

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 05-11/02-2016 о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

к рассмотрению

«03» февраля 2016 г.

г. Улан-Удэ

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) на основании приказа Бурятского УФАС России от 03.02.2016 № 8 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ГАУ РБ «Дирекция спортивных сооружений» (670000, г. Улан-Удэ, ул. Кирова, 1), ООО «Купина» (670000, г. Улан-Удэ, ул. Оцимика, д. 30 «б», оф. 6) части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении незаконного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции при проведении запроса предложений на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерно-технических систем объектов,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Бурятское УФАС России) поступила жалоба ООО «Покров» (вх. от 11.01.2016 № 36) на действия ГАУ РБ «Дирекция спортивных сооружений» (далее – ГАУ РБ «ДСС») на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Из жалобы следует, что 17.12.2015 ГАУ РБ «ДСС» было объявлено о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерно-технических систем объектов (далее – запрос предложений). В пункте 3.2. документации о закупке указаны конкретные документы, наличие которых служит критерием допуска к участию в запросе предложений. Согласно подпункту «з» пункта 3.2. документации участнику необходимо предоставить список персонала, имеющего допуск к проведению высотных работ, с подтверждением квалификации (копии удостоверений). У ООО «Покров» в штате на момент по дачи заявки числилось 2 работника (подтверждается приказами о приеме на работу) с допуском к работам на высоте, имеющие соответствующие действующие удостоверения, выданные на предыдущих местах работы комиссиями с участием работников с 3 группой. 25.12.2015 был опубликован протокол подведения итогов заседания закупочной комиссии. В результате рассмотрения заявок на участие ООО «Покров» было отказано в допуске к участию в закупке. Победителем был признан единственный допущенный комиссией участник ООО «Купина» с ценой предложения 12 567 000 руб. Основанием для отказа в допуске к закупке ООО «Покров» является его несоответствие требованиям п. 3.2.2 ч. «З», а именно заявка участника должна содержать: «Список персонала, имеющего допуск к проведению высотных работ, с подтверждением квалификации (копии удостоверений)», участником предоставлена копия удостоверений № 213 на <...> в наименовании организации

указано «Промальпгарант» ИП <...> и копия удостоверения № 198 на <...>. Заказчиком из представленных копий удостоверений сделан вывод о том, что данные лица не являются работниками участника в запросе предложений, документы, подтверждающие совместные с ними действия отсутствуют». Однако ООО «Покров» все требуемые п. 3.2.2. документы были представлены.

В ходе предварительного рассмотрения заявления установлено следующее.

ГАУ РБ «ДСС» 17.12.2015 на официальном сайте опубликовано извещение № 31503104097 о проведении запроса предложений. Начало подачи заявок на участие в запросе предложений 18.12.2015 с 08:30 по местному времени – окончание подачи заявок 23.12.2015 в 13:50 по местному времени, то есть всего 5,5 дней. Данный срок установлен в соответствии с пунктом 14.1.1. Положения о закупках. Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) *равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;*

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, установление такого небольшого срока предоставления заявок на участие в запросе предложений является нарушением принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На участие в запросе предложений подали заявки: ООО «Купина», ООО «Покров». В соответствии с протоколом подведения итогов заседания закупочной комиссии от 25.12.2015 вскрытие конвертов на участие в запросе предложений производилось 23.12.2015 в 14:00. В период с 23.12.2015 в 16:00 до 25.12.2015 производилось рассмотрение заявок на участие в запросе предложений. По итогам рассмотрения была отклонена 1 заявка ООО «Покров». Цена договора,

предложенная ООО «Покров» 10 750 000,00 руб. Заявка ООО «Покров» была отклонена по следующему основанию: «В соответствии с п. 3.2.2 частью И: «в случае, если несколько юридических лиц, физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступают на стороне одного участника закупки, если участник закупки оказывает услуги с привлечением третьих лиц, то участник закупки должен представить заверенную копию договора совместных с ними действий (или иное), при этом прикладывает сопроводительное письмо с приложением заверенных учредительных документов третьего лица (документы заверяются (подпись и печать) третьи лицом), в котором прописывает перечень услуг, оказываемых третьими лицами. Копия договора заверяется печатью и подписью Участника запроса предложений». В соответствии с требованиями п. 3.2.2. части 3 заявка участника должна содержать: «Список персонала, имеющего допуск к проведению высотных работ, с подтверждением квалификации (копии удостоверений)», участником предоставлена копия удостоверений № 213 на <...> в наименовании организации указано: «Промальпгарант» ИП <...> и копия удостоверения № 198 на <...>. Заказчиком из представленных копий удостоверений сделан вывод о том, что данные лица не являются работниками участника в запросе предложений, документы подтверждающие совместные с ними действия отсутствуют».

