

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 225/04 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

02 марта 2017 г.

г. Ростов-на-

Дону

Председатель Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

#### УСТАНОВИЛ:

17.01.2017 г. в Ростовское УФАС России от ИП Васько А.Н. (вх. № 476), ООО «Цимлянский мясокомбинат» (вх. № 477), ИП Арженовского Е.С. (вх. № 480), ООО «Спутник» (вх. № 482) поступили заявления о нарушении антимонопольного законодательства Управлением образования г. Волгодонска (далее – Управление образования), ИП Поливода Д.С., ИП Кудрявцева Н.С., ООО «Комбинат общественного питания № 1», которые выразились в осуществлении согласованных действий, в результате которых хозяйствующие субъекты получили право осуществлять поставку продуктов питания в образовательные учреждения г. Волгодонска без участия в публичных процедурах.

19.01.2017 г. в Ростовское УФАС России из Управления Генеральной прокуратуры РФ по ЮФО поступила копия публикации из сети «Интернет», которая содержит информацию о том, что Управление образования понудило образовательные учреждения г. Волгодонска заключить без проведения публичных процедур договоры на поставку продуктов питания с ИП Поливода Д.С., ИП Кудрявцева Н.С., ООО «Комбинат общественного питания № 1» (вх. № 616).

24.01.2017 г. в Ростовское УФАС России поступило обращение от Регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» по Ростовской области о неправомерных действиях Управления образования и образовательных учреждений г. Волгодонска, которые выразились в заключении без проведения публичных процедур 802-х договоров на поставку продуктов питания на 2017 год на общую сумму 191 млн. руб. (вх. № 844).

07.02.2017 г. в Ростовское УФАС России из Прокуратуры г. Волгодонска поступили материалы проверки на предмет соблюдения Управлением образования антимонопольного законодательства при организации питания в образовательных муниципальных учреждениях г. Волгодонска (вх. № 1593).

В ходе изучения представленных документов и сведений установлено следующее:

С целью поставки продуктов питания в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения и в муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения г. Волгодонска (далее – образовательные

учреждения) на первое и второе полугодие 2016 года Управлением образования проводились совместные закупки в форме электронных открытых конкурсов по выбору поставщика продуктов питания.

Проведение алогичных закупок на первое и второе полугодие 2017 года было запланировано образовательными учреждениями в планах-графиках размещения заказов.

Однако, 25.11.2016 г. Управление образования разослало руководителям образовательных учреждений телефонограмму (исх. № 412) о необходимости в срок до 29.11.2016 г. внести изменения в план-график размещения заказов, а именно, отменить закупки на поставку продуктов питания на 1е полугодие 2017 года (всего 21 позиция) по решению заказчика. Также в письме указывалось, что информация по размещению закупок на поставку продуктов питания будет доведена дополнительно.

29.12.2016 г. Управление образования телефонограммой (исх. № 449) вызвало руководителей образовательных учреждений в отдел по организации закупок для подписания договоров на поставку продуктов питания в образовательные учреждения, при себе необходимо было иметь печать учреждения и шариковую ручку.

Так, между руководителями 56-ти образовательных учреждений (заказчик) и хозяйствующими субъектами - ИП Поливода Д.С., ИП Кудрявцева Н.С., ООО «Комбинат общественного питания № 1» (поставщик) заключены договоры на поставку продуктов питания: 555 договоров с дошкольными образовательными учреждениями, 247 договоров с общеобразовательными учреждениями (далее – договоры на поставку продуктов питания).

Все договоры заключены на срок с 09.01.2017 г. по 31.12.2017 г.

Общая стоимость поставки по каждому договору не превышает 400 000 рублей, а по некоторым договорам - 100 000 рублей.

Поставщики при подписании договоров не присутствовали.

Однако, согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе...» (далее – Закон о контрактной системе) закупка товара для обеспечения муниципальных нужд (далее - закупка) - это совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика, закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Следовательно, именно заказчик должен совершить действия, направленные на заключение контракта с поставщиком, в том числе, действия по выбору конкретного поставщика исходя из предложенной им цены контракта, качества поставляемых товаров, деловой репутации поставщика и др.

Вместе с тем, в рассматриваемом случае, решение о выборе поставщика продуктов питания, как элемент закупки, принималось не заказчиком (образовательным учреждением), а Управлением образования, поскольку именно Управление образования выбрало трех конкретных хозяйствующих субъектов - поставщиков продуктов питания (ИП Поливода Д.С., ИП Кудрявцева Н.С., ООО «Комбинат общественного питания № 1») и дало указание образовательным учреждениям прибыть в Управление и заключить договоры поставки только с данными поставщиками.

