

20 августа 2018 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело № 02-02/07-2018, возбужденное по признакам нарушения ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» (ИНН 7107123819, ОГРН 1177154027984, г. Тула, ул. Оборонная, д. 114а, каб. 342, 300045) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии на заседании:

– представителя ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» по доверенности б/н от 02.08.2018г.

– представителя ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» по доверенности б/н от 24.04.2018г.

Заявитель на рассмотрение дела не явился, уведомлен надлежащим образом.

Руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

20.02.2018г. в Тульское УФАС России поступило обращение гр. <Б>, направленное прокуратурой Ясногорского района Тульской области, о нарушении ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71 (ИНН 7107123819, ОГРН 1177154027984, г. Тула, ул. Оборонная, д. 114а, каб. 342, 300045) части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» путем взимания необоснованно высокой платы за размещение в газете «Ясногорье» объявления о проведении кадастровых работ на земельном участке.

Отношения, возникающие в связи с осуществлением кадастровой деятельности, регулируются Федеральным законом от 24.07.2007г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».

Согласно части 8 статьи 39 указанного закона в случае согласования местоположения границ посредством проведения собрания заинтересованных лиц [извещение](#) о проведении собрания о согласовании местоположения границ вручается данным лицам или их представителям под расписку, направляется по адресу электронной почты и (или) почтовому адресу, по которым осуществляется связь с лицом, право которого на объект недвижимости зарегистрировано, а также с лицом, в пользу которого зарегистрировано ограничение права или обременение объекта недвижимости, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости в соответствии с [пунктом 7 части 3 статьи 9](#)

Федерального закона от 13 июля 2015 года N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", с уведомлением о вручении (при наличии таких сведений в Едином государственном реестре недвижимости) либо публикуется в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации соответствующего муниципального образования.

ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» зарегистрировано 01.12.2017г. (правопреемником является ГУ ТО «Телеканал «Тула»).

В состав ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» входят 29 отделов, из них 25 отделов-печатные издания – районные, городские газеты, включая газету «Ясногорье».

Газета «Ясногорье» является официальным источником для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной информации муниципального образования Ясногорский район (глава 9, пункт 9 статьи 42 Устава МО Ясногорский район).

В связи с межеванием земельного участка, расположенного в Ясногорском районе Тульской области, <Б> обратился в редакцию газеты «Ясногорье» для опубликования объявления о проводимых кадастровых работах.

За объявление в газете <Б> 17.11.2017г. оплатил 4083,70 руб. (размер объявления 70 кв. см* 48 руб. за 1 кв. см+18% НДС+ сумма сбора (118,90) = 4083,70 руб.)

Из объяснений редакции газеты «Ясногорье» - отдела ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» договоры на размещение объявлений с физическими лицами не заключаются.

Согласно информации, представленной ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» (вх. № 2405 от 31.05.2018г.), цены на услуги по размещению материалов в газетах, учредителем которых оно является, установлены приказом директора учреждения № 20-осн. от 19.12.2017г. «Об утверждении Прайс-листов на услуги для физических и юридических лиц», приложением № 24 к которому утвержден прайс-лист с ценами для физических лиц на услуги по размещению материалов в общественно-политической газете Ясногорского района Тульской области «Ясногорье»:

- стоимость объявлений, поздравлений, некрологов – 35-40 руб./кв.см (с НДС);
- публикации о земельных отношениях – 56-64 руб./кв.см (с НДС).

Редакцией газеты «Ясногорье» представлены действующие в 2018 годах расценки на объявления, рекламные материалы, извещения, сообщения, официальные опубликования, утвержденные главным редактором газеты от 09.01.2018г.:

- стоимость 1 кв.см - 30 руб (без учета НДС),
- стоимость извещений, сообщений, постановлений, приложений, официальных опубликований, связанных с земельными отношениями – 48 руб. кв.см (без учета (НДС).
- в программе надбавка 25%. На первой полосе надбавка 50%

Размер НДС составляет 18%.

При наличном расчете взимаются комиссионные взносы Сбербанка в размере 3%.

По запросу Управления ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71», представило калькуляцию цены на размещение объявлений в газете «Ясногорье», подписанную директором и главным бухгалтером Учреждения:

1. Типографские услуги за печатание 1 номера газеты с НДС 18% - 25406 руб.
2. Оплата труда сотрудников, занятых изготовлением газеты - 11000 руб.
3. Начисления на оплату труда 30,2% - $11000 * 30,2\% = 3322$ руб.
4. Расходы на бензин, транспортные расходы (доставка газет) – 5000 руб.
5. Коммунальные расходы (электроэнергия, отопление) -1345 руб.

Итого расходов – 44771 руб.

6. Рентабельность 10% - 4477 руб.

