РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1945/2021

04 октября 2021г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

…

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «МЦ Макси Мед» (вх. № 16677э от 16.09.2021 года) на действия ПАО «Ростелеком» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников Алтайского филиала ПАО «Ростелеком» в 2021 году (извещение № 32110494646),

в присутствии:

...

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «МЦ Макси Мед» (вх. № 16677э от 16.09.2021 года) на действия ПАО «Ростелеком» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников Алтайского филиала ПАО «Ростелеком» в 2021 году (извещение № 32110494646)

Заявитель сообщает следующее.

ООО «МЦ Макси Мед» приняло участие в открытом аукционе в электронной форме на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников Алтайского филиала ПАО «Ростелеком» в 2021 года (закупка № 32110494646 от 22.07.2021). На Электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» («Росэлторго») https://www.roseltorg.ru/ 11.08.2021 прошел электронный аукцион, по ходу которого ООО «МЦ Макси Мед» было подано единственное ценовое предложение. Далее 13.08.2021 Заказчик публикует протокол подведения итогов. На основании пункта 8.12.2. подпункта 5) Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком», признало открытый аукцион в электронной форме несостоявшимся. На основании пункта 8.12.4 подпункта 2) Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» решило провести Закупку повторно.

После этого Обществом было составлено письмо на имя Вице-президента – директора

ПАО «Ростелеком» от 17.08.2021г. №07 с просьбой провести внутреннюю проверку действий Аукционной комиссии, а также пояснить, чем руководствовалась комиссия и каждый из её членов, принимая столь неоднозначное решение. Ответ, направленный Обществу письмом от 31.08.2021 №07/08/16578/21, пояснений по существу не дал. ООО «МЦ Макси Мед» считает, что имеет место сговор между заказчиком и участником закупки, который по каким-то причинам не смог принять участие в аукционе.

ПАО «Ростелеком» представило следующие возражения на жалобу ООО «МЦ Макси Мед»

ПАО «Ростелеком» на основании ч.13 ст.3 Федерального закона РФ от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) полагает, что рассмотрение жалобы должно ограничиваться доводами, составляющими предмет обжалования.

Согласно п.2 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положение о закупках товаров, работ и услуг, утвержденное решением Совета директоров ПАО «Ростелеком» (утв. Протоколом СД от 15.06.2021 №12) (далее – Положение о закупках) является документом, регламентирующим закупочную деятельность ПАО «Ростелеком» в период проведения обжалуемой закупки и содержит требования к закупкам и иные связанные с обеспечением закупок положения.

В соответствии с Положением о закупках, 17.07.2021 в Единой информационной системе: www.zakupki.gov.ru; на электронной торговой площадке: https://www.roseltorg.ru/; на сайте ПАО «Ростелеком»: https://zakupki.rostelccom.ru/2423218/, Заказчиком было опубликовано извещение о Закупке и Документация о закупке.

Согласно Документации о закупке:

- Дата окончания срока подачи заявок: 09.08.2021 года до 09:00 (время новосибирское);
- Рассмотрение Заявок: 10.08.2021 года;
- Дата и время проведения аукционного торга: 11.08.2021 года в 13:00 (время новосибирское);
- Дата подведения итогов закупки: 18.08.2021 года. Заказчик вправе рассмотреть Заявки, оценить и сопоставить Заявки, подвести итоги Закупки, ранее указанных дат. Заказчик вправе изменить дату подведения итогов.

Начальная (максимальная) цена договора 2 263 070 (Два миллиона двести шестьдесят три тысячи семьдесят) рублей 19 копеек, без учета НДС. Заявки на участие в Закупке подало два Участника, включая Заявителя

Способ закупки - Аукцион был выбран Заказчиком в расчете на конкурентные торги и значительное снижение НМЦ. Однако, указанная цель не была достигнута, *т.к.* в ходе аукциона НМЦ была снижена единственным участником - ООО «МЦ Макси Мед» на 0,5%.

Согласно п.п. 1,2., 1.4.1. Положения о закупках, первоочередными целями осуществления закупок в ПАО «Ростелеком» являются: создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, а также эффективное использование денежных средств Заказчика.

В соответствии с требованиями Положения о закупках:

1. Конкурентная закупка признается несостоявшейся. если:

1. по окончании срока поданы заявок:

1. подана только одна заявка от одного участника (с учетом отозванных участником заявок):
2. не подано ни одной заявки (с учетом отозванных участником заявок).

