

# РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-501/23

03 октября 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СПб ГБУ "Мостотрест" (далее — Заказчик), ИП Липенцовой О.А. (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.09.2023 вх. №23815-ЭП/23) ИП Липенцовой О.А. на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГБУ "Мостотрест" при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сувенирной продукции (извещение №32312737196, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

05 сентября 2023 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32312737196 (далее — Извещение) о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сувенирной продукции.

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГБУ "Мостотрест", версия 13 от 24.01.2023 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки, опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 244 495,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	05.09.23
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.09.2023 в 07:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	<b>14.09.23</b>
5.	Место рассмотрения заявок	195279, Санкт-Петербург, Индустриальный

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32312737196 был заключен договор №196-ПС от 27.09.2023, размещенный на Официальном сайте 02.10.2023.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ИП Липенцовой О.А. от участия в процедуре Закупки согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 14.09.2023, обжалуя при этом требования Инструкции Извещения, ставшие основанием отклонения заявки и противоречащие требованиям Инструкции Извещения, содержащимся в файле «Изменения» Извещения.

Кроме того, Заявитель полагает, что Заказчиком в Извещении установлен ненадлежащий срок окончания приема заявок на участие в Закупке с учетом внесенных изменений в Извещение.

В жалобе Заявитель также указывает на незаконное установление Заказчиком требований пп.пп. 8, 13 п. 9 Информационной карты Извещения к участникам о предоставлении в составе заявки документов и сведений, не предусмотренных ч.ч. 19.1, 19.2 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона №223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПБ ГБУ "Мостотрест" относится к бюджетным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ИП Липенцовой О.А. в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/22931/23 от 19.09.2023, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/22931/23 от 19.09.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 14:15 (МСК) 03.10.2023.

**На основании п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:**

1) информационная открытость закупки;

**2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи.

Согласно ч. 1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

По первому доводу жалобы:

В силу п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 18 ст. 4 Закона №223-ФЗ размещение заказчиками в единой информационной системе информации о закупке осуществляется без взимания платы. Порядок размещения в единой информационной системе информации о закупке устанавливается Правительством Российской Федерации.

На основании п. 26 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (утв. постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. №908) для внесения изменений в извещение о закупке представитель заказчика в соответствии с пунктом 21 настоящего Положения формирует измененную редакцию извещения о закупке и при необходимости размещает измененные электронные виды документов, предусмотренных пунктами 22 и 23 настоящего Положения, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 настоящего Положения.

В соответствии с п. 27 вышеуказанного Положения изменения в извещение о закупке считаются размещенными в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в единой информационной системе документов, предусмотренных пунктом 26 настоящего Положения.

Согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 14.09.2023 заявка ИП Липенцовой О.А. была отклонена от участия в Закупке со следующим пояснением:

«Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. Предложение участника не соответствует требованиям, а именно Документацией установлено: «Цвет черный или белый». Предложение участника: «Цвет белый». Согласно инструкции: «В случае, если значения показателя указаны к цвету с использованием слова «или», - участнику закупки необходимо оставить значения показателя без изменений, т.е. не изменяя и не удаляя «или»».

В п. 9 Извещения содержатся перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме оформляется по форме, установленной разделом IV настоящего извещения, и должна содержать информацию и документы, в частности, предложение участника закупки в отношении предмета закупки ( пп. 7 п. 9 Извещения).

Перечень сведений и документов, указанный в п. 9 Извещения, содержит 12 пунктов.

Непредставление указанных документов и/или неправильное их оформление, являются основаниями для отказа в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме заявки участника закупки.

Участник вправе отозвать данную заявку либо внести в нее изменения не позднее даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке, направив об этом уведомление оператору электронной площадки

Согласно п. 1.2 раздела I Извещения предметом настоящей закупки является право заключения договора на поставку сувенирной продукции.

