

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

делу № 06-28/15т о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Якутск
от

резольютивная часть оглашена 30 января 2015

изготовлено в полном объеме 04 февраля 2015 года

в соответствии с поручением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также – Комиссия Якутского УФАС России) в составе:

1. – начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заместителя председателя Комиссии Якутского УФАС России;

2. – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии Якутского УФАС России;

3. – государственного инспектора отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии Якутского УФАС России;

в участии:

заявителя индивидуального предпринимателя <...> (далее также – ИП <...>, заявитель): не явились, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

аукционной комиссии и уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по размещению государственных заказов (далее также – Госкомзаказ РС(Я), уполномоченный орган, аукционная комиссия): <...>. (представитель по доверенности);

заказчика государственного казенного учреждения «Служба государственного заказчика Республики Саха (Якутия)» (далее также – ГКУ «СГЗ РС(Я)», заказчик: не явились, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП <...> на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по размещению государственных заказов при проведении электронного аукциона на поставку, установку и монтаж климатического оборудования для оснащения объекта: «Больничный комплекс на 50 коек с поликлиникой на 150 посещений в смену в с. Борогонцы Усть-Алданского улуса» (1-я очередь) парат искусственной вентиляции легких) (извещение № 0116200007914011566), проведя в

ответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления закупки,

у с т а н о в и л а:

17 января 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ИП <...> на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по размещению государственных заказов при проведении электронного аукциона на поставку, установку и монтаж медицинского оборудования для оснащения объекта: «Больничный комплекс на 50 коек с поликлиникой на 150 посещений в смену в с. Борогонцы Усть-Алданского улуса» (I-я очередь) (Аппарат искусственной вентиляции легких) (извещение № 5200007914011566).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) на официальном сайте размещена информация о поступлении жалобы, времени и месте ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы назначено на 30 января 2015 года в 15 часов 30 минут.

При рассмотрении жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

При рассмотрении дела жалоба ИП <...> оглашена в полном объеме.

Заявитель считает решение аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки ИП <...> неправомерным, т.к. указанные в заявке характеристики соответствуют требованиям аукционной документации.

Кроме того, заявитель указывает на разночтения между извещением, аукционной документацией в отношении количества закупаемого товара.

При рассмотрении дела представитель аукционной комиссии, уполномоченного органа с жалобой согласился и пояснил следующее.

При рассмотрении заявки заявителя аукционная комиссия допустила техническую ошибку, вследствие чего данный участник не был допущен к участию в электронном аукционе.

Наличием разночтений между извещением, аукционной документацией в отношении количества закупаемого товара согласен.

Комиссия Якутского УФАС России, заслушав лицо, участвующее в деле, изучив имеющиеся материалы, установила следующее.

17 января 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» уполномоченным органом размещено извещение № 5200007914011566 о проведении электронного аукциона на поставку, установку и монтаж медицинского оборудования для оснащения объекта: «Больничный комплекс на 50 коек с поликлиникой на 150 посещений в смену в с. Борогонцы Усть-Алданского улуса» (I-я очередь) (Аппарат искусственной вентиляции легких), а также документация об электронном аукционе.

альная (максимальная) цена контракта составила 8 850 000 рублей 00 копеек.

исполнение предписания Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы Республики Саха (Якутия) по контролю закупок по делу № 06-919/14т от 28.05.2014 полномоченным органом, заказчиком внесены изменения в аукционную документацию и продлен срок подачи заявок на участие в электронном аукционе.

января 2015 года проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, о чем составлен протокол № 0116200007914011566-1.

асно указанному протоколу до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (12.01.2015) поступили 3 (три) заявки от участников закупки с порядковыми номерами заявок 2, 3 (ИП <...>), 4.

аукционная комиссия приняла решение допустить к участию в электронном аукционе участника закупки с порядковым номером заявки 2, отказать в допуске к участию в электронном аукционе участникам закупки с порядковыми номерами заявок 3 (ИП <...>), 4.

января 2015 года состоялась процедура подведения итогов, о чем составлен протокол № 0116200007914011566-2.

асно указанному протоколу, заявка единственного участника закупки с порядковым номером 2 признана соответствующей требованиям аукционной документации.

электронный аукцион признан несостоявшимся.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) рассматривает жалобу ИП <...> обоснованной по следующим основаниям.

Предметом закупки согласно извещению № 0116200007914011566 является поставка, сборка и монтаж медицинского оборудования для оснащения объекта: «Больничный плекс на 50 коек с поликлиникой на 150 посещений в смену в с. Борогонцы Усть-Аldанского улуса» (1-я очередь) (Аппарат искусственной вентиляции легких).

Поскольку в аукционной документации нет указания на товарный знак, то согласно требованиям ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе участники закупки в составе первой части заявки должны указать, в том числе конкретные показатели, соответствующие требованиям, установленным аукционной документацией.

