62* **- не установлена заказчиком, кроме СОЛКД «Чкаловец».** Следовательно, участник должен был указать по данным позициям стоимость пуско-наладочных работ/доставки (руб.) с НДС спецтехники **по адресу г. Новосибирск, ул. Ползунова, 15, которая не должна превышать стоимости одного часа работы (маш/часа),** указанного в ТЗ (см.п.1.14.ТЗ Раздела2, ЗД 3.279.44.-2019 и п. 1.4. Договора). Однако участник ООО «МОНОЛИТ ПЛЮС» в ценовом предложение (проект договора, форма 4), указал цены по позициям *11; 12; 16; 17; 27; 42; 62* - превышающие в три раза стоимости одного часа работы (маш/часа), что не соответствует требованиям 1.14. ТЗ Раздел 2 и п.1.4, договора ЗД 3.279.44.-2019 (см. Приложение №5 стр. 260-262).

Участник - заявитель жалобы не принял необходимых мер для обеспечения своего допуска к закупочной процедуры - в случае возникновения вопросов по заполнению документов подтверждающие ценовое предложение (проект Договора, форма 4 - см.п.2.3, ЗД 3.279.44-2019) Участник мог подать запрос - разъяснение воспользовавшись интерфейсом ЕЭТП «www.roseltorg.ru». Запросов по данной процедуре от участников не поступало, что подтверждается Print Screen с ЕЭТП «www.roseltorg.ru».

В качестве справки: в случае допуска участника ООО «МОНОЛИТ ПЛЮС» до этапа подведения итогов, рейтинг участников был бы следующий: ООО «Универсал» - 52,51 баллов, ООО «МонолитПлюс» - 50,97 баллов, что не повлияло бы на решение ЗК заключить договор на оказание услуг спец.технике с ООО «УНИВЕРСАЛ».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

21.02.2019 Заказчиком (Публичным акционерным обществом «Авиационная холдинговая компания «Сухой») в Единой информационной системе, на сайте http://zakupki.gov.ru (далее - ЕИС), было размещено извещение (реестровый номер извещения Закупки в ЕИС -31907558138) запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг спец. техники.

ПАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Единым Положением о закупочной деятельности ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация», утвержденным советом директоров ПАО «ОАК» протокол от 21.12.2018г. №2012.

Запрос предложений в электронной форме проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно протоколу №82-19 рассмотрения I части заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме, было подано две заявки на участие.

В соответствии с п.1.14 раздела 2 Технического задания, требования к поставкам товаров (выполнению работ, оказанию услуг), закупочной документации, установлено, что в общую максимальную сумму входят все расходы по предоставлению спецтехники, уплату всех налогов, сборов, таможенных пошлин и других обязательных платежей. Стоимость 1 (одного) часа работы спецтехники не должна превышать максимальную стоимость 1 (одного) часа работы спецтехники, указанного в «Перечне спец. техники» Стоимость пуско-наладочных работ / доставки не должна превышать стоимость, указанную в «Перечне спец. техники», кроме спецтехники, предоставляемой по адресу Новосибирская область, Искитимский р-он, д. Бурмистрово СОЛКД «Чкаловец».

Стоимость пуско-наладочных работ / доставки спецтехники, предоставляемой по адресу Новосибирская область, Искитимский р-он, д. Бурмистрово, СОЛКД «Чкаловец» не может превышать стоимость 3 (трех) маш/часов, но может равняться 0 (нулю).

**Заполнение колонки, содержащей стоимость доставки/пуско-наладочных работ, осуществляется Участником самостоятельно при оформлении коммерческого предложения и проекта договора. Цена определяется Участником, но в установленных рамках указанных в проекте договора (п. 1.4.) и только на те позиции, которые указаны Заказчиком, как позиции, на которые возможна доставка/пуско-наладочные работы, а именно:

Позиция 11;

Позиция 12;

Позиция 16;

Позиция 17;

Позиция 27;

Позиция 42;

Позиция 62.

***Стоимость доставки/пуско-наладочных работ может быть равна «0».

Согласно п. 11.2 закупочной документации, закупочная комиссия отклоняет заявки, если они:

а) в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей закупочной документации (в т.ч. оформленные с нарушением инструкций по подготовке документов в составе заявки);

б) поданы участниками, которые не отвечают требованиям настоящей закупочной документации;

в) содержат предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или договорным требованиям настоящей закупочной документации.

д) поданы участниками, предложение цены договора превышает начальную (максимальную) цену договора (в случае если торгуется цена за единицу продукции, то при превышении цены за единицу продукции).

е) в случае если заявка участника закупки не отвечает требованиям пунктов № 2.1., 2.2., 2.3, в части предоставления сведений, документов в составе заявки затребованных документацией о закупке.

ж) в случае если заявка участника закупки не отвечает требованиям раздела № 5 документации о закупке.

Согласно протоколу №103-19 подведения итогов на участие в открытом запросе предложений в электронной форме от 19.03.2019г. заявка ООО «МонолитПлюс» была отклонена, так как предложенная стоимость пуско-наладочных работ/доставки спецтехники не соответствует п.1.14 технического задания.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в заявке ООО «МонолитПлюс» предложенная стоимость пуско-наладочных работ/доставки спецтехники, превышает в 3 раза стоимость одного маш/часа, установленного Заказчиком, что противоречит п. 1.14 Технического задания.

Таким образом, Заявка ООО «МонолитПлюс» была отклонена правомерно, так как не отвечала требованиям закупочной документации.

Нарушение порядка организации и проведения запроса предложений в электронной форме не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Монолит Плюс» на действия заказчика Публичного акционерного общества «Авиационная холдинговая компания «Сухой» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг спец. техники (№ извещения 31907558138 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.