

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Коми**

РЕШЕНИЕ

г. Сыктывкар №01-122/1724

10 марта 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: <...> (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу исх. от 01.03.2021 № 25 (вх. от 01.03.2021 № 934э) общества с ограниченной ответственностью «Афло-центр» (далее - ООО «Афло-центр», общество, заявитель) в отношении организатора закупки – открытое акционерное общество «Сыктывкарский Водоканал» (далее – ОАО «Сыктывкарский Водоканал», заказчик), касающуюся проведения закупки способом запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по проведению периодического медицинского медосмотра сотрудников Общества», номер извещения 32109963627 в единой информационной системе в сфере закупок (далее – жалоба),

в присутствии:

-<...> представителя ОАО «Сыктывкарский Водоканал» по доверенности,

-<...> представителя ОАО «Сыктывкарский Водоканал» по доверенности,

-<...> представителя ОАО «Сыктывкарский Водоканал» по доверенности,

в отсутствии на заседании представителей заявителя, АО «ОТС», извещенных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Жалоба рассмотрена в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

ООО «Афло-центр» письмом исх. от 09.03.2021 № 26 (вх. от 0.03.2021 № 1053э) заявлено ходатайство об отложении рассмотрения жалобы по существу в связи с временной нетрудоспособностью (заболеванием) представителя общества (далее - ходатайство).

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 настоящей статьи.

С учётом части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, ввиду отсутствия необходимости получения дополнительной информации, Комиссией принято решение об отказе в удовлетворении ходатайства о продлении срока принятия решения по жалобе.

Заявителем обжалуются действия закупочной комиссии в части отклонения заявки общества. По мнению заявителя, его заявка в полной мере соответствует требованиям, установленным в документации о закупке. Общество считает отклонение его заявки неправомерным и противоречащим Закону о закупках.

ОАО «Сыктывкарский Водоканал» представлены запрашиваемые копии документов и письменные возражения на жалобу.

По части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

информационная открытость закупки;

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно статье 2 Закона о закупках:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Сыктывкарский Водоканал», утвержденное решением Совета директоров «Сыктывкарский Водоканал» (протокол от 07.11.2019), далее – Положение о закупках, размещено в единой информационной системе 12.11.2019.

Проводимая закупка являлась конкурентной - проводилась способом запроса котировок в электронной форме.

Заказчиком закупки явилось ОАО «Сыктывкарский Водоканал».

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме по оказанию услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников Общества (далее – извещение) размещено в единой информационной системе 05.02.2021.

Предмет договора – оказание услуг по проведению периодического медицинского медосмотра сотрудников Общества в количестве 341 человека.

Начальная (максимальная) цена договора – 2 480 450,00 руб.00 коп.

Закупка проводилась на электронной площадке [www.ots.ru](http://www.ots.ru), оператором которой является АО «ОТС»

По части 2 статьи 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 3.1 статьи 3 Закона о закупках одним из способов конкурентной закупки указан запрос котировок (запрос котировок в электронной форме).

Статьей 3.2 Закона о закупках определен порядок осуществления конкурентной закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьёй, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

По части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно части 20 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Особенности проведения конкурентной закупки в электронной форме установлены статьёй 3.3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В Положении о закупках даны следующие понятия:

Извещение об осуществлении конкурентной закупки – документ, содержащий необходимую и достаточную информацию в

соответствии с Законом о закупках.

Закупочная комиссия (Комиссия) - коллегиальный орган Общества, создаваемый для принятия решений в рамках проводимых процедур закупок в соответствии с настоящим Положением.

Закупочная процедура (закупка) - совокупность действий, осуществляемых в соответствии с настоящим Положением, в целях приобретения Заказчиком товаров, работ, услуг. Закупочная процедура может быть как конкурентной, так и неконкурентной.

Заявка (заявка на участие в конкурсе, заявка на участие в аукционе, заявка на участие в запросе предложений, заявка на участие в запросе котировок) - комплект документов, содержащий предложение участника конкурентной процедуры закупки, направленный Заказчику по форме и в порядке, установленном в извещении либо документации о закупке.

Электронная форма проведения закупки - проведение закупки с использованием электронной площадки и обменом электронными документами.

В соответствии со статьей 47 Положения о закупках:

1. Запрос котировок - форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

4. Запрос котировок проводится, если начальная (максимальная) цена договора не превышает семь миллионов рублей.

6. Запрос котировок проводится только в электронной форме.

8. Запрос котировок проводится согласно положению о проведении аукциона в электронной форме, с учетом особенностей установленных настоящей статьей и настоящим Положением для закупок в электронной форме.

В пункте 1.1. раздела V «Требования к участникам закупки» извещения установлено требование (согласно п. 2.4. Раздела IV) о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Представитель заказчика в ходе рассмотрения жалобы пояснил, что в извещении допущена техническая опечатка в части указания «Раздела IV», правильно следовало указать «Раздела VI».

В подпункте 2.4. пункта 2 раздела VI «Заявка на участие в закупке» извещения указано, что в состав заявки входят документы, подтверждающие соответствие участника закупки и предлагаемых товаров (работ, услуг) установленным требованиям.

