

## РЕШЕНИЕ № 55-ФАС22-ОВ/05-15

Резолютивная часть решения оглашена 24 июня 2015 г.

г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 8 июля 2015 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Смирнова Л.И. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

С<...>;

З<...>,

рассмотрев дело № 55-ФАС22-ОВ/05-15 по признакам нарушения главой Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края Ю<...> и ООО «Росгосстрах» ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора аренды от 13.08.2013 без проведения процедуры торгов,

### УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения мероприятий по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления Алтайского края управлением ФАС по Алтайскому краю в администрацию Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края направлен запрос о предоставлении, среди прочего, копий действующих договоров о предоставлении хозяйствующим субъектам муниципального имущества в аренду (исх. № 767/9 от 03.03.2015).

По результатам анализа предоставленных документов (вх. № 8965 от 30.03.2015) установлено, что 13.08.2013 между муниципальным образованием Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в лице главы сельсовета Ю<...> и ООО «Росгосстрах» заключен договор аренды № 8 без проведения торгов.

Срок действия договора 11 месяцев с момента подписания (п. 2.1. договора).

Вносимые в договор дополнения и изменения рассматриваются сторонами в месячный срок и оформляются дополнительным соглашением (п. 2.2. договора).

Пунктом 1.1.1. дополнительного соглашения от 11.07.2014 г. к договору аренды от 13.08.2013 данный договор дополнен пунктом 2.10 предусматривающим, что по истечении срока аренды при отсутствии возражений сторон договор считается возобновленным на тот же срок, без подписания дополнительного соглашения.

По данному факту управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на основании приказа от 29.05.2015 г. № 131 (в редакции приказа

от 24.06.2015 г. № 158) в отношении главы Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края Ю<...> и ООО «Росгосстрах» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 55-ФАС22-ОВ/05-15.

Представители ответчика на заседание Комиссии не явились, поступило ходатайство о рассмотрении дела № 55-ФАС22-ОВ/05-15 в отсутствие представителей главы Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края Ю<...> (вх. № 157667 от 23.06.2015 г.).

На заседании комиссии представитель ООО «Росгосстрах» нарушение не признал и пояснил, что 12.07.2013 г. администрацией Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края был объявлен конкурс на заключение договора аренды.

ООО «Росгосстрах» подало заявку на участие в конкурсе.

Постановлением № 110 администрации Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края ООО «Росгосстрах» как единственному участнику конкурса было предоставлено в аренду нежилое помещение № 3.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» лицу, подавшему единственную заявку на участие в конкурсе или аукционе, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией или документацией об аукционе, а также лицу, признанному единственным участником конкурса или аукциона, на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе или аукционе и конкурсной документацией или документацией об аукционе, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении конкурса или аукциона. При этом для организатора торгов заключение предусмотренных настоящей частью договоров в этих случаях является обязательным.

13.08.2013 г. между ООО «Росгосстрах» и администрацией Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края был подписан договор аренды нежилого помещения № 3.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях администрации Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с пунктом 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» порядок проведения конкурсов или аукционов на право

заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Согласно п. 1 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила № 67), настоящие правила устанавливают порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Пунктом 8 Правил № 67 предусмотрено, что для проведения конкурса или аукциона создается конкурсная или аукционная комиссия.

В соответствии с пунктом 27 Правил № 67 Информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы. При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов. При проведении аукциона в соответствии с Постановлением N 333 информация о проведении аукциона, размещение которой предусмотрено настоящим Порядком, не позднее дня, следующего за днем размещения на официальном сайте торгов, дополнительно размещается на официальном сайте в сети "Интернет", определенном в соответствии со статьей 15 Закона о приватизации для опубликования информации о приватизации федерального имущества.

Согласно пункту 31 Правил № 67 Извещение о проведении конкурса должно содержать следующие сведения:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона организатора конкурса;

2) место расположения, описание и технические характеристики государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в том числе площадь помещения, здания, строения или сооружения в случае передачи прав на соответствующее недвижимое имущество;

3) целевое назначение государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору;

4) начальная (минимальная) цена договора (цена лота) с указанием при необходимости начальной (минимальной) цены договора (цены лота) за единицу площади государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в размере ежемесячного или ежегодного платежа за право владения или пользования указанным имуществом, в размере платежа за право заключить договор безвозмездного пользования указанным имуществом, за исключением проведения конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения;

(в ред. Приказа ФАС России от 24.12.2013 N 872/13)

5) срок действия договора;

6) срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, электронный адрес сайта в сети "Интернет", на котором размещена конкурсная документация, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена;

7) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов конкурса;

8) требование о внесении задатка, а также размер задатка, в случае если в конкурсной документации предусмотрено требование о внесении задатка;

9) срок, в течение которого организатор конкурса вправе отказаться от проведения конкурса, устанавливаемый с учетом положений пункта 33 настоящих Правил;

10) указание на то, что участниками конкурса могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, имеющие право на поддержку органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в случае проведения конкурса в отношении имущества, предусмотренного Законом N 209-ФЗ.

На основании изложенного, действия главы Усть-Пристанского сельсовета Ю<...> и ООО «Росгосстрах», выразившихся в заключении договора аренды от 13.08.2013 без проведения публичных процедур, являются нарушением части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1

статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

**РЕШИЛА:**

1. Признать действия главы Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края Ю<...> и ООО «Росгосстрах» по факту заключения договора аренды от 13.08.2013 без проведения процедуры торгов противоречащими ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать главе Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края Ю<...> и ООО «Росгосстрах» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии  
Смирнова

Л.И.

Члены Комиссии

С<...>

З<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

**ПРЕДПИСАНИЕ № 55-ФАС22-ОВ/05-15-1**

8 июля 2015г.

г.

Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Смирнова Л.И. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

С<...>;

З<...>.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 8 июля 2015г. по делу № 55-ФАС22-ОВ/05-15 по факту нарушения главой Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края Ю<...> и ООО «Росгосстрах» ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора аренды от 13.08.2013 без проведения процедуры торгов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Главе Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края **в срок до 4 сентября 2015 года** прекратить нарушение ч. 1 ст. 17.1 и п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **путём** возврата имущества, переданного по договору аренды от 13.08.2013.
2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения

Председатель Комиссии  
Смирнова

Л.И.

Члены Комиссии

С<...>

З<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

**ПРЕДПИСАНИЕ № 55-ФАС22-ОВ/05-15-2**

8 июля 2015г.

г.

Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Смирнова Л.И. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

С<...>;

З<...>.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 8 июля 2015г. по делу № 55-ФАС22-ОВ/05-15 по факту нарушения главой Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края Ю<...> и ООО «Росгосстрах» ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора аренды от 13.08.2013 без проведения процедуры торгов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Росгосстрах» **в срок до 4 сентября 2015 года** прекратить нарушение ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **путём** возврата имущества, переданного по договору аренды от 13.08.2013.
2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения

Председатель Комиссии  
Смирнова

Л.И.

Члены Комиссии

С<...>

З<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.