8.12.2. Аукцион признается несостоявшимся по основаниям пункта 8.12.1 настоящего Положения, а также если:

1. на аукцион в неэлектронной (бумажной) форме не явился ни один участник;
2. на аукцион в неэлектронной (бумажной) форме явился только один участник;
3. ни один участник аукциона в неэлектронной (бумажной) форме, явившийся на аукцион, не подал ни одного предложения по цене договора;
4. в течение 30 минут после начала проведения аукциона в электронной форме не подано ни одного предложения о цене договора.
5. после начала проведения аукциона в электронной Форме (в неэлектронной (бумажной) форме) подано предложение по цене договора только от одного участника аукциона.

8.12.4. В случае если подана только одна заявка от одного участника (с учетом отозванных участником заявок) и закупочной комиссией принято решение о допуске участника, подавшего такую заявку, к участию в закупке, либо принято решение о допуске только одного участника закупки, либо после начала проведения аукциона подано предложения по иене договора только от одного участника аукцион а, Заказчик выполняет одно из следующих действий:

1) при наличии экономической целесообразности заключает договор с единственным участником конкурентной закупки в соответствии с подпунктом 1) пункта 19.1.1 настоящего Положения.

2) проводит повторную закупку. При проведении повторной закупки Заказчик проводит анализ условий закупки и требований и корректирует их (при необходимости);

3) отказывается от заключения договора по основаниям:

- изменение финансовых, инвестиционных, производственных и иных программ, оказавших влияние на потребность в данной закупке;
- изменение потребности в продукции, в том числе изменение характеристик продукции;
- при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность закупки;
- изменение законодательства РФ, нормативных правовых актов, издание актов федеральных органов исполнительной власти, влияющих на возможность и/или целесообразность проведения закупки.

Таким образом, с положениями п.п.5 п.8.12.2., п.п.2 п.8.12.4. Положения о закупках Заказчик вправе признать несостоявшейся конкурентную закупку (аукцион) по основаниям пункта 8.12.1 (подана только одна заявка от одного участника) настоящего Положения, провести повторную закупку, при этом, при необходимости,

скорректировать условия закупки.

ПАО «Ростелеком» полагает, что нарушения требований законодательства РФ при проведении закупки ПАО «Ростелеком» не допущено, основания для обжалования отсутствуют.

Кроме того, сообщает, что в соответствии с принятым закупочной комиссией Заказчика решением, в настоящее время ПАО «Ростелеком» проводится закупка в форме Открытого запроса котировок (в электронной форме) на право заключение договора на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников Алтайского филиала ПАО «Ростелеком» в 2021 году. В указанной закупке Заявитель также принял участие (копия итогового протокола прилагается), однако, не признан победителем в связи с тем, что более низкую цену предложил другой участник Закупки. В результате Закупки достигнуто снижение цены услуг на 39% от НМЦ.

Общество полагает, что сама по себе невозможность/экономическая нецелесообразность снижения Заявителем НМЦ в ходе торгов не означает и не свидетельствует о том, что своими действиями по признанию аукциона несостоявшимся Заказчика нарушил требования ФЗ «О защите конкуренции». Обращает внимание на то, что Заявителем не представлены доказательства какого-либо нарушения Заказчиком ФЗ «О защите конкуренции», ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», закупка проводилась в соответствии с требованиями Положения о закупках и Документации о закупке, основания для признания доводов жалобы обоснованными отсутствуют.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Организатором торгов ПАО «Ростелеком» на сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 32110494646 о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников Алтайского филиала ПАО «Ростелеком» в 2021 году.

ПАО «Ростелеком» осуществляет закупочную деятельность в рамках положений Федерального закона РФ от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положения о закупках товаров, работ и услуг, утвержденного решением Совета директоров ПАО «Ростелеком» (утв. Протоколом СД от 15.06.2021 №12).

Согласно документации о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора предметом закупки является оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников Алтайского филиала ПАО «Ростелеком» в 2021 году.

Начальная (максимальная) цена договора (стоимость условного комплекта): 2 263 070 (Два миллиона двести шестьдесят три тысячи семьдесят) рублей 19 копеек.

