РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-40

27.03.2020 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления – начальника отдела С<…>

членов Комиссии: начальника отдела Б<…>

ведущего специалиста-эксперта Г<…>

в отсутствие представителей,

на основании обращения Государственного учреждения здравоохранения «Клиническая станция скорой медицинской помощи г. Ульяновска» (далее – ГУЗ «Клиническая станция скорой медицинской помощи г. Ульяновска», заказчик) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Агенство охраны «Циклон» (далее – ООО «Агенство охраны «Циклон») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по охране объектов четвертой категории путем реагирования на срабатывание средств тревожной сигнализации (извещение № 0168200002420000471),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 20.02.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 81 180,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 05.03.2020 г. на участие в аукционе было подано 5 заявок.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 06.03.2020 г. предложения о цене контракта были поданы 3 участниками закупки, цена контракта была снижена до 64 948, 80 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 10.03.2020 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Агенство охраны «Циклон» с ценой контракта 64 948, 80 руб.

19.03.2020 г. ООО «Агенство охраны «Циклон» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 1818 от 20.03.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГУЗ «Клиническая станция скорой медицинской помощи г. Ульяновска» о включении сведений в отношении ООО «Агенство охраны «Циклон» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 26.03.2020 г. представитель ГУЗ «Клиническая станция скорой медицинской помощи г. Ульяновска» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 23.03.2020 г. в 15:53).

На заседании Комиссии 26.03.2020 г. представитель ООО «Агенство охраны «Циклон» представил письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

На основании результатов подведения итогов электронного аукциона ООО «Агенство охраны «Циклон» было признано победителем электронного аукциона.

Вместе с тем, в регламентированный срок подписания контракта ООО «Агенство охраны «Циклон» не имело возможность осуществить размещение подписанного контракта в связи с неисправностью персонального компьютера, на котором установлена электронная цифровая подпись.

Неполадки были устранены за пределами регламентированного срока подписания контракта.

Вместе с тем, в целях подписания контракта ООО «Агенство охраны «Циклон» произвело перечисление денежных средств на расчетный свет заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта.

ООО «Агенство охраны «Циклон» не имело умысла уклонения от подписания контракта, общество является добросовестным исполнителем контрактов.

На основании вышеизложенного, представитель ООО «Агенство охраны «Циклон» просит Ульяновское УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Агенство охраны «Циклон» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 10.03.2020 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Агенство охраны «Циклон» с ценой контракта 64 948, 80 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней* с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, *части 8 статьи 69*, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов *заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта*, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ГУЗ «Клиническая станция скорой медицинской помощи г. Ульяновска» был направлен проект контракта ООО «Агенство охраны «Циклон» для подписания ***13.03.2020 г.***

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта*, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме,

лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – ***18.03.2020 г. в 23:59 (МСК).***

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Агенство охраны «Циклон» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

19.03.2020 г. ООО «Агенство охраны «Циклон» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку не подписание контракта было вызвано неисправностью персонального компьютера, на котором установлена электронная цифровая подпись.

Указанный факт подтверждается представленными ООО «Агенство охраны «Циклон» квитанцией сервисного центра ООО «Системная интеграция» № 194 от 16.03.2020 г., а также актом технического состояния № 1 от 23.03.2020 г.

При этом, согласно представленным ООО «Агенство охраны «Циклон» сведениям, в целях подписания контракта общество на основании платежного поручения № 33 от 13.03.2020 г. в качестве обеспечения исполнения контракта произвело перечисление денежных средств на расчетный счет заказчика.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Агенство охраны «Циклон» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Агенство охраны «Циклон» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <…>

<…>

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.