Кроме того, в результате вышеперечисленных действий Управления образования ИП Поливода Д.С., ИП Кудрявцева Н.С., ООО «Комбинат общественного питания № 1» получили преимущество перед иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на рынке поставок продуктов питания (ООО «Цимлянский мясокомбинат», ООО «Спутник», ИП Арженовский Е.С., ИП Васько А.Н.), поскольку получают прибыль от исполнения договоров поставки.

При этом, ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к:

- разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);

- ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

На основании изложенных обстоятельств, издан Приказ Ростовского УФАС России от 15.02.2017 г. № 61 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Управлением образования г. Волгодонска Ростовской области (347371, Ростовская обл., г. Волгодонск, пер. Западный, д. 5), ИП Поливода Д.С. (346630, Ростовская обл., г. Семикаракорск, 9 переулков, 58А, ИНН: 616612104874), ИП Кудрявцева Н.С. (346702, Ростовская обл., Аксайский р-н, ст. Ольгинская, пер. Новый, д. 7А, ИНН: 616612291102), ООО «Комбинат общественного питания № 1» (346702, Ростовская обл., Аксайский р-н, ст. Ольгинская, ул. Ленина, д. 161-А, ИНН: 6102062871) ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции».

В этой связи, руководствуясь [ч. 13 ст. 44](#) ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить **дело № 225/04** к рассмотрению **на 04.04.2017 г. в 14 час. 20 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403, ком. 20.
2. Привлечь к участию в рассмотрении **дела № 225/04** в качестве:

заявителей: ИП Васько А.Н., ООО «Цимлянский мясокомбинат», ИП Арженовского Е.С., ООО «Спутник», Управление Генеральной прокуратуры РФ по ЮФО, Региональное отделение Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» по Ростовской области, Прокуратуру г. Волгодонска;

ответчиков: Управление образования, ИП Поливоду Д.С., ИП Кудрявцеву Н.С., ООО «Комбинат общественного питания № 1»;

заинтересованных лиц: муниципальные образовательные учреждения г. Волгодонска - МБДОУ ДС «Журавлик», МБДОУ ДС «Жемчужинка», МБДОУ ДС «Малыш», МБДОУ ДС «Золушка», МБДОУ ДС «Аленушка», МБДОУ ДС «Зоренька», МБДОУ ДС «Рябинушка», МБДОУ ДС «Вишенка», МБДОУ ДС «Космос», МБДОУ ДС «Калинка», МБДОУ ДС «Родничек», МБДОУ ДС «Красная шапочка», МБДОУ ДС «Чайка», МБДОУ ДС «Дружные ребята», МБДОУ ДС «Дружба», МБДОУ ДС «Тополек», МБДОУ ДС «Лазорики», МБДОУ «Голубые дорожки», МБДОУ ДС «Катюша», МБДОУ ДС «Колобок», МБДОУ ДС «Чебурашка», МБДОУ ДС «Уголек», МБДОУ ДС «Кораблик», МБДОУ ДС «Машенька», МБДОУ ДС «Солнышко», МБДОУ ДС «Мишутка», МБДОУ ДС «Аленький цветочек», МБДОУ ДС «Светлячок», МБДОУ ДС «Улыбка», МБДОУ ДС «Гусельки», МБДОУ ДС «Парус», МБДОУ ДС «Одуванчик», МБДОУ ДС «Колокольчик», МБДОУ ДС «Весна», МБДОУ ДС «Золотой ключик», МБДОУ ДС «Ласточка», МБОУ «Гимназия № 1 «Юнона», МБОУ СШ № 15, МБОУ СШ № 9 им. И.Ф. Учаева, МБОУ СШ № 23, МБОУ СШ «Центр образования», МБОУ «Лицей № 24», МБОУ СШ № 18, МБОУ СШ № 22, МБОУ «Гимназия «Шанс», МБОУ СШ № 1, МБОУ № 21, МБОУ СШ № 7, МБОУ СШ № 5, МБОУ СШ № 8, МБОУ «Естественно-математический лицей № 16», МБОУ СШ № 11, МБОУ «Лицей «Политэк», МБОУ «Гимназия «Юридическая», МБОУ СШ № 13.

3. Управлению образования в срок до **24.03.2017 г.** представить в Ростовское УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

3. Запросы о предоставлении цен на поставку продуктов питания, направленные Управлением образования в октябре-ноябре 2016 г. в адрес поставщиков продуктов питания. Здесь же укажите точную дату, когда были направлены запросы, а также укажите, наименования поставщиков, в адрес которых были направлены данные запросы. Ответ с приложением подтверждающих документов.
3. Ответы поставщиков продуктов питания на запросы, указанные в п. 3.1 настоящего определения с указанием входящего номера и даты их поступления в Управление образования.
3. Расчеты по формированию цены договоров на поставку продуктов питания, заключенных между образовательными учреждениями и ответчиками 09.01.2017 г., подготовленные сотрудниками Управления образования. Здесь же укажите, наименования поставщиков, коммерческие предложения которых использовались для расчета цены договора.

