

РЕШЕНИЕ № 04/42- 13

14 августа 2013 года
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составеб (...)

в отсутствие заявителей:

(Н...), (В...);

при участии представителе заявителей:

(П...) (доверенность);

(М...) (доверенность);

при участии представителей ответчика:

(Г...) (доверенность);

(К...) (служебное удостоверение),

(С...) (паспорт),

рассмотрев дело, возбужденное приказом Омского УФАС России от 24 июня 2013 года № 143 по признакам нарушения ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» (644037, г. Омск, ул. П.Некрасова, 1) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

1. Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» (далее – ОАО «МРСК Сибири») послужили заявления гр. (В...) (644042 г. Омск, ул. ..., д..., кв...) и гр. (Н...) (644024 г. Омск, ул. ... д..., корп..., кв...) (далее - Заявители) на бездействие ОАО «МРСК Сибири» при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению их энергопринимающих устройств к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири».

2. Из материалов заявления гр. (Н...) следует, что ОАО «МРСК Сибири» заключены договоры об осуществлении технологического присоединения:

1) договор от 19.11.2010 г. № 20.55.4859.10, ТУ № 3759-С от 19.11.2010 г. земельный участок расположен по адресу: Омская область, Омский район, с. Ачаир, ул. Строителей, строительная позиция 134, кадастровый номер земельного участка 55:20:020101:2168, договор, подписанный Заявителем, поступил в ОАО «МРСК Сибири» 06.12.2010 г. (далее – Договор от 19.11.2010 г. № 20.55.4859.10).

2) договор от 19.11.2010 г. № 20.55.4863.10, ТУ № 3759-С от 19.11.2010 г. земельный участок расположен по адресу: Омская область, Омский район, с. Ачаир, ул. Строителей, строительная позиция 148, кадастровый номер земельного участка 55:20:020101:3519, договор, подписанный Заявителем, поступил в ОАО «МРСК Сибири» 06.12.2010 г (далее - Договор от 19.11.2010 г. № 20.55.4863.10).

В соответствии с пунктами 1.6 вышеуказанных договоров срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, принадлежащих гр. (Н...)Л.В., составляет 6 месяцев, со дня заключения вышеуказанных договоров.

При этом пунктом 2.1 (обязанности исполнителя) договоров установлено, что ОАО «МРСК Сибири» не позднее 3 рабочих дней со дня проведения осмотра (обследования) присоединяемых энергопринимающих устройств Заявителя, должно осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии Заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их Заявителю.

В качестве мероприятий, подлежащих исполнению ОАО «МРСК Сибири», в пункте 10 ТУ 3759-С указаны:

а) выполнить перезавод существующей ВЛ-10 кВ ф. № Ач-4 в ячейку 10 кВ ф. Ач-5. Участок линий от ячейки 10 кВ до опор № 1 ВЛ – 10 кВ ф. № Ач-4, Ач-5 (после перезавода) выполнить кабелем. Тип, марку и сечение кабельных линий определить проектом.

б) на опорах № 1 ВЛ-10 кВ ф. № Ач-4, Ач-5 (после перезавода) установит линейные разъединители. Тип разъединителей определить проектом.

в) выполнить перезавод нагрузки участка ВЛ-10 кВ ф. № Ач-9 на ВЛ-10 кВ ф. № Ач-4 следующим образом:

- от ячейки 10 кВ ф. № Ач-4 до опоры № 114 ВЛ-10 кВ ф. № Ач-9 запроектировать и построить ВЛ-10 кВ. Марку и сечение линии определить проектом;

- на опоре № 1 ВЛ-10 кВ строящейся линии 10 кВ ф. № Ач-4 установить линейный разъединитель. Тип разъединителя определить проектом;

- участок ВЛ-10 кВ ф. № Ач-9 (оп. № 17-оп. № 114) демонтировать;

- от опоры № 114 до опоры № 128 ВЛ-10 кВ ф. № Ач-9 запроектировать и построить

ВЛ-10 кВ. Марку и сечение линии определить проектом;

- участок ВЛ-10 кВ ф. № Ач-9 (оп. № 126-оп. № 127) демонтировать;

г) от ВЛ-10 кВ ф. № 1 ТП № Ач-9 – 16 до границ земельного участка заявителя запроектировать и построить ВЛИ-0,4 кВ. Номер отпаечной опоры, марку и сечение провода определить проектом.