Всего расходов – 49248 руб.

1 полоса в газете – 1026 кв.см

Стоимость 1 кв. см. в газете - 49248 руб.: $1026 \text{ кв.см.} = 48 \text{ руб. без НДС}$

НДС 18 % = $48 * 18\% = 8,64 \text{ руб.}$

Всего цена с НДС 18% 56,64 руб.

В пояснениях в калькуляции отмечено: «Расходы приведены из расчета одного выхода газеты тиражом 2370 экз., 2370 полос в тираже (1 полоса * 2370 экз.)».

Таким образом, ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» все расходы на выход **1 тиража** (2370 экз., в каждом экземпляре 16 полос) газеты «Ясногорье» распределяются только на 1 полосу газеты (1 полоса=1026 кв.см).

В обоснование такого расчета ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» ссылается на то, что объявления рекламного характера в среднем составляют 7% от общей площади, что составляет порядка одной полосы

или 1026 см.кв. Доказательств, подтверждающих правомерность данного довода, не представлено.

Кроме того, ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» представило расчет фактической себестоимости рекламы и объявлений за 1 полугодие 2018 года, согласно которому себестоимость 1 кв.см рекламы в газете «Ясногорье» при 100% заполнении рекламной площади и 100% реализации тиража равна 50.97 руб. Данный расчет также выполнен из расчета отнесения всех затрат на площадь только 1 полосы газеты (1026 кв.см).

Документов, подтверждающих расходы по статьям затрат, включенным в калькуляцию, несмотря на неоднократные запросы (исх. №2/862 от 26.02.2018г., 2/1196 от 20.03.2018г., 2/3330 от 02.07.2018г.), ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» Комиссии не представило.

Из анализа расходов по статьям представленной Учреждением калькуляции следует:

1. по статье «типографские услуги за печатание...» включены расходы с налогом на добавленную стоимость (НДС).

Включение НДС в расходы необоснованно увеличивает данные расходы, при таком расчете происходит двойной счет, так как стоимость 1 кв. см полосы в конечном итоге рассчитывается с учетом НДС.

Из представленных документов и информации следует, что в 2017 году, 1 полугодии 2018 года газета «Ясногорье» печаталась в филиале ОАО «Телерадиокомпания РТР» - типографии «Печатник», пункт выдачи изданий г. Ефремов Тульской области.

Документов, подтверждающих, что ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» самостоятельно заключало договор на полиграфические услуги по изготовлению районных и городских газет на 1 полугодие 2018 года, в Управление не представлено.

Комиссии представлена копия контракта № 2 от 27.06.2018г., заключенного ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» с ОАО «Подольская фабрика офсетной печати», на оказание полиграфических услуг по изготовлению и доставке тиражей районных (городских) газет «Алексинские вести», «Заокский вестник», «Ясногорье». Срок действия контракта – от момента подписания до 30.10.2018г.

Согласно контракту стоимость изготовления **1 тиража печатных изданий** составляет:

«Алексинские вести» - тираж 3900 экз. (16 полос) – 15522, 00 руб. (с НДС);

«Заокский вестник» - тираж 2270 экз. (16 полос) - 11690,50 руб. (с НДС);

«Ясногорье» - тираж 2370 экз. (16 полос) - 12015,90 руб. (с НДС).

Т.е., действующая в настоящее время стоимость изготовления 1 тиража газетных печатных изданий газеты «Ясногорье» (12015,90 руб., с НДС) значительно ниже размера расходов по статье «типографские услуги за печатание...» в калькуляции, представленной ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» (25406 руб., с НДС), что также свидетельствует о необоснованно завышенном размере расходов по указанной статье.

2. по статье «расходы на бензин, транспортные расходы (доставка газет)» - 5 000 рублей.

ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» представило расшифровку суммы 5000 руб. (вх. № 5599 от 06.08.2018г.):

- 3500 руб.- доставка тиража до г. Алексин (**договор по перевозке районных газет**)
- 1877,30 руб. – з/п водителя редакции (за 2 рабочих дня);
- 542,00 руб. - бензин

В качестве обоснования расходов по доставке тиража в размере 3500 рублей Учреждение ссылается на договор по перевозке районных газет.

Из устных пояснений представителей ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» следует, что по договору доставки, заключенному с ИП Карташевым С.А. газеты из типографии, расположенной в г. Ефремове, перевозятся в три места доставки, поэтому затраты 10500 рублей делятся на 3.