Здесь же представьте письменные обоснования **со ссылками на нормы права** причин и правомерности проведения мероприятий по формированию цены договоров на поставку продуктов питания не заказчиками, а сотрудниками Управления образования (ответ с приложением подтверждающих позицию документов).

3. Осуществляли ли ИП Поливода Д.С., ИП Кудрявцева Н.С., ООО «Комбинат

общественного питания № 1» поставку продуктов питания в муниципальные образовательные учреждения г. Волгодонска ранее 2017 года?

Если да, то представьте подтверждающие документы (контракты, договоры, протоколы по результатам торгов и/или иное).

Если нет, то укажите, каким образом и при каких обстоятельствах Управление образования узнало о существовании указанных поставщиков продуктов питания? Ответ с приложением подтверждающих документов (переписка, запросы, ответы и/или иное).

3. Телефонограмму от 25.12.2016 г. исх. № 412, разосланную руководителям образовательных учреждений.

Здесь же представьте письменное мотивированное обоснование **со ссылками на нормы права** причин и правомерности отмены электронных аукционов на поставку продуктов питания в образовательные учреждения на 1-е полугодие 2017 года. Ответ с приложением подтверждающих позицию документов.

Здесь же представьте письменные пояснения по вопросу: по какой причине при позднем доведении до бюджетных организаций лимитов бюджетных обязательств Управлением образования и заказчиками не были проведены электронные аукционы на поставку продуктов питания в образовательные учреждения на 1-е полугодие 2017 г. из расчета сумм денежных средств, планируемых к выделению образовательным учреждениям из бюджета на основании приложения № 4 к муниципальной программе «Развитие образования в городе Волгодонске на 2014-2020 гг.», утвержденной Постановлением Администрации г. Волгодонска от 30.09.2013 г. № 3927? Или из расчета суммы планируемой родительской платы?

3. Телефонограмму от 29.12.2016 г. исх. № 449, разосланную в образовательные учреждения.

Здесь же представьте письменное мотивированное обоснование **со ссылками на нормы права** причин и правомерности рассылки данной телефонограммы, с учетом того, что заказчики (образовательные учреждения) должны самостоятельно принимать решение о заключении/не заключении договора на поставку продуктов питания.

Каким образом 29.12.2016 г. в помещении Управления образования проходила процедура заключения 802-х договоров на поставку продуктов питания в образовательные учреждения между заказчиками и поставщиками (ИП Поливода Д.С., ИП Кудрявцева Н.С., ООО «Комбинат общественного питания № 1»): кто вручил заказчикам договоры на подписание, в каком кабинете заключились договоры, присутствовали ли при заключении договоров поставщики либо сотрудники Управления образования?

3. Телефонограмму, аналогичную телефонограмме, указанной в п. 3.6. настоящего определения, направленную в муниципальные дошкольные образовательные учреждения.
3. Кто подготовил проекты договоров на поставку продуктов питания на 2017 год, заключенные между образовательными учреждениями и ИП Поливода Д.С., ИП Кудрявцева Н.С., ООО «Комбинат общественного питания № 1»?

Сотрудники Управления образования, заказчики либо поставщики? Здесь же представьте подтверждающие позицию документы, а также письменные обоснования правомерности осуществления таких действий.

3. Письменные мотивированные обоснования причин и правомерности заключения договоров на поставку продуктов питания в образовательные учреждения г. Волгодонска на 2017 год, а не на 1-й квартал 2017 г. или 1-е полугодие 2017 г.?
3. Письменные пояснения по вопросу о том, достаточно ли количества продуктов питания, указанного в договорах на поставку продуктов питания в образовательные учреждения, на весь 2017 год? Ответ с приложением подтверждающих документов (расчеты, переписка с образовательными учреждениями или иное).

Если не достаточно, то представьте информацию о том, какие в этой связи планируются Управлением образования действия: проведение электронных аукционов, либо внесение изменений в заключенные договоры, в части увеличения объема закупки или иное.

4. ИП Поливода Д.С., ИП Кудрявцева Н.С., ООО «Комбинат общественного питания № 1» в срок до **24.03.2017 г.** представить в Ростовское УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:
  4. Осуществляли ли ИП Поливода Д.С., ИП Кудрявцева Н.С., ООО «Комбинат общественного питания № 1» поставку продуктов питания в муниципальные образовательные учреждения г. Волгодонска ранее 2017 года?

