

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 21-05/01-16А о нарушении антимонопольного законодательства возбужденного на основании приказа Камчатского УФАС России от 13 января 2015 года № 1-П о возбуждении дела и утверждении состава Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения ОАО «Камчатгазпром» (ОГРН 1024101219966 ул. Пограничная 19, г. Петропавловск – Камчатский) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) выразившееся в нарушении порядка проведения открытого запроса предложений на право заключения договора оказание услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» (№ 31503041198; № 0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015), нарушение порядка определения победителя запроса предложений,

в присутствии заявителя ООО «СпецДальСервис»:

в присутствии ответчика ОАО «Камчатгазпром»:

в отсутствие третьего лица ИП Назаренко Д.Г. (уведомлен надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю поступила жалоба (вх. № 28 от 12.01.2016 года) от ООО «СпецДальСервис» (ОГРН 1127746628778) участника открытого запроса предложений на право заключения договора оказание услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» (№ 31503041198; № 0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015). В жалобе ООО «СпецДальСервис» сообщило, что 4 декабря 2015 года организатор ОАО «Камчатгазпром» разместило в Автоматизированной системе электронных закупок ПАО «Газпром» (АСЭЗ), в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной площадки (ЭТП ГПБ) www.etpgaz.gazprombank.ru (<http://etpgpb.ru>) закупку открытый запрос предложений на право заключения договора оказание услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» (№ 31503041198; № 0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015). ООО «СпецДальСервис» являлось участником открытого запроса предложений. По результатам открытого запроса предложений на право заключения договора оказание услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» (№ 31503041198; № 0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015) победителем был признан ИП Назаренко Д.Г. ООО «СпецДальСервис» считает, что ОАО «Камчатгазпром»

провело открытый запрос предложений на право заключения договора оказания услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» (№ 31503041198) с нарушениями законодательства, а именно:

1) ОАО «Камчатгазпром» не разработало в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ положение о закупках. ОАО «Камчатгазпром» не разместило положение о закупках в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru).

2) Затягивание ОАО «Камчатгазпром» подведения итогов открытого запроса предложений. Срок подведения итогов указан как ориентировочный не позднее 29 декабря 2015 года. Организатор нарушил даже ориентировочный срок – протокол подведения итогов был составлен не ранее 30 декабря 2015 года, а размещен на электронной площадке 31 декабря 2015 года в 12 часов 21 минуту. С учетом, что исполнение договора должно начаться на следующий день 01.01.2016 года, организатор намерено затянул подведение итогов предоставив победителю ИП Назаренко Д.Г. подать улучшенное предложение после процедуры вскрытия конвертов;

3) ОАО «Камчатгазпром» лишило участников права на присутствие во время процедуры вскрытия заявок и подведения итогов запроса предложений, а также знакомиться с заявками других участников. В соответствии с п. 9 и п. 20 статьи 83 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ заказчик обязан предоставить участникам возможность присутствовать при процедуре вскрытия заявок и подведения итогов, знакомиться с заявками иных участников;

4) В соответствии с п. 11 статьи 83 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ все заявки участников запроса предложений оцениваются на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, фиксируются в виде таблицы и прилагаются к протоколу проведения запроса предложений. К протоколу подведения итогов запроса № 0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015 такая таблица приложена не была, что не позволяет заявителю сравнить свое предложение с предложением другого участника.

5) Принятие ОАО «Камчатгазпром» нового коммерческого предложения от участника открытого запроса предложений ИП Назаренко Д.Г. после вскрытия заявок и опубликования итогов с ценой заявки 1 194 268,64 руб.

Камчатским УФАС России на основании приказа от 13 января 2016 года № 1-П было возбуждено дело № 21-05/01-16А в отношении ОАО «Камчатгазпром» (ОГРН 1024101219966 ул. Пограничная 19, г. Петропавловск – Камчатский) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) выразившееся в нарушении порядка проведения открытого запроса предложений на право заключения договора оказания услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» (№ 31503041198; № 0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015), нарушение порядка определения победителя запроса предложений.

Определением от 13 января 2016 года дело № 21-05/01-16А (исх. № 33/05 от 13.01.2016 года) было назначено на рассмотрение на «10» февраля 2016 года.

Определением об исправлении описки, опечатки или арифметической ошибки от 4 февраля 2016 года (исх. № 391/05 от 04.02.2016 года) исправлена описка, допущенная в Определении о назначении дела № 21-05/01-16А от 13 января 2016 года во вступительной части указать рассмотреть дело № 21-05/01-16А по признакам нарушения ОАО «Камчатгазпром» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» № 135 ФЗ.