В качестве мероприятий, подлежащих исполнению гр. (Н...)Л.В., в пункте 11 ТУ 3759-С указаны:

а) заявитель осуществляет установку щита учета электроэнергии в месте доступном для контроля со стороны представителей РЭС. Конструкция щита должна соответствовать требованиям электробезопасности и исключать возможность безучетного подключения электроэнергии;

б) ввод щита учета выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП. Место прокладки кабеля или провода должно быть доступно для беспрепятственного осмотра по всей длине прокладки. Запрещается прокладка по чердаку, подвалу, внутри строительных конструкций строений;

в) выполнить внутренний монтаж электропроводки объекта;

г) все применяемое электрооборудование должно быть промышленного изготовления и соответствовать требованиям ГОСТ.

В качестве мероприятий, подлежащих исполнению ОАО «МРСК Сибири», в пункте 10 ТУ 3762-С указаны:

а) запроектировать и построить ТП-10/0,4 кВ (ТУ № 3974-С Лен В.Э.). Тип и мощность силового трансформатора определить проектом.

б) от ВЛ-10 кВ ф. № Ач-9 до ТП-10/0,4 кВ (п. 10.а) запроектировать и построить ВЛ-10 кВ (ТУ № 3974-С (Л...)). Номер отпаечной опоры, марку и сечение провода определить проектом;

в) на отпаечной опоре ВЛ-10 кВ ф. № Ач-9 установить укос с учетом тяжения проводов (ТУ № 3974-С (Л...)). Необходимость установки линейного разъединителя определить проектом;

г) от ВЛИ-0,4 кВ (ТУ № 3974-С (...Л)) до границ земельного участка Заявителя запроектировать и построить ВЛИ-0,4 кВ (ТУ № 3761-С (Н...)). Способ строительства, марку и сечение провода определить проектом.

В качестве мероприятий, подлежащих исполнению гр. (Н...), в пункте 11 ТУ 3762-С указаны:

а) заявитель осуществляет установку щита учета электроэнергии в месте доступном для контроля со стороны представителей РЭС. Конструкция щита должна соответствовать требованиям электробезопасности и исключать возможность безучетного подключения электроэнергии;

б) ввод щита учета выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП. Место прокладки кабеля или провода должно быть доступно

для беспрепятственного осмотра по всей длине прокладки. Запрещается прокладка по чердаку, подвалу, внутри строительных конструкций строений;

в) выполнить внутренний монтаж электропроводки объекта;

г) все применяемое электрооборудование должно быть промышленного изготовления и соответствовать требованиям ГОСТ.

Кроме того, пунктом 1.7 договоров установлено, что сетевая организация при невыполнении Заявителем технических условий в согласованный срок, при наличии на дату окончания срока их действия технической возможности технологического присоединения, вправе по обращению Заявителя продлить срок действия технических условий. Следовательно, договором только Заявителю предоставлено право продления технических условий, в то время как условиями договора право продления технических условий сетевой организации не предоставлено.

Вместе с тем, в нарушение договорных обязательств и выданных гр. (Н...)Л.В. ТУ, мероприятия по фактическому осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств гр. (Н...) к сетям ОАО «МРСК Сибири» в установленный договорами от 19.11.2010 г. № 20.55.4859.10 и от 19.11.2010 г. № 20.55.4863.10 срок ОАО «МРСК Сибири» не были исполнены.

Из заявления гр. (Н...) следует, мероприятия по технологическому присоединению, подлежащие осуществлению ОАО «МРСК Сибири» по п.10 технических условий, по состоянию на 20.05.2013 г. не исполнены. В январе 2013 году Заявитель обратилась в ОАО «МРСК Сибири» с заявлениями о продлении ТУ, в указанных заявлениях она сообщает о том, что технологическое присоединение объекта планируется в мае 2013 года. На означенные заявления на момент обращения в антимонопольную службу ответа от в ОАО «МРСК Сибири» не получала.

25.07.2013 г. в Омское УФАС России гр. (Н...) представила письмо, адресованное в ОАО «МРСК Сибири», в соответствии с которым Заявитель сообщает ОАО «МРСК Сибири» о том, что дополнительные соглашения к договорам от 19.11.2010 г. № 20.55.4859.10 и от 19.11.2010 г. № 20.55.4863.10 направленные сетевой организацией в ее адрес, не могут быть подписаны, поскольку ОАО «МРСК Сибири» неправомерно предлагает установить новый срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению принадлежащих ей энергопринимающих устройств. Возможность увеличения указанного срока по инициативе сетевой организации законодательством не допускается. С момента заключения означенных договоров прошло более 2-х лет, в течение этого времени обязательства со стороны ОАО «МРСК Сибири» по указанным договорам не были исполнены.

