

Организатор торгов -

МКУ «Агентство по аренде земельных участков города Ярославля»

150000, Ярославль,

Комсомольская ул.,

д. 46, кабинет № 20а

e-mail: agentstvo@city-yar.ru

Заявитель –

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения торгов

№ 076/07/3-781/2019

09.12.2019 г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 12.12.2019)

Комиссией управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семинюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В.,

с участием:

от организатора МКУ «Агентство по аренде земельных участков города Ярославля» (далее - также Организатор торгов) – Смирнова В.В. (по доверенности),

. (далее – также Заявитель) на рассмотрение дела не явился, представителей не направил, о времени и месте рассмотрения был извещён надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия (бездействия) Организатора торгов, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба . (вх. № 11993 от 29.11.2019) на бездействие Организатора торгов при проведении аукциона на право заключения

договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Ярославская область, г. Ярославль, пос. Толга, участок 55 (далее – также земельный участок).

Обжалуемое бездействие: не исполнение Организатором аукциона обязанности по уведомлению о признании последнего участником аукциона.

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов предоставил документы, запрошенные уведомлением от 04.12.2019 № 10107/06-07. С доводами, указанными в жалобе Организатор торгов не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее — Закон № 223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Ярославское УФАС России рассматривает данную жалобу в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, так как данные торги проводились на основании пункта 1 статьи 39.11 ЗК РФ и в соответствии с Правилами землепользования и застройки города Ярославля, утверждёнными решением муниципалитета города Ярославля от 17.09.2009 № 201 и постановлением мэрии города Ярославля от 27.06.2019 № 763.

Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы по следующим обстоятельствам.

18.10.2019 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/index.html> было опубликовано извещение о проведении торгов № 171019/26583443/04.

Дата и время начала и окончания приёмки заявок с 21.10.2019 9 часов 00 минут до 18.11.2019 15 часов 00 минут.

Дата составления протокола № 222 о рассмотрении заявок на участие 19.11.2019.

Дата проведения аукциона 20.11.2019 в 14 часов 00 минут.

В соответствии с пунктом 9 статьи 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведёт протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона

протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Согласно пункту 10 статьи 39.12 ЗК РФ заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона **направляет уведомления** о принятых в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в пункте 9 настоящей статьи.

Организатор торгов пояснил, что уведомление участников происходит непосредственно перед проведением аукциона путём предоставления листа уведомления под роспись. Данный факт подтверждается листами уведомлений, представленным в материалы дела.

Так как , не явился на аукцион, он не был уведомлен надлежащим образом.

Вместе с тем Комиссия приходит к выводу, что Организатор торгов, уведомляя, таким образом, не выполняет своей обязанности, установленной пунктом 10 статьи 39.12 ЗК РФ, так как по смыслу закона целью такого уведомления служит информирование лица, подавшего заявку на участие в аукционе о присвоении ему статуса участника (об отказе в присвоении такого статуса) в соответствии с протоколом рассмотрения заявок.

При отсутствии достоверных данных о присвоении такого статуса положение участника находится в состоянии правовой неопределённости. Интерес лица, подавшего заявку на участие в аукционе, состоит в разрешении такого подвешенного состояния в целях принятия решения о явке или неявке на проведение аукциона. Для удовлетворения данного интереса законодатель регламентировал право лица требовать уведомления о присвоении ему статуса участника (уведомления об отказе в допуске к участию) от Организатора торгов, на которого пунктом 10 статьи 39.12 ЗК РФ возложена соответствующая обязанность.

Как указал представитель Организатора, в связи с ограниченным сроком со дня окончания подачи заявок и до дня проведения аукциона МКУ «Агентство по аренде земельных участков г. Ярославля» выбрало названный выше способ уведомления.

Комиссия Ярославского УФАС России не соглашается с доводом представителя Организатора **в части выбора способа уведомления** лица, подавшего заявку о присвоении ему статуса участника торгов по следующим обстоятельствам.

Согласно пункту 4 статьи 39.12 ЗК РФ прием документов прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности. Как следует из формулировки данного законодательного положения, Организатор торгов не может установить срок более 5 дней между датой окончания подачи заявок и датой проведения аукциона, что не может не отражаться на избрании надлежащего способа уведомления в смысле пункта 10 статьи 39.12 ЗК РФ.

Исходя из пункта 18 статьи 39.11, пункта 10 статьи 39.12 ЗК РФ Организатор торгов свободен в выборе порядка проведения аукциона, однако с учётом пункта 4 статьи 39.12 ЗК РФ выбранный способ должен обладать свойством **оперативности**. \

Таким образом, Организатор торгов вправе был производить уведомление посредством телефонной связи, электронной почты, факса и т.д.

Как установлено Комиссией Ярославского УФАС России, в типовой форме заявки, разработанной Организатором торгов, предусмотрена строка для указания лицом, подающим заявку, своего номера телефона. Хоменко А.П. в своей заявке от 18.11.2019 указал номер телефона, однако Организатор торгов не предпринял попытки уведомления Хоменко А.П., посредством телефонной связи. Указание иных данных, позволяющих связаться с заявителем, типовая форма заявки не предусматривает.

Более того, опубликование информации о присвоении лицам, подавшим заявки, статуса участника аукциона произошло после аукциона в 17 часов 57 минут. Аукцион состоялся 20.11.2019 в 14 часов 00 минут, следовательно, опубликование информации о присвоении Хоменко А.П. статуса участника торгов произошло после проведения Организатором торгов.

Как следует из материалов дела и обстоятельств, установленных Комиссией, Организатор торгов **не исполнил обязанности по уведомлению А.П. Хоменко, в смысле пункта 10 статьи 39.12 ЗК РФ**.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 11993 от 29.11.2019) на бездействие МКУ «Агентство по аренде земельных участков г. Ярославля» (ИНН 7304093410, ОГРН 1067604080884) при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Ярославская область, г. Ярославль, пос. Толга, участок 55, обоснованной.

2. Признать МКУ «Агентство по аренде земельных участков г. Ярославля» нарушившим пункт 10 статьи 39.12 ЗК РФ

3. МКУ «Агентство по аренде земельных участков г. Ярославля» предписание об отмене протокола от 20.11.2019 № 222.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии С.Н. Лебедева

Члены Комиссии А.В. Семенюк

А.М. Бубнов

И.В. Разумов