ОАО «Камчатгазпром» направило в Камчатское УФАС России пояснение по делу № 21-05/01-16 А (вх. № 443 от 09.02.2016 года) в которых указало основания по которым считает доводы заявителя необоснованными.

10 февраля 2016 года присутствовавшие на заседании Комиссии Камчатского УФАС России представители ОАО «Камчатгазпром» поддержали доводы, изложенные в пояснении по делу №21-05/01-16А (вх.№ 443 от 09.02.2016 года).

10 февраля 2016 года на заседании Комиссии Камчатского УФАС России представитель ООО «СпецДальСервис» поддержала свои требования, изложенные в жалобе.

Рассмотрев жалобу ООО «СпецДальСервис», возражения ОАО «Камчатгазпром», проанализировав представленные документы и нормативные правовые акты, Комиссия Камчатского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 3 Федерального закона от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» № 135 ФЗ положения этого закона распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Главой 4 Федерального закона № 135-ФЗ установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, особенности заключения договоров с финансовыми организациями и порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Жалоба ООО «СпецДальСервис» была подана после подведения итогов открытого запроса предложений на предмет заключения договора на оказание услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» (№ 31503041198; № 0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015) и была рассмотрена Комиссией антимонопольного органа в порядке статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ.

Согласно Протоколу ОАО «Камчатгазпром» № У/0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015 заседания комиссии ОАО «Камчатгазпром» по подведению итогов открытого запроса предложений № 0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015 на оказание услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» от 29 декабря 2015 года участниками закупки были:

- ИП Назаренко Д. Г. – цена заявки 1 269 352, 50 руб;
- ООО «СпецДальСервис» - цена заявки 1 220 000 руб.

В соответствии с пунктом 2.11.6 Документации о запросе предложений открытый запрос предложений в электронной форме на оказание услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» участником ИП Назаренко Д.Г. было направлено новое коммерческое предложение с ценой заявки 1 194 268, 64 руб.

На заседании Комиссии Камчатского УФАС России доводы заявителя ООО «СпецДальСервис» о нарушениях ОАО «Камчатгазпром» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора оказания услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» (№ 31503041198; № 0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015) не нашли своего подтверждения в связи со следующим.

1) Во - первых ООО «СпецДальСервис» в жалобе указало на отсутствие разработанного положения о закупках ОАО «Камчатгазпром», а также не размещение положения о закупках в единой информационной сети

www.zakupki.gov.ru).

Комиссия Камчатского УФАС России не нашла подтверждения данного довода.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Заказчик должен разработать положение о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 года №223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положение ОАО «Камчатгазпром» размещено в единой информационной сети на сайте www.zakupki.gov.ru, что подтверждается скриншотом с сайта www.zakupki.gov.ru.

Также на заседании Комиссии Камчатского УФАС России представители ОАО «Камчатгазпром» приобщили к материалам дела Протокол заседания Совета директоров от 25 декабря 2014 года № 7. В соответствии с Протоколом заседания Совета директоров от 25 декабря 2014 года № 7 члены Совета директоров ОАО «Камчатгазпром» утвердили в качестве документа, регламентирующего закупочную деятельность ОАО «Камчатгазпром», Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденное решением Совета директоров ОАО «Газпром» от 19 апреля 2012 г. № 1969.

2) Одним из доводов ООО «СпецДальСервис» являлось, что ОАО «Камчатгазпром» приняло новое коммерческое предложение от участника открытого запроса предложений ИП Назаренко Д.Г. после вскрытия заявок и опубликования итогов с ценой заявки 1 194 268,64 руб.

Комиссия УФАС исследовав данный довод, и признала его необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2.11.6 Документации о запросе предложений открытый запрос предложений в электронной форме на оказание услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» участником ИП Назаренко Д.Г. было направлено новое коммерческое предложение с ценой заявки 1 194 268, 64 руб.

Согласно пункту 2.11.6 Документации о запросе предложений открытый запрос предложений в электронной форме на оказание услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» участник в порядке, установленном настоящей документацией о запросе предложений, до конца дня предшествующего дню подведения итогов запроса предложений, имеет право по

собственной инициативе снизить заявленную им цену, подав новое коммерческое предложение, оформленное в соответствии с требованиями настоящей документации о запросе предложений.

На заседании Комиссии Камчатского УФАС России представители ОАО «Камчатгазпром» приобщили к материалам дела Протокол по подведению итогов открытого запроса предложений в электронной форме от 31.12.2015 № 31503041198-01 в котором указано, что ИП Назаренко Д.Г. подал новое коммерческое предложение 25.12.2015 года, а также приобщили скриншот с сайта электронной торговой площадки Группы Газпромбанка в котором указано, что ИП Назаренко Д.Г. подал новое коммерческое предложение 26.12.2015 года.