Запрос предложений признан несостоявшимся, так как на основании результатов рассмотрения заявок к участию допущен только заявка ООО «Купина». Победителем запроса предложений признано ООО «Купина» с ценой договора 12 567 000,00 руб.

Между ГАУ РБ «ДСС» и ООО «Купина» 30.12.2015 заключен договор № 920/АУ на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерно-технических систем объектов.

При анализе заявки ООО «Покров» на участие в запросе предложений Бурятским УФАС России установлено, что заявка участника полностью соответствует требованиям Документации о проведении запроса предложений. На основании части «З» пункта 3.2.2. Заказчик требует представления списка персонала, имеющего допуск к проведению высотных работ, с подтверждением квалификации (копии удостоверений), ООО «Покров» в своей заявке 18 пунктом предоставило список персонала, допущенного к высотным работам с подтверждением квалификации: список персонала расположен на 41 странице заявки, копии удостоверений персонала, допущенного к выполнению высотных работ расположены на 42-43 страницах заявки. Дополнительного представления копий трудовых договоров документацией о закупке не требуется. Часть «И» пункта 3.2.2. относится к субподряду и не обязывает участника закупки представлять копии трудовых договоров.

При анализе заявки ООО «Купина» Бурятским УФАС России установлено, что в заявке общества отсутствует список персонала, имеющего допуск к проведению высотных работ, с подтверждением квалификации (копии удостоверений), представлена лишь копия свидетельства допуска к работам на высоте 1 работника. Заявка ООО «Купина» не соответствует требованию части «З» пункта 3.2.2. документации о запросе предложений.

Из вышеизложенного следует, что ГАУ РБ «ДСС» не обоснованно отклонило заявку ООО «Покров» и необоснованно допустило заявку ООО «Купина», а также

признало ООО «Купина» победителем и заключило с последним договор.

В составе заявки ООО «Купина» на участие в аукционе представлен перечень договоров аналогичных предмету закупки за 2013-2015 гг. из 33 заключенных договоров 20 заключено с ГАУ РБ «ДСС» - это 60,6 %.

Кроме того, при анализе Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУ РБ «ДСС» (далее – Положение о закупках) установлено, что пунктом 6.2. установлен срок заключения договора между ГАУ РБ «ДСС» и победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с Положением о закупках заключается договор – не более 5 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующего протокола. Аналогичное требование установлено и в Документации о закупке. Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки, вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закон о защите конкуренции, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Как следует из Стандарта осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц (утв. ФАС России) при определении сроков для подписания и направления участником проекта договора целесообразно исходить из принципа разумности.

Соблюдение указанного принципа позволит достичь целей ведения реестра недобросовестных поставщиков путем включения в него сведений об участниках закупок, виновно уклонившихся от заключения договора.

Кроме того, с целью соблюдения прав иных участников закупки на обжалование действий участников закупочного процесса до заключения договора в антимонопольный орган срок заключения договора целесообразно устанавливать не ранее истечения срока обжалования действий заказчика, предусмотренного [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции. Таким образом, установление срока заключения договора в 5 дней Заказчик ограничивает право участников на досудебное обжалование.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что ГАУ РБ «ДСС» и ООО «Купина» заключили незаконное соглашение, которое привело к ограничению конкуренции при проведении запроса предложений на оказание услуг по техническому обслуживанию инженерно-технических систем объектов.

В соответствии частью 4 статьи 11 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 05-11/02-2016 к рассмотрению на **09.03.2016 в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 55, каб. 114.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков ГАУ РБ «Дирекция спортивных сооружений» (670000, г. Улан-Удэ, ул. Кирова, 1), ООО «Купина» (670000, г. Улан-Удэ, ул. Оцимика, д. 30 «б», оф. 6), в качестве заявителя ООО «Покров» (670013, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 42-16).
3. ГАУ РБ «Дирекция спортивных сооружений», ООО «Купина» представить в срок до 29.02.2016 письменные пояснения по доводам указанным в определении.

Явка ответчиков по делу или представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.