В соответствии с выпиской из протокола № 836 подведения итогов от 12.08.2021г., к основному этапу закупки допущены 2 заявки, при этом участие в аукционе принимал 1 участник. По результатам рассмотрения заявок закупочная комиссия решила признать открытый аукцион в электронной форме несостоявшимся и провести Закупку повторно.

В соответствии с требованиями п.8.12.1 Положения о закупках ПАО «Ростелеком», Конкурентная закупка признается несостоявшейся, если по окончании срока подачи

заявок

подана только одна заявка от одного участника (с учетом отозванных участником заявок) либо не подано ни одной заявки (с учетом отозванных участником заявок).

Согласно п. 8.12.2 Положения о закупках ПАО «Ростелеком» аукцион признается несостоявшимся по основаниям пункта 8.12.1 настоящего Положения, а также если на аукцион в неэлектронной (бумажной) форме не явился ни один участник; на аукцион в неэлектронной (бумажной) форме явился только один участник; ни один участник аукциона в неэлектронной (бумажной) форме, явившийся на аукцион, не подал ни одного предложения по цене договора; в течение 30 минут после начала проведения аукциона в электронной форме не подано ни одного предложения о цене договора.

Согласно п.8.12.4 Положения о закупках ПАО «Ростелеком», в случае если подана только одна заявка от одного участника (с учетом отозванных участником заявок) и закупочной комиссией принято решение о допуске участника, подавшего такую заявку, к участию в закупке, либо принято решение о допуске только одного участника закупки, либо после начала проведения аукциона подано предложения по цене договора только от одного участника аукциона, Заказчик выполняет одно из следующих действий:

1) при наличии экономической целесообразности заключает договор с единственным участником конкурентной закупки в соответствии с подпунктом 1) пункта 19.1.1 настоящего Положения.

2) проводит повторную закупку. При проведении повторной закупки Заказчик проводит анализ условий закупки и требований и корректирует их (при необходимости);

3) отказывается от заключения договора по основаниям:

- изменение финансовых, инвестиционных, производственных и иных программ, оказавших влияние на потребность в данной закупке;
- изменение потребности в продукции, в том числе изменение характеристик продукции;
- при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных соответствующим документом и влияющих на целесообразность закупки;
- изменение законодательства РФ, нормативных правовых актов, издание актов федеральных органов исполнительной власти, влияющих на возможность и/или целесообразность проведения закупки.

В соответствии с п.8.12.5 Положения о закупках, в случае если не подано ни одной заявки (с учетом отозванных участником заявок) либо принято решение об отказе в допуске всем участникам закупки, подавшим заявки, либо аукцион признан несостоявшимся по основаниям, указанным в подпунктах 1), 3), 4) пункта 19.2.2 данного Положения, Заказчик выполняет одно из следующим действий:

1) проводит повторную закупку. При проведении повторной закупки Заказчик проводит анализ причин, по которым закупка не состоялась и на основе данного анализа, при наличии возможности, корректирует условия закупки;

2) проводит закупку у единственного поставщика в соответствии с пунктом 16.2.1 данного Положения;

3) отказывается от проведения закупки.

В соответствии с положениями п.п.5 п.8.12.2, п.п.2 п.8.12.4. Положения о закупках Заказчик вправе признать несостоявшейся конкурентную закупку (аукцион) по основаниям пункта 8.12.1 данного Положения, провести повторную закупку, при этом, при необходимости, скорректировать условия закупки.

На основании вышеизложенного, учитывая, что при проведении рассматриваемого аукциона подано предложение по цене только от одного участника, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что действия ПАО «Ростелеком» в признании несостоявшейся конкурентной закупки (аукцион) и проведении повторной закупки на основании Положения о закупке, правомерны.

На заседании комиссии Новосибирского УФАС России ПАО «Ростелеком» сообщило, что в настоящий момент проведена повторная закупка в форме Открытого запроса котировок (в электронной форме) на право заключение договора на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников Алтайского филиала ПАО «Ростелеком» в 2021 году. В указанной закупке Заявитель также принял участие, однако, не признан победителем в связи с тем, что более низкую цену предложил другой участник Закупки. Договор с победителем заключен.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях заказчика не усматривается нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МЦ Макси Мед» на действия ПАО «Ростелеком» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников Алтайского филиала ПАО «Ростелеком» в 2021 году (извещение № 32110494646) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.