Данный довод представителей ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» не может быть принят Комиссией, поскольку согласно представленному ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» договору возмездного оказания услуг от 31.12.2017г. по еженедельной доставке тиражей печатных изданий (газет), заключенному с ИП Карташевым С.А. (срок действия договора с 01.01.2018г. по 30.06.2018г.), доставка тиражей газет осуществляется из типографии в г. Ефремове в следующие пункты сдачи:

- газеты «Новая жизнь» Тепло-Огаревский район, «Сельская новь» Каменский район - до пос. Теплое, ул. Комсомольская, д. 8;
- газеты «Алексинские вести», «Заокский вестник», «Ясногорье» - **до Алексинского почтамта** г. Алексин;
- «Городская газета» Тула – в два адреса: до Тульского почтамта и здания на ул. Оборонной г.Тулы, д. 114а.

Общая стоимость доставки 6 наименований газет за 1 рейс составляет 10500 рублей. Следовательно, затраты по доставке должны распределяться на все названные газеты (6 наименований). Однако ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» из общей суммы доставки 10500 рублей более 33% (3500 рублей)

относит на газету «Ясногорье».

Согласно контракту № 2 от 27.06.2018г., заключенному с ОАО «Подольская фабрика офсетной печати» стоимость доставки **трех** наименований печатных изданий (газет «Алексинские вести», «Заокский вестник», «Ясногорье») указанным тиражом в г. Алексин на **Алексинский почтамт** составляет 6000 рублей за один рейс. Исходя из того, что газеты доставляются в один адрес одним рейсом при пропорциональности отнесения затрат на доставляемые газеты (3 наименования) фактические затраты по доставке газеты «Ясногорье» должны составлять 2000 рублей.

Из приведенных данных можно сделать вывод, что расходы по доставке тиражей до г. Алексин (3500руб.) необоснованно завышены.

ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» поясняет в ответах, направленных в адрес Управления (вх. № 2405 от 31.05.2018г., № 2473 от 02.07.2018г.), что у него не существует документа, отражающего принцип распределения затрат в учреждении, цены на услуги обусловлены различным подходом к формированию тарифов на услуги в разных редакциях, согласно правилам свободного ценообразования в условиях рыночной экономики.

ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» представило расчет себестоимости одного экземпляра газеты «Ясногорье» исходя из данных за январь-июнь 2018 года, которая составляет всего 21,53 руб., что явно свидетельствует о несоизмеримости стоимости услуги по размещению в газете объявлений, связанных с земельными отношениями (48 руб. за 1 кв.см без НДС) с рассчитанной себестоимостью.

Кроме того, Управлением неоднократно запрашивало у ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» информацию относительно взимания с заявителя дополнительной суммы (сбора) за подачу объявления в газете в размере 118,90 руб.

Однако никаких пояснений по данному вопросу ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» не представило.

Поскольку указанная сумма (сбор) 118,90 руб. составляет 3% от стоимости за услугу, то Комиссия приходит к выводу, что это комиссионный сбор сбербанка. Взимание данного сбора при оплате наличными средствами установлено в приказах главного редактора газеты «Ясногорье» от 10.01.2017г., 09.01.2018г. Пояснений, какое отношение данный сбор имеет к заявителям, производившим оплату за услуги через кассу Учреждения, не представлено.

Учитывая, что для подачи объявлений (извещений, сообщений), связанных с земельными отношениями, установлен особый порядок, и газета «Ясногорье» является официальным источником для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной информации муниципального образования Ясногорский район, то по отношению к категории потребителей, которым требуется размещение таких объявлений, ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее

положение на товарном рынке печатных средств массовой информации в географических границах МО Ясногорский район.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее [положение](#) хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного [круга](#) потребителей,

Исследовав доказательства, имеющиеся в материалах настоящего дела, Комиссия Управления приходит к выводу, что ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71», занимающее доминирующее положение на товарном рынке услуг печатных средств массовой информации в географических границах МО Ясногорский район, установив необоснованные цены на объявления, затрагивающие земельные отношения, ущемило интересы неопределенного круга потребителей, тем самым нарушило требования части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Примечание: Лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии (часть 5 статьи 48.1 Федерального закона «О защите конкуренции»).

В случае, если представленные лицами, участвующими в деле, пояснения, доказательства и доводы свидетельствуют о наличии в действиях (бездействии) ответчика по делу признаков иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого принято заключение обстоятельствах дела, комиссия на основании [пункта 1 части 1.1 статьи 47](#) данного Федерального закона принимает решение об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в этом случае рассмотрение дела продолжается по правилам, предусмотренным настоящей главой (часть 1 статьи 48.1 Федерального закона «О защите конкуренции»).

В случае, если представленные лицами, участвующими в деле, пояснения, доказательства и доводы в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, свидетельствуют об отсутствии в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) нарушения антимонопольного законодательства комиссия на основании [пункта 1 части 1 статьи 48](#) настоящего Федерального закона прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства (часть 7 Федерального закона «О защите конкуренции»).