Представитель заявителя на заседании Комиссии подтвердил доводы, изложенные в заявлении, поданном в Омское УФАС России и пояснил, что фактическое присоединение энергопринимающих устройств на земельных участках гр. (Н...) не осуществлено. Кроме того, пояснил о том, что дополнительные соглашения к договорам от 19.11.2010 г. № 20.55.4859.10 и от 19.11.2010 г. № 20.55.4863.10 направленные сетевой организацией в адрес гр. (Н...)Л.В., не могут быть подписаны, поскольку ОАО «МРСК Сибири» неправомерно предлагает установить новый срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению принадлежащих гр. (Н...)Л.В. энергопринимающих устройств.

Возможность увеличения указанного срока по инициативе сетевой организации законодательством не допускается. С момента заключения означенных договоров прошло более 2-х лет, в течение этого времени обязательства со стороны ОАО «МРСК Сибири» по указанным договорам не были исполнены. Заявления ОАО «МРСК Сибири» о том, что договорами от 19.11.2010 г. №20.55.4859.10 и от 19.11.2010 г. № 20.55.4863.10 был предусмотрен неверный срок, размер платы за технологическое присоединение, а также расстояние от границ земельных участков гр. (Н...)Л.В. до ближайших объектов электросетевого хозяйства ОАО «МРСК Сибири» определено неверно, являются голословными, поскольку при разработке ТУ происходило их согласование в различных департаментах ОАО «МРСК Сибири» ответственными должностными лицами, за подготовку и выдачу ТУ, по результатам которого гр. (Н...) были выданы ТУ 3759-С и ТУ 3762-С без каких-либо замечаний. Выданные ТУ соответствуют действующему законодательству и не подлежат изменению. Так же указал на то, что своим бездействием ОАО «МРСК Сибири» ущемило интересы гр. (Н...), так как сетевая организация не выполнила мероприятия возложенные на нее ТУ в установленный договором срок. Дополнительное соглашение гр. (Н...) расценивает как попытку сетевой организации оправдать свое бездействие.

3. Из материалов заявления гр. (В...) следует, что ОАО «МРСК Сибири» заключены договоры об осуществлении технологического присоединения:

1) договор от 22.11.2010 г. № 20.55.4857.10, ТУ № 3763-С от 22.11.2010 г. земельный участок расположен по адресу: Омская область, Омский район, с. Ачаир, ул. Строителей, строительная позиция 148 «А», договор, подписанный Заявителем, поступил в ОАО «МРСК Сибири» 06.12.2010 г (далее – договор от 22.11.2010 г. №20.55.4857.10).

2) договор от 22.11.2010 г. № 20.55.4858.10, ТУ № 3764-С от 22.11.2010 г. земельный участок расположен по адресу: Омская область, Омский район, с. Ачаир, ул. Строителей, строительная позиция 148 «А», договор, подписанный Заявителем, поступил в ОАО «МРСК Сибири» 06.12.2010 г. (далее – договор от 22.11.2010 г. №20.55.4858.10).

В соответствии с пунктами 1.6 вышеуказанных договоров срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, принадлежащих гр. (В...), составляет 6 месяцев, со дня заключения вышеуказанных договоров.

При этом пунктом 2.1 (обязанности исполнителя) договоров установлено, что ОАО «МРСК Сибири» не позднее 3 рабочих дней со дня проведения осмотра (обследования) присоединяемых энергопринимающих устройств Заявителя, должно осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии Заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их Заявителю.

В качестве мероприятий, подлежащих исполнению ОАО «МРСК Сибири», в пункте 10 ТУ 3764-С указаны:

а) запроектировать и построить ТП-10/0,4 кВ (ТУ № 3974-С Лен В.Э.). Тип и мощность силового трансформатора определить проектом.

б) от ВЛ-10 кВ ф. № Ач-9 до ТП-10/0,4 кВ (п. 10.а) запроектировать и построить ВЛ-10 кВ (ТУ № 3974-С (Л...)). Номер отпаечной опоры, марку и сечение провода определить проектом;

в) на отпаечной опоре ВЛ-10 кВ ф. № Ач-9 установить укос с учетом натяжения проводов (ТУ № 3974-С (Л...)). Необходимость установки линейного разъединителя определить проектом;

г) от ВЛИ-0,4 кВ (ТУ № 3974-С (Л...)) до границ земельного участка Заявителя запроектировать и построить ВЛИ-0,4 кВ (ТУ № 3759-С (Н...)). Способ строительства, марку и сечение провода определить проектом.