Документы необходимые для включения в состав заявки включают в соответствии с подпунктом 2.4. пункта 2 раздела VI «Заявка на участие в закупке» извещения документы, подтверждающие соответствие предлагаемых услуг требованиям Заказчика, а именно:

- копия лицензии на право проведения периодических медицинских осмотров;

- копия лицензии на экспертизу профессиональной пригодности.

Лицензия должна предусматривать осуществление медицинской деятельности в месте оказания услуг.

Местом оказания услуг в соответствии с извещением является город Сыктывкар.

Согласно протоколу о результатах закупки № U4532815-7928909-1 от 19.02.2021 на участие в закупке подана 1 заявка – от ООО «Афло-центр».

Закупочной комиссией принято решение об отказе в допуске к дальнейшему участию в процедуре ООО «Афло-центр», подавшего заявку с входящим номером 1609771 со следующим обоснованием принятого решения: «На основании подп. 8.4.3. п. 8 Раздела IV Документации – несоответствие товаров (работ, услуг) предлагаемых в заявке требованиям настоящего извещения (отсутствуют лицензии на право проведения периодических медицинских осмотров, на экспертизу профессиональной пригодности)». Закупка признана несостоявшейся на основании пункта 2.1 статьи 13 Положения о закупках.

Закон о закупках основания для отклонения заявок на участие в закупках не содержит.

Условия отклонения заявок на участие в закупках установлены в Положении о закупке, извещении.

Согласно статье 40 Положения о закупках:

11. По итогам рассмотрения заявок Комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в аукционе либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в документации, по следующим основаниям:

11.1. несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, а также, если заявка не прошита;

11.2. отсутствие в заявке сведений и документов указанных в аукционной документации и необходимых Заказчику для принятия решения о соответствии (не соответствии) заявки и участника требованиям аукционной документации;

3. несоответствие участника аукциона требованиям документации;

11.4. несоответствие продукции и (или) договорных условий, указанных в заявке на участие в аукционе, требованиям документации;

11.5. несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения.

6. не достоверность сведений представленных участником аукциона в заявке.

13. Отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям не допускается.

В соответствии с пунктом 8.4 раздела IV «Порядок проведения закупки» извещения заявка на участие в закупке отклоняется по следующим основаниям:

8.4.1. несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению;

8.4.2. несоответствие участника закупки требованиям настоящего извещения;

8.4.3. несоответствие товаров (работ, услуг) предлагаемых в заявке требованиям настоящего извещения;

8.4.4. не–достоверность сведений, представленных участником в заявке (недостоверными будут считаться сведения, не соответствующие действительности, неправильные, искаженные сведения (о свойствах и характеристиках товара, об участнике закупки).

Из письменных пояснений ОАО «Сыктывкарский Водоканал» и устных пояснений его представителей на заседании Комиссии Коми УФАС России следует, что причиной отказа ООО «Афло-центр» в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме явилось непредставление в составе заявки лицензий, предоставляющих право обществу осуществлять деятельность по проведению периодических медицинских осмотров и экспертиз профессиональной пригодности в месте оказания услуг – городе Сыктывкаре.

Комиссией Коми УФАС России в ходе заседания установлено следующее. На участие в запросе котировок в электронной форме подана единственная заявка от ООО «Афло-центр» с входящим номером 1609771 (далее – заявка ООО «Афло-центр»). В составе заявки ООО «Афло-центр» представлены следующие лицензии:

- Минздрава Удмуртии № ЛО-18-01-002798 от 29.11.2019 на осуществление медицинской деятельности (место осуществления лицензируемого вида деятельности: Кировская область, г. Киров, гп. Пижанское, г. Кирово-Чепецк, Удмуртская Республика, г. Ижевск);

- Минздрава Республики Коми № ЛО-11-01-002276 от 31.10.2019 на осуществление медицинской деятельности (место нахождения и места осуществления лицензируемого вида деятельности: Республика Коми, г. Сыктывкар, г. Инта, г. Сосногорск).

Представленные в составе заявки лицензии не предусматривают право осуществления медицинской деятельности в части проведения периодических медицинских осмотров, экспертизы профессиональной пригодности в месте оказания услуг – в г. Сыктывкаре, следовательно, не соответствуют требованиям подпункта 2.4 пункта 2 раздела VI «Заявка на участие в закупке» извещения.

Заявка ООО «Афло-центр» не соответствовала требованиям извещения, в связи с чем подлежала отклонению.

Таким образом, действия ОАО «Сыктывкарский Водоканал» в части принятия решения, оформленного протоколом о результатах закупки № U4532815-7928909-1 от 19.02.2021, об отказе в допуске к дальнейшему участию в процедуре ООО «Афло-центр» соответствуют подпункту 11.4. пункта 11 статьи 40 Положения о закупках, подпункту 8.4.3. пункта 8.4 раздела IV «Порядок проведения закупки» извещения.

Нарушений требований Закона о закупках не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.