Подведение итогов открытого запроса предложений на право заключения договора оказания услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» (№ 31503041198; № 0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015) состоялось 29.12.2015 года.

Таким образом, ОАО «Камчатгазпром» принял новое коммерческое предложение ИП Назаренко Д.Г. без нарушения пункта 2.11.6 Документации о запросе предложений открытый запрос предложений в электронной форме на оказание услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром».

3) По доводу заявителя ООО «СпецДальСервис» о затягивании подведения итогов открытого запроса предложений Камчатское УФАС России установило следующее.

Комиссия Камчатского УФАС России не нашла подтверждения данного довода.

В соответствии с Извещением о проведении открытого Запроса предложений № 0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015 срок подведения итогов (ориентировочный) не позднее 29.12.2015 года.

Протокол ОАО «Камчатгазпром» № У/0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015 заседания комиссии ОАО «Камчатгазпром» по подведению итогов открытого запроса предложений № 0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015 на оказание услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» был принят 29 декабря 2015 года, подписан 30 декабря 2015 года. Протокол по подведению итогов был размещен в единой информационной сети (www.zakupki.gov.ru) 31 декабря 2015 года, что подтверждается скриншотом с сайта www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 года № 223-ФЗ Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

4) По доводу ООО «СпецДальСервис» об отсутствии в протоколе проведения итогов запроса № 0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015 таблицы оценки критериев в соответствии с п.11 статьи 83 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ.

Комиссия УФАС исследовав данный довод, и признала его необоснованным по следующим основаниям.

ОАО «Камчатгазпром» проводило открытый запрос предложений в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 года № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2.12.5 Документации о запросе предложений открытый запрос предложений в электронной форме на оказание услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» решение Комиссии по подведению итогов запроса предложений оформляется протоколом, в котором должны содержаться следующие сведения: о месте, дате, времени проведения процедуры вскрытия заявок на участие в запросе предложений, об Участниках, представивших заявки на участие в запросе предложений на процедуру вскрытия заявок на участие в запросе предложений; о принятом решении; в случае принятия решения о выборе лучшей заявки, указываются наименование (для юридических лиц), фамилия, имя, отчество (для физического лица), адрес места нахождения и цена предложения Участника, представившего заявку на участие в запросе предложений, признанную лучшей.

5) Также одним из доводов ООО «СпецДальСервис» являлось то, что ОАО «Камчатгазпром» лишило участников права на присутствие во время процедуры вскрытия заявок и подведения итогов запроса предложений, а также знакомиться с заявками других участников. В соответствии с п. 9 и п. 20 статьи 83 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ заказчик обязан предоставить участникам возможность присутствовать при процедуре вскрытия заявок и подведения итогов, знакомиться с заявками иных участников.

Комиссия Камчатского УФАС России не нашла подтверждения данного довода.

ОАО «Камчатгазпром» проводило открытый запрос предложений в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 года № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2.8.1 Документации о запросе предложений открытый запрос предложений в электронной форме на оказание услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» открытие доступа Организатора к поданным Заявкам на участие в запросе предложений осуществляется в срок указанный в Извещении о проведении запроса

предложений.

В соответствии с извещением о проведении открытого запроса предложений № 0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015 на оказание услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» с 25.12.2015 09:10 в Автоматизированной системе электронных закупок ПАО «Газпром» (АСЭЗ) проведена процедура вскрытия конвертов с заявками.

Согласно пункту 2.8.2 Документации о запросе предложений открытый запрос предложений в электронной форме на оказание услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» открытие доступа к материалам заявок на участие в запросе предложений Участникам не осуществляется.

Протокол ОАО «Камчатгазпром» № У/0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015 заседания комиссии ОАО «Камчатгазпром» по подведению итогов открытого запроса предложений № 0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.2015 на оказание услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» размещен на сайте www.zakupki.gov.ru 31.12.2015 года.

Комиссия УФАС исследовала все доводы Заявителя, проверив все заявки участников запроса предложения и руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 21-05/01-16А о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Камчатгазпром», возбужденное по части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившего в нарушении определения победителя в организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора оказания услуг по уходу за горшечными растениями для нужд ОАО «Камчатгазпром» (№ 31503041198; № 0073/15/2.1/0062010/КамчатГП/ЗП/ГОС/Э/04.12.20150) в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.