В п. 4 раздела II Извещения содержится наименование и характеристики товара:

Внешний аккумулятор	Внешний аккумулятор мощностью не менее 10000 mAh. Внешний аккумулятор должен иметь индикатор уровня заряда. Внешний аккумулятор должен быть оснащен функцией быстрой зарядки. Внешний аккумулятор имеет/не имеет дисплей. Габаритные размеры (толщина) не более 25мм. Тип аккумулятора требуется Li-ion. Внешний аккумулятор должен иметь защиту от перегрузки. Цвет черный или белый. Персонализация - нанесение логотипа Заказчика на корпус внешнего аккумулятора после согласования. Материалом корпуса должен быть металл/пластик/экокожа. Заряд внешнего аккумулятора должен производиться с помощью кабеля USB или Type-C. Вес внешнего аккумулятора должен быть в пределах 240 гр. Внешний аккумулятор должен иметь защиту от короткого замыкания. В комплектации должен быть кабель для зарядки внешнего аккумулятора. Внешний аккумулятор поставляется в индивидуальной упаковке. Внешний аккумулятор должен иметь встроенный кабель micro USB, Lightning, адаптер Type-C. Разъемы USB, Type-C, micro USB. Выходное напряжение 5В.
---------------------	--

В п. 6 раздела II Извещения содержится инструкция по заполнению заявки (далее — Инструкция).

Согласно Инструкции Извещения в случае, если значения показателя указаны одновременно с использованием слов/символов «или», «либо», «/», «;» - участнику закупки необходимо предоставить один из предложенных вариантов значений показателя, разделенных словами «или», «либо», «/», «;».

07.09.2023 Заказчиком на Официальном сайте были внесены изменения в Извещения путем публикации файла «Изменения.docx».

Согласно п. 2 указанного файла «Изменения» таблицу №1 п. 4 «Требования к количественным, функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам товара» раздела II «Техническое задание» изложить в новой редакции. (Приложение №1 к настоящему изменению): в случае, если значения показателя указаны к цвету с использованием слова «или», - участнику закупки необходимо оставить значения показателя без изменений, т.е. не изменяя и не удаляя «или».

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки представил предложение участника в отношении характеристик товара, где неверно указал значение «Цвет белый», которое согласно Инструкции Извещения должно быть указано следующим образом: «В случае, если значения показателя указаны к цвету с использованием слова «или», - участнику закупки необходимо оставить значения показателя без изменений, т.е. не изменяя и не удаляя «или»». Вместе с тем, в требованиях раздела II Извещения для товара установлено: «Цвет черный или белый». Таким образом, закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ИП Липенцовой О.А. согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 14.09.2023.

При этом Комиссией **СПб УФАС России** установлено, что содержащиеся в Инструкции Извещения от 07.09.2023 и файле «Изменения» от 07.09.2023 Заказчиком установлены противоречивые требования к описанию характеристик товара.

Таким образом, Комиссия **СПб УФАС России** приходит к выводу о том, что с учётом нарушенного Заказчиком п. 26 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (утв. постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. №908) в части публикации изменений решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ИП Липенцовой О.А. согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 14.09.2023 являлось незаконным, как принятое в нарушение имеющей статус «действующая» редакции Извещения.

**Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях комиссии Заказчика по необоснованному отклонению заявки ИП Липенцовой О.А. в порядке, не соответствующем** имеющей статус «действующая» редакции Извещения, **нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей и ненадлежащем их соблюдении, допущенное при организации и проведении Закупки.**

По второму доводу жалобы:

На основании п. 7 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

Согласно ч. 11 ст. 4 Закона № 223-ФЗ изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Согласно ч. 21 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ при проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Как следует из п. 4 ч. 3 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ, заказчик при осуществлении конкурентной

закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок в электронной форме не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать семь миллионов рублей.

В соответствии с п. 9 Извещения Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника закупки вправе принять решение о внесении изменений в извещение о закупке до момента окончания подачи заявок. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении закупки, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного Положением о закупке товаров, работ, услуг СПб ГБУ «Мостотрест» для данного способа закупки.

Согласно сведениям Официального сайта по Закупке дата размещения текущей редакции извещения — 07.09.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 12.09.2023 07:00(МСК).

Заявитель в жалобе указывает на то, что заказчик опубликовал изменения в извещение в ЕИС 07.09.2023, установив срок окончания приема заявок (подачи заявок) 12.09.2023 07:00(МСК), что нарушает положения ч. 11 ст. 4 Закона №223-ФЗ.

Вместе с тем процедура Закупки осуществляется путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а начальная (максимальная) цена составляет 2 244 495,00 руб., вследствие чего в данном случае применяются положения п. 4 ч. 3 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ.

Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о соблюдении Заказчиком требований к сроку размещения извещения в ЕИС, установленных в п. 4 ч. 3 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России находит второй довод жалобы Заявителя неподтвержденным, вследствие чего по данному доводу жалобы не усматривает нарушений в действиях Заказчика при организации и проведении процедуры Закупки.

