

РЕШЕНИЕ № Т-67/14

по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Химический завод «Планта»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 24.09.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 1 <...>

рассмотрев жалобу ОАО «Химический завод «Планта» на действия организатора торгов – Федерального агентства по государственным резервам при проведении закрытого конкурса на право заключения договора купли-продажи материальных ценностей, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ОАО «Химический завод «Планта» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Федерального агентства по государственным резервам (далее – Организатор торгов) при проведении закрытого конкурса на право заключения договора купли-продажи материальных ценностей (далее – Конкурс; Жалоба).

Организатор торгов обратил внимание на то, что информация и документы, представленные Комиссии ФАС России в ходе рассмотрения жалобы, не содержат сведений, относящихся к государственной тайне.

Из Жалобы следует, что действия Организатора торгов, выразившиеся в отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе, лишили его возможности принять участие в Конкурсе.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителей Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно документации закрытого конкурса на право заключения договора купли-продажи спецпродукции особого назначения, выпускаемой из государственного материального резерва в 2014 году, утвержденной и 03.07.2014, (далее – Конкурсная документация), предоставленной представителями Организатора торгов на рассмотрении Комиссии ФАС России: предмет Конкурса: право заключения договора купли-продажи спецпродукции особого назначения, выпускаемой из государственного материального резерва; прием заявок на участие в Конкурсе с 08.07.2014 по 07.08.2014 до 10:00; дата вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе 07.08.2014 в 10:30.

Согласно Жалобе Заявитель своевременно подал заявку на участие в Конкурсе с приложением следующих документов:

- - - заявка на участие в Конкурсе по лоту № 1, ДСП-104 от 28.07.2014, экз. № 1, 2 листа для служебного пользования с приложением к заявке, ДСП-101 от 25.07.2014, экз. № 1, 1 лист для служебного пользования;
 - заявка на участие в Конкурсе по лоту № 3, ДСП-105 от 28.07.2014, экз. № 1, 2 листа для служебного пользования с приложением к заявке, ДСП-102 от 25.07.2014, экз. № 1, 1 лист для служебного пользования;
 - копия приказа о решениях внеочередного собрания аукционеров;
 - копия устава предприятия с изменениями 1, 2, 3 заверенные нотариально;
 - копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, заверенная нотариально;
 - копия лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, заверенная нотариально;
 - справка налогового органа, подтверждающая отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год;
 - копия документов, входящих в состав бухгалтерской отчетности в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» за последний заверченный отчетный период;
 - копия свидетельства о государственной регистрации юридических лиц, заверенная нотариально;
 - копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, заверенная нотариально.

Согласно уведомлению от 14.08.2014 № 5-04/6819, направленному в адрес Заявителя, Организатором торгов было принято решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе на основании того, что представленные Заявителем заявка и документы являются неполными и не соответствуют установленным к ним требованиям, а именно Заявителем не было представлено в составе заявки справки инспекции федеральной налоговой службы, подтверждающей отсутствие задолженности по платежам в бюджеты.

Кроме того в уведомлении было указано, что Заявителю отказано в допуске к участию в конкурсе по реализации материальных ценностей по лотам № 1, 3 по основаниям, предусмотренным подпунктом «а» пункта 18 Правил реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 837 «Об утверждении правил реализации материальных ценностей,

выпускаемых из государственного материального резерва» (далее — Правила), а также пунктом 8.3 раздела I Конкурсной документации.

Согласно представленным документам представителями Организатора торгов, Заявителем к заявке на участие в Конкурсе была приложена справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 31.12.2013. Вместе с тем данная справка не была надлежащим образом оформлена, а именно не была подписана и заверена печатью выдававшего налогового органа.

Согласно пояснениям представителей Организатора торгов, отсутствие на данной справке заверения налоговым органом в установленном порядке, не позволило подтвердить выдачу данного документа непосредственно налоговым органом и соответственно достоверность такого документа.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 13 Правил при проведении торгов устанавливаются обязательные требования к участникам торгов в том числе отсутствие у участника торгов задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 процентов балансовой стоимости активов участника торгов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Согласно подпункту «ж» пункта 3.1.3. Конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать справку налогового органа, подтверждающую отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 процентов балансовой стоимости активов потенциального претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Приказом ФНС России от 21.04.2014 № ММВ-7-6/245@ «Об утверждении форм справок о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, порядок их заполнения и форматов представления справок в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи» (далее — Приказ ФНС) утверждена форма справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей согласно приложению № 1 к Приказу ФНС (часть 1 Приказа ФНС).

В соответствии с приложением № 1 к Приказу ФНС в вышеназванной справке должны быть указаны «наименование и код налогового органа», а также данная справка должна быть подписана и заверена печатью налогового органа.

Вместе с тем, Комиссией ФАС России установлено, что справка, подтверждающая отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 процентов балансовой стоимости активов потенциального претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, приложенная Заявителем, не соответствует форме, утвержденной приложением № 1 к Приказу ФНС.

Согласно подпункту «а» пункта 18 Правил отказ в допуске к участию в торгах

осуществляется, в том числе по непредоставлению документов, указанных в конкурсной документации или документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 8.3 раздела I Конкурсной документации отказ в допуске к участию в конкурсе осуществляется, в том числе в случае непредоставления документов, указанных в Конкурсной документации.

Таким образом, при отказе в допуске заявки Заявителя к участию в Конкурсе Организатор торгов действовал в соответствии с Правилами и Конкурсной документацией.

На основании вышеизложенного, и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ОАО «Химический завод «Планта» на действия организатора торгов – Федерального агентства по государственным резервам при проведении закрытого конкурса на право заключения договора купли-продажи материальных ценностей необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.