Если да, то представьте подтверждающие документы (контракты, договоры, протоколы по результатам торгов и/или иное).

Если нет, то укажите, каким образом и при каких обстоятельствах Вы выступили стороной по договорам на поставку продуктов питания в образовательные учреждения г. Волгодонска?

4.2. Обращались ли Вы в Управление образование по вопросу поставки продуктов питания в образовательные учреждения г. Волгодонска? Если да, то представьте переписку по данному вопросу.

4.3. Обращались ли Вы в образовательные учреждения г. Волгодонска по вопросу поставки им продуктов питания? Если да, то представьте переписку по данному вопросу.

4.4. Кем готовились проекты договоров на поставку продуктов питания в образовательные учреждения г. Волгодонска в 2017 году?

4.5. Когда, где и в чьем присутствии были Вами подписаны договоры на поставку продуктов питания в образовательные учреждения г. Волгодонска в 2017 году в количестве 802-х договоров?

5. Муниципальным образовательным учреждениям г. Волгодонска в срок до **24.03.2017 г.** представить в Ростовское УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:
  5. Направлялись ли Вами запросы о предоставлении цен на поставку

продуктов питания в октябре-ноябре-декабре 2016 г. в адрес поставщиков продуктов питания?

Если да, то представьте данные запросы, а также укажите точную дату, когда были направлены запросы, и укажите, наименования поставщиков, в адрес которых были направлены данные запросы.

5. Ответы поставщиков продуктов питания на запросы, указанные в п. 5.1 настоящего определения с указанием входящего номера и даты их поступления в образовательное учреждение.
5. Готовились ли Вами расчеты по формированию цены договоров на поставку продуктов питания, заключенных между Вами и ответчиками 09.01.2017 г.?

Если да, то представьте данные расчеты, а также наименование поставщиков, коммерческие предложения которых использовались для расчета цены договора.

Если нет, то укажите, кто производил расчет цены договора и на каком основании?

5. Осуществляли ли ИП Поливода Д.С., ИП Кудрявцева Н.С., ООО «Комбинат общественного питания № 1» поставку продуктов питания в Ваше образовательное учреждение ранее 2017 года?

Если да, то представьте подтверждающие документы (контракты, договоры, протоколы по результатам торгов и/или иное).

Если нет, то укажите, каким образом и при каких обстоятельствах Ваше образовательное учреждение узнало о существовании указанных поставщиков продуктов питания (переписка, запросы, ответы и/или иное).

5.5. Кто подготовил проекты договоров на поставку продуктов питания на 2017 год, заключенные между Вами и ИП Поливода Д.С., ИП Кудрявцева Н.С., ООО «Комбинат общественного питания № 1»? Сотрудники Управления образования, Вы либо поставщики? Здесь же представьте подтверждающие позицию документы (при наличии), а также письменные обоснования правомерности осуществления таких действий.

5.6. Каким образом 29.12.2016 г. в помещении Управления образования проходила процедура заключения договоров на поставку продуктов питания между Вами и поставщиками (ИП Поливода Д.С., ИП Кудрявцева Н.С., ООО «Комбинат общественного питания № 1»): кто вручил Вам договоры на подписание, в каком кабинете заключились договоры, присутствовали ли при заключении договоров поставщики, присутствовали ли при заключении договоров сотрудники Управления образования, какой велся диалог с поставщиками и сотрудниками Управления образования, принуждал ли Вас кто-либо к заключению договоров?

5.7. Письменные мотивированные обоснования причин и правомерности заключения договоров на поставку продуктов питания в образовательные учреждения г. Волгодонска на 2017 год, а не на 1-й квартал 2017 г. или 1-е полугодие 2017 г.?

5.8. Письменные пояснения по вопросу о том, достаточно ли количества продуктов питания, указанного в договорах на поставку продуктов питания в Ваше образовательное учреждение, на весь 2017 год? Ответ с приложением

подтверждающих документов (расчеты, переписка с Управлением образования или иное).

Если не достаточно, то представьте информацию о том, какие в этой связи планируются Вашим образовательным учреждением действия: проведение электронных аукционов, либо внесение изменений в заключенные договоры, в части увеличения объема закупки или иное.

Явка ответчиков по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Согласно ст. 43 ФЗ «О защите конкуренции», с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела.

- непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, а равно предоставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) – влечет наложение административного штрафа (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ).

**Председатель Комиссии К.А. Коренченко**

исп.: Ратникова Ольга Сергеевна

тел./факс: 8 (863) 240-85-88

- o 61-ratnikova\_o@fas.gov.ru