

РЕШЕНИЕ
по делу № РНП-49-31-2017

30.10.2017г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с участием представителей заказчика N. (дов.№1466 от 24.10.2017), N. (дов. №34/12 от 30.12.2017), с участием представителей ООО «ГАББРО-ВОСТОК» N. (Приказ №2 от 07.03.2013), N. (дов. б/н от 01.07.2017), рассмотрела материалы, поступившие от муниципального бюджетного учреждения города Магадана «Комбинат зеленого хозяйства» для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ООО «ГАББРО-ВОСТОК» в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Поставка песка строительного для нужд Муниципального бюджетного учреждения города Магадана «Комбинат зеленого хозяйства» на 2017 год» (реестровый номер <...>).

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании подпункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

УСТАНОВИЛА:

1. 27.06.2017г. уполномоченным органом – отделом муниципальных закупок комитета экономического развития мэрии города Магадана в единой информационной системе было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка песка строительного для нужд Муниципального бюджетного учреждения города Магадана «Комбинат зеленого хозяйства» на 2017 год» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 3 015 000,00 рублей. Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 25.07.2017г. по результатам рассмотрения вторых частей заявок победителем аукциона признано ООО «ГАББРО-ВОСТОК» с ценой контракта 2 155 725,00 руб.

2. Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. Согласно п. 12.3. муниципального контракта расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения Контракта в соответствии с пунктом 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

Согласно материалов дела, 07.08.2017г. между муниципальным бюджетным учреждением города Магадана «Комбинат зеленого хозяйства» и ООО «ГАББРО-ВОСТОК» заключен муниципальный контракт №250011700051. Пунктом 1.3. муниципального контракта сторонами определен срок поставки товара: с момента подписания Сторонами Контракта по 15 сентября 2017 года.

В соответствии с п. 3.1.2. муниципального контракта одновременно с поставленным Товаром предоставить Заказчику сопроводительные документы на Товар, а именно: сертификаты или декларации соответствия, если Товар подлежит обязательной сертификации или декларации качества, паспорт песка (технические характеристики), заключение или исследование на радионуклиды, заключение или исследование на содержание вредных примесей, товарную накладную и иные товаросопроводительные документы. Согласно представленным материалам, ООО «ГАББРО-ВОСТОК» в период с 23 августа по 08 сентября 2017 года поставило песок строительный в полном объеме, при этом, не сопроводив их документацией, наличие которой обязательно в силу п.3.1.2. муниципального контракта. Технический паспорт на песок, представленный ООО «ГАББРО-ВОСТОК», не соответствует ГОСТ 8736-2014. Заказчик неоднократно предлагал ООО «ГАББРО-ВОСТОК» представить необходимые документы. Так, письмом от 19.09.2017 исх.№1308/8 был установлен десятидневный срок, с даты получения письма, представить требуемые документы. В материалы дела представлена переписка заказчика с поставщиком, которая свидетельствует о нарушении ООО «ГАББРО-ВОСТОК» п.3.1.2. муниципального контракта. Согласно пояснениям представителей заказчика, по истечении десятидневного срока, необходимые документы заказчику представлены не были.

На заседании Комиссии представители ООО «ГАББРО-ВОСТОК» возражали против доводов представителей заказчика и пояснили, что со стороны заказчика при приемке товара были допущены многочисленные нарушения. Сопроводительные документы, выданные на партии песка полностью соответствуют требованиям действующего законодательства. Кроме этого, ООО «ГАББРО-ВОСТОК» подано исковое заявление в Арбитражный суд Магаданской области о признании недействительным решения муниципального бюджетного учреждения города Магадана «Комбинат зеленого хозяйства» об одностороннем отказе от исполнения контракта от 02.10.2017 (дело № А37-2035/2017).

3. Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Из представленных материалов следует, что в результате нарушения ООО «ГАББРО-ВОСТОК» существенных условий муниципального контракта муниципальным бюджетным учреждением города Магадана «Комбинат зеленого хозяйства» 02.10.2017г. принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Во исполнение требований ч.12 ст. 95 Закона о контрактной системе, Заказчику необходимо в течение трех рабочих дней с даты принятия решения, то есть не позднее 05.10.2017, разместить в единой информационной системе данное решение.

Как следует из материалов дела, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в единой информационной системе 03.10.2017г., а также 03.10.2017 направлено ООО «ГАББРО-ВОСТОК» по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте и 03.10.2017 направлено по адресу электронной почты. Согласно пояснениям заказчика, уведомление о получении по почте заказного письма ООО «ГАББРО-ВОСТОК» решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта в адрес заказчика не поступало. По мнению представителей заказчика, ответ по электронной почте 04.10.2017 от Н. о получении решения Муниципального бюджетного учреждения города Магадана «Комбинат зеленого хозяйства» об одностороннем отказе от исполнения Контракта, является надлежащим уведомлением.

Однако, Комиссия Магаданского УФАС России, на основании представленных материалов, пришла к выводу, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта ООО «ГАББРО-ВОСТОК» не получено, так как из ответа Н. от 04.10.2017 прямо не следует, какой документ был получен.

В соответствии с ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч.14 ст.95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Учитывая, что датой надлежащего уведомления заказчиком Общества об одностороннем отказе от исполнения контракта является (по мнению заказчика) 04.10.2017г., Общество в период с 05.10.2017 по 14.10.2017 имело право устранить нарушения условий договора, послужившие основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта. Таким образом, заказчиком не была предоставлена обществу возможность устранить нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения. Следовательно, заказчиком допущено нарушение ч.14 ст.95 Закона о контрактной системе.

4. В соответствии с ч.2 ст.104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение общества в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности общества в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение общества в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Рассмотрев все представленные материалы, Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу, что заказчиком было допущено нарушение порядка одностороннего расторжения контракта, не был предоставлен десятидневный срок с даты надлежащего уведомления поставщика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта на устранение нарушений условий контракта.

Следовательно, при указанных обстоятельствах ООО «ГАББРО-ВОСТОК» не подлежит включению в Реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со ст.104 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1.Сведения, представленные Муниципальным бюджетным учреждением города Магадана «Комбинат зеленого хозяйства» в отношении ООО «ГАББРО-ВОСТОК» в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать в действиях заказчика нарушение ч.ч.12,14 ст.95 Закона о контрактной системе.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.