асно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0116200007914011566-1 от 14.01.2015 участнику с порядковым номером заявки 3 (Самофалова И.К.) отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании следующего: «Не допустить на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 19 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: не предоставление информации, предусмотренной п.п. «а» или п.п. «б» п. 1 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно: (в заявке Участника закупки не указаны конкретные показатели, предусмотренные частью 2 «Описание объекта закупки» по показателю: № п/п 3.2 (Время автономной работы от подпитываемого аккумулятора) . Также на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 19 апреля 2013 г. № 44-ФЗ: в связи с несоответствием информации, предусмотренной п.п. «а» п.п. «б» п. 1 ч. 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно: в сведениях Участника, представленных в первой части заявки, представлены характеристики предлагаемых к поставке товаров несоответствующие характеристикам, установленным в Части 2 «Описание объекта закупки» документации ЭА, а именно: № п/п 8 заявки (Дыхательный аппарат) - «Диапазон: нижнее значение 1 мбар, верхнее значение 100 мбар» (Частью 2 «Описание объекта закупки» установлено требование: «Диапазон не уже 0,05-2,0 л»)».

материалами дела установлено следующее.

«техническое задание» аукционной документации содержит, в том числе следующие требования к объекту закупки:

№	Параметры	Наличие функции или величина параметра по ТЗ
3.2.	Время автономной работы от встроенного аккумулятора	Не менее 60 мин.
8	Параметры вентиляции	
	Дыхательный объем	Диапазон не уже 0,05-2,5 л
	Максимальное давление на вдохе	Диапазон не уже 1-99 мбар

заявке ИП <...> по данным показателям указано следующее:

№	Параметры	Наличие функции или величина параметра по ТЗ
3.2.	Время автономной работы от встроенного аккумулятора	60 мин.
8	Параметры вентиляции	
	Дыхательный объем	Диапазон: нижнее значение 0,02 л, верхнее значение 2,5 л
	Максимальное давление на вдохе	Диапазон: нижнее значение 1 мбар, верхнее значение 100 мбар

им образом, при рассмотрении заявки заявителя Комиссия Якутского УФАС России ходит к выводу о соответствии содержащихся в ней показателей требованиям аукционной документации.

соответствии с ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в этом аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренные частью 4 настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

ответствии с ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

им образом, аукционная комиссия нарушила требования ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе в части неправомерного отказа в допуске к участию в электронном аукционе участнику с порядковым номером 3 (ИП <...>).

Кроме того, согласно п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе информация о количестве товара, являющегося предметом закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона *наряду* с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются <...>.

Согласно ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе *наряду* с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать <...>.

Из вышеприведенных статей следует, что сведения, содержащиеся в аукционной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении электронного аукциона.

Кроме того, материалами дела установлено, что к количеству поставляемого товара изложены следующие требования.

В извещении № 0116200007914011566:

Наименование товара, работ, услуг	Код по ОКПД	Заказчик	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Поставка, установка и монтаж медицинского оборудования <...>.	33.10.16.141	Государственное казенное учреждение "Служба государственного заказчика Республики Саха (Якутия)"	ШТ	1.00 (из 1.00)	8850000.00	8850

«Техническая спецификация и описание объекта закупки» ч. 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации:

	Наименование	Ед. изм.	Кол-во
	Аппарат искусственной вентиляции легких	Шт.	3

«Техническое задание» ч. 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации:

1. Аппарат искусственной вентиляции легких (**кол-во – 3 шт.**).

	Цена
--	------

№	Параметры	количество функции или величина параметра по ТЗ
	Кол-во (шт.)	2 шт.

им образом, Комиссией Якутского УФАС России установлены разночтения между извещением № 0116200007914011566, аукционной документацией в отношении требований к количеству поставляемого товара, что является нарушением п. 2 ст. 42, ч. 5 ст. 63, ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

На заседании рассмотрения дела, представитель уполномоченного органа пояснил, что к поставке будет товар в количестве 3 (трех) штук.

Несмотря на то, что предписание заказчику/уполномоченному органу об устранении данных нарушений выдано не будет, т.к. все участники закупки в заявках на участие в электронном аукционе предложили необходимое заказчику количество товара – 3 штуки, и, следовательно, на закупку данные нарушения не повлияли.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 1 ч. 15 ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по размещению государственных заказов при проведении электронного аукциона на поставку, монтаж и монтаж медицинского оборудования для оснащения объекта: «Больничный комплекс на 50 коек с поликлиникой на 150 посещений в смену в с. Борогонцы Усть-Аldанского улуса» (I-я очередь) (Аппарат искусственной вентиляции легких) (извещение № 0116200007914011566) обоснованной.

признать аукционную комиссию уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по размещению государственных заказов нарушившей ч. 5 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

выдать аукционной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по размещению государственных заказов предписание об устранении допущенного нарушения.

признать уполномоченный орган Государственный комитет Республики Саха (Якутия) по размещению государственных заказов/заказчика государственного казенного учреждения «Управление государственного заказчика Республики Саха (Якутия)» нарушившим п. 2 ст. 42, ч. 5 ст. 63, ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Предписание об устранении данных нарушений выдано не будет, т.к. на закупку данные нарушения не повлияли.

стоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со
вынесения.

меститель председателя комиссии

<...>

ны комиссии:

<...>

<...>