По третьему доводу жалобы:

**Как следует из ч. 19.7 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления.**

**Согласно ч. 19.1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:**

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства,

6) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части;

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;



б) независимая гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется независимая гарантия;

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства соблюдение условий.

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона;

13) предложение о цене договора (единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

Как следует из ч. 19.2 **ст. 3.4 Закона №223-ФЗ** в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

**Согласно ч. 19.3 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ не допускается установление в документации о**

**конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.**

**Согласно п. 5 размещенного на Официальном сайте Заказчиком файла «Изменения» п. 8 ч. 9 Раздела I. «Информационная карта запроса котировок в электронной форме» добавить фразой «Участник декларирует отсутствие в реестрах недобросовестных поставщиком письмом в свободной форме. Письмо должно быть подписано и скреплено печатью».**

**В соответствии с п. 6 вышеуказанных изменений Извещения ч.9 Раздела I. «Информационная карта запроса котировок в электронной форме» добавить пунктом 13:**

13) Полученную не ранее чем за 30 (тридцать) календарных дней до дня размещения в Единой информационной системе извещения о проведении процедуры выписку из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), полученную не ранее чем за 30 (тридцать) календарных дней до дня размещения в Единой информационной системе извещения о проведении процедуры выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 2 (два) месяца до дня размещения в Единой информационной системе извещения о проведении процедуры.

**Вместе с тем, Комиссия СПб УФАС России установила, что согласно внесенным изменениям, опубликованным Заказчиком, как указывалось, ненадлежащим образом без публикации соответствующей измененной редакции Извещения, включение в Извещение требований о предоставлении в составе заявки письма в свободной форме с декларированием отсутствия участника в реестрах недобросовестных поставщиков и выписки ЕГРЮЛ (для юридических лиц)/выписки ЕГРИП (для индивидуальных предпринимателей), не предусмотрено ч. 19.1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ.**

**Исходя из изложенного по третьему доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Заказчика при организации и проведении процедуры Закупки нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 4, ч. 9 ст. 3.2, ч. 19.3 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.**

**Кроме того, согласно п. 19 ч. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11](#) настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.**

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 18.09.2023 вх. №23815-ЭП/23) ИП Липенцовой О.А. на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГБУ "Мостотрест" (ИНН:7806215195; ОГРН:1157847455402) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сувенирной продукции (извещение №32312737196) обоснованной.

2) Признать в действиях заказчика СПб ГБУ "Мостотрест" (ИНН:7806215195; ОГРН:1157847455402) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сувенирной продукции (извещение №32312737196) **нарушения:**

**- п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении требований норм статей и ненадлежащем их соблюдении, допущенное путем необоснованного отклонения заявки ИП Липенцовой О.А. в порядке, не соответствующем** имеющей статус «действующая» редакции Извещения;

1.

1.

2.

1.

1. - **п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 4, ч. 9 ст. 3.2, ч. 19.3 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в нарушении положений статьи, допущенное путем неправомерного включения в Извещение требований о предоставлении в составе заявки письма в свободной форме с декларированием отсутствия участника в реестрах недобросовестных поставщиков и выписки ЕГРЮЛ (для юридических лиц)/выписки ЕГРИП (для индивидуальных предпринимателей), не предусмотренных ч. 19.1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ;**

3) Выдать Заказчику СПб ГБУ "Мостотрест" (ИНН:7806215195; ОГРН:1157847455402) и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сувенирной продукции (извещение №32312737196) **путем отмены протокола подведения итогов от 14.09.2023, составленного в ходе проведения процедуры Закупки, возврата заявок, внесения изменений в документацию о Закупке, устраняющих выявленные согласно резолютивной части решения Комиссии от 03.10.2023 №Т02-501/23 нарушения, продления срока подачи заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

1.

1.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в

соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику СПб ГБУ "Мостотрест" (ИНН:7806215195; ОГРН:1157847455402) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сувенирной продукции (извещение №32312737196) , **путем отмены протокола подведения итогов от 14.09.2023, составленного в ходе проведения процедуры Закупки, возврата заявок, внесения изменений в документацию о Закупке, устраняющих выявленные согласно резолютивной части решения Комиссии от 03.10.2023 №Т02-501/23 нарушения, продления срока подачи заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в срок до 03 ноября 2023 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.