В качестве мероприятий, подлежащих исполнению гр. (В...) в пункте 11 ТУ 3764-С указаны:

а) заявитель осуществляет установку щита учета электроэнергии в месте доступном для контроля со стороны представителей РЭС. Конструкция щита должна соответствовать требованиям электробезопасности и исключать возможность безучетного подключения электроэнергии;

б) ввод щита учета выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП. Место прокладки кабеля или провода должно быть доступно для беспрепятственного осмотра по всей длине прокладки. Запрещается прокладка по чердаку, подвалу, внутри строительных конструкций строений;

в) выполнить внутренний монтаж электропроводки объекта;

г) все применяемое электрооборудование должно быть промышленного изготовления и соответствовать требованиям ГОСТ.

В качестве мероприятий, подлежащих исполнению ОАО «МРСК Сибири», в пункте 10 ТУ 3763-С указаны:

а) запроектировать и построить ТП-10/0,4 кВ (ТУ № 3974-С (Л...)). Тип и мощность силового трансформатора определить проектом;

б) от ВЛ-10 кВ ф. № Ач-9 до ТП-10/0,4 кВ (п. 10.а) запроектировать и построить ВЛ-10 кВ (ТУ № 3974-С (Л...)). Номер отпаечной опоры, марку и сечение провода определить проектом;

в) на отпаечной опоре ВЛ-10 кВ ф. № Ач-9 установить укос с учетом натяжения проводов (ТУ № 3974-С (Л...)). Необходимость установки линейного разъединителя определить проектом;

г) от ВЛИ-0,4 кВ (ТУ № 3974-С (Л...)) до границ земельного участка Заявителя запроектировать и построить ВЛИ-0,4 кВ (ТУ № 3759-С (Н...)Л.В.). Способ строительства, марку и сечение провода определить проектом.

В качестве мероприятий, подлежащих исполнению гр.(В...) в пункте 11 ТУ 3763-С

указаны:

а) заявитель осуществляет установку щита учета электроэнергии в месте доступном для контроля со стороны представителей РЭС. Конструкция щита должна соответствовать требованиям электробезопасности и исключать возможность безучетного подключения электроэнергии;

б) ввод щита учета выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП. Место прокладки кабеля или провода должно быть доступно для беспрепятственного осмотра по всей длине прокладки. Запрещается прокладка по чердаку, подвалу, внутри строительных конструкций строений;

в) выполнить внутренний монтаж электропроводки объекта;

г) все применяемое электрооборудование должно быть промышленного изготовления и соответствовать требованиям ГОСТ.

Кроме того, пунктом 1.7 договоров установлено, что сетевая организация при невыполнении Заявителем технических условий в согласованный срок, при наличии на дату окончания срока их действия технической возможности технологического присоединения, вправе по обращению Заявителя продлить срок действия технических условий. Следовательно, договором только Заявителю предоставлено право продления технических условий, в то время как условиями договора право продления технических условий сетевой организации не предоставлено.

Вместе с тем, в нарушение договорных обязательств и выданных гр. (В...) ТУ, мероприятия по фактическому осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств гр. (В...) к сетям ОАО «МРСК Сибири» в установленный договорами от 22.11.2010 г. № 20.55.4857.10 и от 22.11.2010 г. №20.55.4858.10 срок ОАО «МРСК Сибири» не были исполнены.

Из заявления гр. (В...) следует, мероприятия по технологическому присоединению, подлежащие осуществлению ОАО «МРСК Сибири» по п.10 технических условий, по состоянию на 20.05.2013 г. не исполнены. В январе 2013 году Заявитель обратилась в ОАО «МРСК Сибири» с заявлениями о продлении ТУ, в указанных заявлениях она сообщает о том, что технологическое присоединение объекта планируется в мае 2013 года. На означенные заявления на момент обращения в антимонопольную службу ответа от в ОАО «МРСК Сибири» не получала.

