

## РЕШЕНИЕ № 003/06/104-718/2022

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

«12» сентября 2022 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя Администрации г. Улан-Удэ <...>, доверенность от 28.07.2022 № 231, представителя ООО «Деловые ресурсы» <...> по доверенности от 01.08.2022 № 08/22,

рассмотрев обращение Администрации г. Улан-Удэ (далее – Администрация, Заказчик) (вх. от 05.09.2022 № 5497) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Деловые ресурсы» (далее – Общество, Поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведенного электронного аукциона на поставку подарочных сертификатов для вручения победителям ежегодного конкурса социальной антикоррупционной рекламы на тему: "Мир без коррупции", № 0302300048722000744 (далее – Аукцион), в соответствии с статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации",

### **у с т а н о в и л а:**

Из обращения Заказчика следует, что согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 23.08.2022 победителем Аукциона признан участник закупки с идентификационным номером 112456972 (ООО «Деловые ресурсы»), предложившим цену в размере 110 000,00 рублей. 25.08.2022 Заказчиком размещен проект контракта, 01.09.2022, в регламентированный срок, Обществом контракт не подписан и не внесено обеспечение исполнения контракта, в связи с чем, Заказчиком 02.09.2022 принято решение о признании участника уклонившимся от заключения контракта. Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, 02.09.2022 Заказчик направил обращение и документы, свидетельствующие об уклонении Поставщика от заключения контракта в Бурятское УФАС России для рассмотрения.

ООО «Деловые ресурсы» представило письменное пояснение, из которого следует, что Общество не уклонялось от заключения контракта, желало его заключить и готовилось к исполнению контракта. Поставщик вел переговоры с Заказчиком, обсуждая вопросы по поводу поставляемых подарочных сертификатов. Была запрошена информация у эмитента, магазина спортивных товаров ООО «Спортмастер». Поставщик уведомил Заказчика о невозможности выпуска подарочных сертификатов с номиналами 2500 рублей, 4000 рублей и 6000 рублей, ввиду их отсутствия, в связи с этим, предложено было поставить сертификаты с разбивкой номиналов на существующие у эмитента: 500 рублей, 1000 рублей, 1500 рублей, 2000 рублей и 3000 рублей, однако, Заказчиком такое предложение отклонено. После отклонения предложения, Поставщик предложил аналогичный товар «Универсальную

подарочную карту» с функцией обмена на сертификаты магазинов спортивных товаров. 08.09.2022 Обществом внесено обеспечение исполнения контракта в размере 5 500 рублей. Однако, сроки на подписания контракта истекли и Заказчиком принято решение об уклонении Поставщика от заключения контракта. Общество просит сведения об ООО «Деловые ресурсы» не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и указывают, что готовы исполнить контракт в кратчайшие сроки и в полном объеме.

Комиссия Бурятского УФАС России, рассмотрев документы, представленные сторонами, установила следующее:

19.08.2022 на официальном сайте в Единой информационной системе размещено извещение о проведении Аукциона, № 0302300048722000744. Начальная (максимальная) цена контракта – 110 000,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 23.08.2022 победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером 112456972 (ООО «Деловые ресурсы»), предложившим цену в размере 110 000,00 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 51 настоящего закона предусмотрено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и

положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

23.08.2022 Заказчиком в ЕИС размещен протокол подведения итогов определения поставщика, 25.08.2022 направлен проект контракта Обществу на подписание посредством функционала ЕИС. В регламентированный срок, 01.09.2022 Обществом контракт не подписан, в связи с чем, 02.09.2022 Заказчик признает победителя Аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия Бурятского УФАС России выслушав пояснения сторон, изучив представленные материалы приходит к следующему выводу:

Как указано в Определениях Конституционного Суда Российской Федерации от 21 декабря 2011 года N 1811-О-О и от 24 сентября 2012 года N 1807-О, статья 19 Закона о размещении заказов направлена на обеспечение добросовестной конкуренции среди участников размещения государственного заказа.

Признание участника закупки уклонившимся от заключения контракта является в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе одним из оснований для включения сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

Данная санкция влечет для участника закупки неблагоприятные последствия, в том числе экономического характера, поскольку может ограничить права такого участника на участие в течение установленного срока в аукционах по размещению государственных и муниципальных заказов (часть 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Как указано в Определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17 сентября 2012 года N ВАС-11617/12, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о размещении заказов.

В соответствии с правовой позицией, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года N 13-П и от 21 ноября 2002 года N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, для целей исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в торгах, административным органом наряду с фактом отказа от заключения контракта, должно быть установлено, что участник закупки отказался от заключения контракта немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить условия этого контракта; антимонопольному органу следует установить факт недобросовестности и вины участника заказа.

Из материалов дела усматривается отсутствие недобросовестного поведения ООО «Деловые ресурсы», выраженного в умышленном незаключении контракта в установленный срок.

Обществом предпринимались меры для заключения контракта, внесены денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта, тем самым Поставщик выразил свое намерение заключить контракт.

Статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно (ч. 1). Статьей 10 Гражданского кодекса РФ установлено, что добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются (ч.5).

Какие-либо доказательства целенаправленного уклонения от заключения контракта при имеющейся у него соответствующей возможности надлежащим образом его исполнить, и уклонение лица от заключения контракта, которое свидетельствует о его недобросовестном поведении, совершении им умышленных действий (бездействия), в материалах дела отсутствуют. Сам по себе факт незаключения контракта, не свидетельствует о недобросовестном поведении участника закупки, как то понимается в статье 10 Гражданского кодекса РФ, и которая запрещает осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом), поскольку материалы дела не содержат доказательств, что Исполнитель осуществлял свои гражданские права, связанные с заключением контракта исключительно с намерением причинить вред Заказчику, либо действовал в обход закона с противоправной целью, либо заведомо недобросовестно осуществлял гражданские права (злоупотребление правом).

Принимая во внимание вышеуказанное, Комиссия Бурятского УФАС России считает, что в рассмотренном случае включение сведений об ООО «Деловые ресурсы» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не усматривает намерения в уклонении от заключения контракта.

Запрос ООО «Деловые ресурсы», поступивший по электронной почте 03.09.2022 по вопросу возобновления заключения контракта, рассмотрен. В соответствии с действующим законодательством о контрактной системе, рассмотрение данного вопроса при рассмотрении обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, не входит в полномочия контрольного органа в сфере закупок. Кроме того, в соответствии с Законом о контрактной системе, 06.09.2022 Заказчик направил проект контракта участнику Аукциона с порядковым номером 2 – ООО «Восток» на подписание.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1078

#### **р е ш и л а:**

Отказать заказчику – Администрации г. Улан-Удэ во включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Деловые ресурсы» (ИНН – 5038136000, КПП 771401001, адрес (место нахождения): 125124, г. Москва, 3-я Ямского поля, д. 2, к. 26, этаж 1, помещ. V, ком. 4).

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.