

Резолютивная часть решения оглашена «09» августа 2021

В полном объеме решение изготовлено «12» августа 2021 Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению жалобы в составе:

заместителя руководителя Санкт-Петербургского УФАС России, председателя Комиссии;

начальника отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

главного специалист-эксперта отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

В присутствии:

Представителя Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности (далее - Организатор торгов);

Заявителя

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу физического лица (вх. №24440-ЭП/21 от 29.07.2021) на действия Организатора торгов - Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности при организации и проведении торгов в форме открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории канала Грибоедова (извещение размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>, №280521/2730385/02), документы и сведения по аукциону, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Извещение №280521/2730385/02 о проведении аукциона опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее – сайт торгов) 28.05.2021.

Предмет аукциона: право на заключение договора водопользования.

Водохозяйственный участок: Предоставляемый участок акватории имеет площадь 0,000253 км<sup>2</sup>, расположен в Центральном районе Санкт Петербурга, у левого берега канала Грибоедова, прилегающего к участку набережной канала Грибоедова «Итальянский мост – Казанский мост», литер Б, в 30-ти метрах от Казанского моста, напротив домов 14-16 по набережной канала Грибоедова.

Начальная цена предмета аукциона: 679 рублей 60 копеек.

Размер «Шага аукциона»: 67 рублей 96 копеек.

Размер средств, внесенных в качестве обеспечения заявки (задаток): 679 рублей 60 копеек.

Место, дата, время проведения аукциона: Санкт-Петербург, ул. Чайковского, д. 20, литера В, 27.07.2021, с 12.00 до 12:40.

В своей жалобе Заявитель указал, что Организатором торгов нарушен порядок организации и проведения аукциона, а именно неправомерные действия аукционной комиссии при подписании протокола аукциона, а также ограничение времени проведения процедуры торгов.

Организатор торгов против доводов жалобы возражал частично.

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данного аукциона, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с частью 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее – Водный кодекс РФ) порядок подготовки и заключения договора водопользования относительно водного объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, форма примерного договора водопользования и порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования установлен Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 (далее – Правила).

Согласно подпункту б) пункта 4 Правил Организатором торгов является орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на заключение договоров водопользования, - в отношении водных объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации.

Пунктом 4 Правил установлено что Организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер "шага аукциона".

В силу пункта 8 Правил, Организатор торгов определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе, а также формирует действующую на период проведения аукциона комиссию по проведению аукциона (далее - комиссия), утверждает ее персональный состав и назначает ее председателя и осуществляет организационное и техническое обеспечение деятельности комиссии.

Согласно пункту 4.3.6 аукционной документации любое лицо, присутствующее на

аукционе вправе осуществлять аудио и видеозапись аукциона.

Комиссия, изучив видеозапись, представленную Заявителем, заслушав позиции сторон, установила, что в момент проведения аукциона присутствовали 5 членов комиссии, однако Протокол №405/1 от 27.07.2021 подписан 6 членами комиссии.

Пунктом 14 Правил установлено, что Комиссия определяет победителя аукциона, а также совершает иные действия, связанные с проведением аукциона.

В соответствии с пунктом 10, 12 Правил проведение аукциона, количество членов комиссии должно составлять не менее 5 человек. Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании присутствовали не менее двух третей ее членов.

Согласно пункту 13 Правил Решения комиссии в день их принятия оформляются протоколами, которые подписывают члены комиссии, принявшие участие в заседании.

В силу пункта 4.3.11 аукционной документации Организатор аукциона и присутствующие члены в день завершения аукциона подписывают протокол открытого аукциона.

Исходя из вышеизложенного, член комиссии, который отсутствовал на заседании, а именно Ваганова О.М. неправомерно подписал Протокол, что нарушает пункт 13 Правил и пункт 4.3.11 аукционной документации.

В пункте 4.3.8 аукционной документации указано, что аукцион проводится не более одного рабочего дня.

Стоит отметить, что в извещении о проведении аукциона указано, что дата и время начала и окончания проведения аукциона: 26.07.2021, с 12 часов 00 минут до 12 часов 40 минут.

Профильное законодательство не содержит указания на право Организатора торгов устанавливать предельный временной порог проведения торгов.

Более того, представитель Организатора торгов не смог обосновать установление сорокаминутного лимита на проведение процедуры торгов.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно подпункту в) пункта 5 Правил при проведении аукциона не допускается необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

Целью проведения аукциона является привлечение наибольшего количества заинтересованных лиц для получения максимальной цены за право заключения договора водопользования.

Согласно протоколу № 405 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по приобретению права на заключение договора водопользования на участие в

рассматриваемых торгах было подано 5 заявок, 4 из которых было допущено до участия в торгах.

В соответствии с протоколом аукциона № 405/1 последнее предложение о цене предмета аукциона сделано Обществом с ограниченной ответственностью «Самсон» и составило 2 830 058 рублей 28 копеек (два миллиона восемьсот тридцать тысяч пятьдесят восемь рублей 28 копеек), предпоследнее предложение о цене предмета аукциона сделано Дмитриевым Антоном Павловичем и составило 2 829 990 рублей 32 копейки (два миллиона восемьсот двадцать девять тысяч девятьсот девяносто рублей 32 копейки).

На заседании комиссии Заявитель подтвердил, что имел намерение продолжать торги, что подтверждает сам факт подачи жалобы.

Материалами дела подтверждается, что вышеуказанные действия Организатора торгов, ограничили участников в возможности подачи ценовых предложений, что нарушает требование части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, подпункта в) пункта 5 Правил.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу физического лица обоснованной.
2. Признать Организатора торгов – Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности нарушившим требования, установленные подпунктом в) пункта 5 и пункт 13 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230.
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.