25.07.2013 г. в Омское УФАС России гр. (В...) представила письмо, адресованное в ОАО «МРСК Сибири», в соответствии с которым Заявитель сообщает ОАО «МРСК Сибири» о том, что дополнительные соглашения к договорам от 22.11.2010 г. №20.55.4857.10 и от 22.11.2010 г. № 20.55.4858.10 направленные сетевой организацией в ее адрес, не могут быть подписаны, поскольку ОАО «МРСК Сибири» неправоммерно предлагает установить новый срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению принадлежащих ей энергопринимающих устройств. Возможность увеличения указанного срока по инициативе сетевой организации законодательством не допускается. С момента заключения означенных договоров прошло более 2-х лет, в течение этого времени обязательства со стороны ОАО «МРСК Сибири» по указанным договорам не были исполнены.

Представитель заявителя на заседании Комиссии подтвердил доводы, изложенные в заявлении, поданном в Омское УФАС России и пояснил, что фактическое присоединение энергопринимающих устройств на земельных участках гр. (В...) не осуществлено. Кроме того, пояснил о том, что дополнительные соглашения к договорам от 22.11.2010 г. №20.55.4857.10 и от 22.11.2010 г. № 20.55.4858.10 направленные сетевой организацией в адрес гр. (В...), не могут быть подписаны, поскольку ОАО «МРСК Сибири» неправомерно предлагает установить новый срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению принадлежащих гр. (В...) энергопринимающих устройств. Возможность увеличения указанного срока по инициативе сетевой организации законодательством не допускается. С момента заключения означенных договоров прошло более 2-х лет, в течение этого времени обязательства со стороны ОАО «МРСК Сибири» по указанным договорам не были исполнены. Заявления ОАО «МРСК Сибири» о том, что договорами от 22.11.2010 г. № 20.55.4857.10 и от 22.11.2010 г. № 20.55.4858.10 был предусмотрен неверный срок, размер платы за технологическое присоединение, а также расстояние от границ земельных участков гр. (В...) до ближайших объектов электросетевого хозяйства ОАО «МРСК Сибири» определено неверно, являются голословными, поскольку при разработке ТУ происходило их согласование в различных департаментах ОАО «МРСК Сибири» ответственными должностными лицами, за подготовку и выдачу ТУ, по результатам которого гр. (е...) были выданы ТУ 3764-С и ТУ 3763-С без каких-либо замечаний. Считает, что ТУ были выданы в соответствии с действующим законодательством и нет необходимости в их пересмотре (изменении). Также указал на то, что своим бездействием ОАО «МРСК Сибири» ущемило интересы гр. (В...), так как сетевая организация не выполнила мероприятия, возложенные на нее ТУ, в установленный договором срок. Дополнительное соглашение гр. (В...) расценивает как попытку сетевой организации оправдать свое бездействие.

4. Причиной нарушения договорных обязательств и неисполнения мероприятий по фактическому осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителей в установленный договорами срок ОАО «МРСК Сибири» называет следующее.

Из письменных пояснений ОАО «МРСК Сибири» от 04.06.2013 г. (исх. №1.5/35-17/3994-исх) следует, что 11.02.2013 г. был заключен договор подряда № 11.550033813, но в связи с пересечением запроектированной воздушной линией электропередачи магистрального газопровода проектная документация проходит процедуру согласования. Ориентировочный срок выполнения строительно-монтажных работ – июль 2013 года.

В заседании Комиссии представитель ОАО «МРСК Сибири» подтвердил информацию, представленную в материалы дела № 04/42-13. В своих устных пояснениях указал на то, что после обращения Заявителей в ОАО «МРСК Сибири» за продлением ТУ было выявлено, что в Заключенных договорах с гр. (В...) и гр. (Н...) установлены неверные сроки и размер платы за технологическое присоединение, а также расстояние от границ земельных участков Заявителей до ближайших объектов электросетевого хозяйства ОАО «МРСК Сибири» определено неверно. Поскольку возникла необходимость от ВЛИ-0,4 кВ ф. № 1, ТП-10/0,4 кВ АЧ-9-16 до границ земельных участков Заявителей запроектировать и построить ВЛИ-0,4 кВ, соответственно по этой причине и были установлены новые сроки, Заявителям были направлены дополнительные соглашения к договорам, где определены новые

сроки исполнения мероприятий по технологическому присоединению принадлежащих гр. (В...) и гр. (Н...) энергопринимающих устройств. Данные соглашения Заявителями подписаны не были.

Также сообщил о том, что каких – либо объективных причин, препятствовавших осуществлению технологического присоединения, у ОАО «МРСК Сибири» не было, мероприятия технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителей ОАО «МРСК Сибири» будут завершены в августе 2013 года.

В подтверждение своей позиции о том, что ОАО «МРСК Сибири» предприняло меры по выполнению своих обязательств по договорам, заключенным с Заявителями, в материалы дела ответчиком представлена копия договора подряда № 11.550033813 от 11.02.2013 г.

5. Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям установлен Федеральным законом от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее – Закон об электроэнергетике), правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861 (далее - Правила 861).

В соответствии с абзацем 1 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Согласно абзацу 3 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется в [сроки](#), определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

В соответствии с абзацами 4, 7 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике [порядок](#) технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

В силу пункта 6 Правил 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами 861. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки (п.14 Правил 861).

Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию (п. 15 Правил 861).

При этом согласно пункту 16.3 Правил 861, обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно пункту 18 Правил 861 мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной (частью 3 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ определено, что осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи));

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Названные нормы Правил № 861 определяют обязанность сторон по одновременному выполнению требований ТУ в установленные договором сроки.

4. Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность на рынке услуг по передаче электрической энергии отнесена к числу сфер деятельности субъектов естественной монополии, в силу указанного Закона ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала «Омскэнерго» является субъектом естественной монополии на рынке услуг по передаче электрической энергии, в связи с чем деятельность ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» подпадает также под ограничения Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия которого распространяются на отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего положения – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» на основании Приказа Омского УФАС России от 11.11.2009 № 212/55 о внесении ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, признать ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической с долей более 50 процентов в границах территории Омской области, охваченной присоединенными электрическими сетями ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго».

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в

случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными [законами](#), нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

5. Таким образом, Комиссией Омского УФАС России в процессе рассмотрения дела было установлено.

5.1 Доминирующее положение ОАО «МРСК Сибири» на рынке оказания услуг по передаче электрической в границах балансовой принадлежности электрических сетей ОАО «МРСК Сибири» на территории Омской области.

5.2 Бездействие ОАО «МРСК Сибири» по выполнению договорных обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств гр. (В...) и гр. (Н...) в сроки, установленные договорами заключенными:

- с гр. (В...) от 22.11.2010 г. № 20.55.4857.10 и от 22.11.2010 г. №20.55.4858.10;

- с гр. (Н...) от 19.11.2010 г. № 20.55.4859.10 и от 19.11.2010 г. №20.55.4863.10, об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя, что ущемляет интересы Заявителей и является нарушением требований абзацев 3, 4, 7 части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике), пункта 16.3, пункта 18 Правил 861 и части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

ОАО «МРСК Сибири» не представило в материалы дела доказательств того, что Общество не имело возможности исполнить условия заключенных договоров до границ участков, на которых расположены присоединяемые энергопринимающие устройства Заявителей, в силу объективных причин, во время сроков, предусмотренных для сетевой организации договорами, а именно в период:

- с 06.12.2010 г. по 06.07.2011 г. по договору № 20.55.4857.10 об осуществлении технологического присоединения заключенному с гр. (В...);

- с 06.12.2010 г. по 06.07.2011 г. по договору № 20.55.4858.10 об осуществлении технологического присоединения заключенному с гр. (В...);

- с 06.12.2010 г. по 06.07.2011 г. по договору № 20.55.4859.10 об осуществлении технологического присоединения заключенному с гр. (Н...);

- с 06.12.2010 г. по 06.07.2011 г. по договору № 20.55.4859.10 об осуществлении технологического присоединения заключенному с гр. (Н...);

- с 06.12.2010 г. по 06.07.2011 г. по договору № 20.55.4863.10 об осуществлении технологического присоединения заключенному с гр. (Н...).

ОАО «МРСК Сибири» бездействовало при осуществлении мероприятий

технологического присоединения, возложенных на сетевую организацию ТУ и договорами, заключенными с гр. (В...) и гр. (Н...). Кроме того, выполнение сетевой организацией мероприятий, предусмотренных ТУ, не ставится в зависимость от выполнения мероприятий, подлежащих выполнению заявителями в соответствии с ТУ. Следовательно, своим бездействием ОАО «МРСК Сибири» ущемляет интересы гр. (В...) и гр. (Н...).

В соответствии с подпунктом а) пункта 7 Правил № 861, стороны по договору выполняют мероприятия, предусмотренные договором.

В пункте 16.3 Правил № 861 указано, что обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Пунктом 25 Правил 861 предусмотрено, что в технических условиях должно быть указано распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

Следовательно, сетевая организация, в данном случае ОАО «МРСК Сибири», обязано выполнить условия, возложенные на нее договором технологического присоединения в сроки, указанные в договоре, независимо от выполнения условий по договору технологического присоединения, возложенных на Заявителя.

Работы по строительству и реконструкции электросетевых объектов расположенных по ул. Строителей в с. Ачаир, Омского района Омской области ОАО «МРСК Сибири» в целях выполнения сетевой организации своих обязательств по договорам технологического присоединения, заключенных с гр. (В...) и гр. (Н...) начало проводить по истечении сроков, указанных в договорах, тем самым нарушив существенные условия договоров, а именно не соблюдая сроки выполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения, это также подтверждается представленным в материалы дела №04/42-13 договором подряда № 11.550033813 от 11.02.2013 г., заключенному после окончания сроков по вышеуказанным договорам.

На момент вынесения решения по делу № 04/42-13 Комиссией установлено, что технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителей не осуществлено.

Комиссией установлено в процессе рассмотрения дела № 04/42-13, на момент

вынесения решения по делу № 04/42-13, что обязательства по договорам заключенным с гр. (В...) и гр. (Н...), ОАО «МРСК Сибири» не исполнило, при этом срок выполнения мероприятий по договорам об осуществлении технологического присоединения истек еще в мае 2011 года.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. На основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Приказа Омского УФАС России от 28.05.2008 № 50 о внесении ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, установить доминирующее положение ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической с долей более 50 процентов в границах территории Омской области, охваченной присоединенными электрическими сетями ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго».

2. Признать ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» виновным в нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в ущемлении интересов:

1) гр. (Н...), заключившей договоры:

- № 20.55.4859.10 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» от 19.11.2010 г.;

- № 20.55.4863.10 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» от 19.11.2010 г.,

2) гр. (В...), заключившей договоры:

- № 20.55.4857.10 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» от 22.11.2010 г.;

- № 20.55.4858.10 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» от 23.11.2010 г., путем неисполнения требований пункта 16.3, пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861, в срок, установленный указанными договорами об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго».

3. Выдать ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» предписание, в которое включить мероприятия, подлежащие выполнению:

3.1. ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» со дня получения предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ущемлении интересов лиц, заключивших договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго», в том числе гр. (Н...) и гр. (В...), путем неисполнения требований пункта 16.3, пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861.

3.2. ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» в месячный срок со дня получения настоящего предписания осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств:

1) гр. (Н...), по договорам:

- № 20.55.4859.10 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» от 19.11.2010 г.;

- № 20.55.4863.10 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» от 19.11.2010 г.,

2) гр. (В...), по договорам:

- № 20.55.4857.10 об осуществлении технологического присоединения к

электрическим сетям филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» от 22.11.2010 г.;

- № 20.55.4858.10 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» от 23.11.2010 г., во исполнение требований пункта 16.3, пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861.

4. Материалы дела № 04/42-13 передать уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» по признакам нарушения статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии
подпись)

(Ф.и.о.,

Члены комиссии

(Ф.и.о., подписи)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

ПРЕДПИСАНИЕ №04/42-13

14 августа 2013 года

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области

по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе (...), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 14 августа 2013 года №04/42-13 по делу о нарушении ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» со дня получения предписания прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ущемлении интересов лиц, заключивших договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго», в том числе гр. (Н...) и гр. (В...), путем неисполнения требований пункта 16.3, пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861.

2. ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» в месячный срок со дня получения настоящего предписания осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств:

1) гр. (Н...), по договорам:

- № 20.55.4859.10 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» от 19.11.2010 г.;

- № 20.55.4863.10 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» от 19.11.2010 г.,

2) гр. (В...), по договорам:

- № 20.55.4857.10 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» от 22.11.2010 г.;

- № 20.55.4858.10 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Омскэнерго» от 23.11.2010 г., во исполнение требований пункта 16.3, пункта 18 Правил технологического присоединения

энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861.

2. ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» информировать Омское УФАС России об исполнении предписания в семидневный срок со дня исполнения предписания с приложением документов, свидетельствующих об исполнении предписания.

Председатель комиссии
(ф.и.о., подпись)

Члены комиссии
(ф.и.о., подписи)

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.