

Администрация Данковского
района

ул. Семеновского, д. 13, г.
Данков,

Данковский район, Липецкая
область

399850

e-mail: admdankov.ru,
dankov@admlr.lipetsk.ru

ИП <...>

<...>

e-mail: <...>

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 048/04/7.32.4-115/2023

07.04.2023 город Липецк

Я, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России <...> (далее также – «должностное лицо государственного органа»), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 048/04/7.32.4-115/2023, возбужденного в отношении юридического лица – Администрации Данковского района (ИНН 4803002500, КПП 480301001, ОГРН 1034800020496, юридический адрес: 399850, Липецкая

область, Данковский район, город Данков, ул. Семеновского, д. 13, дата регистрации юридического лица - 18.01.2003), определением от 15.02.2023 о возбуждении дела об административном правонарушении № 048/04/7.32.4-115/2023 и проведении административного расследования, в отсутствие представителя Администрации Данковского района, уведомленной надлежащим образом, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 29.9 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

Определением должностного лица государственного органа от 15.02.2023 Исх. № 978/23 возбуждено дело об административном правонарушении № 048/04/7.32.4-115/2023 и назначено проведение административного расследования в отношении юридического лица – Администрации Данковского района.

Определением должностного лица государственного органа от 13.03.2023 Исх. № ТЮ/1588/23 срок проведения административного расследования был продлен до 15.04.2023, процедура составления и подписания протокола была назначена на 06.04.2023 в 15 ч. 00 мин.

Анализ указанной информации, позволил должностному лицу государственного органа установить следующее.

08.02.2023 в адрес Липецкого УФАС России поступило обращение ИП <...> (Вх.№ 891-ЭП/23 от 08.02.2023), указывающее на наличие в действиях Администрации Данковского района (далее также – «Организатор торгов») признаков нарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, выразившегося в удержании денежных средств, внесенных в качестве задатка на участие в торгах.

В ходе рассмотрения заявления было установлено следующее.

17.11.2022 Организатором торгов на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение № 21000003840000000055 о проведении аукциона на право заключения договора аренды на следующие объекты:

Лот № 1: земельный участок площадью 150001 кв.м, с кадастровым номером 48:03:2270101:953, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование. Адрес: Российская Федерация,

Липецкая область, Данковский муниципальный район, сельское поселение Ягодновский сельсовет, земельный участок 32.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 66 960,45 рублей.

Размер задатка (30% начальной цены): 20 088,14 рублей и засчитывается в счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 20 088,14 руб. был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 627.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 1 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 1 победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было признано - ООО «РТС-Питание».

Лот № 2: земельный участок. площадью 125000 кв.м, с кадастровым номером 48:03:2270201:761, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование. Адрес: Российская Федерация, Липецкая область, Данковский муниципальный район, сельское поселение Ягодновский сельсовет, земельный участок 33.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 55 800 рублей.

Размер задатка (30% начальной цены): 16 740 рублей и засчитывается в счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 16 740 рублей был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 628.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 2 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 2 победителем аукциона на право заключения договора аренды

земельного участка было признано - ООО «РТС-Питание».

Лот № 3: земельный участок, площадью 149862 кв.м, с кадастровым номером 48:03:2270201:762, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование. Адрес: Российская Федерация, Липецкая область, Данковский район, сельское поселение Ягодновский сельсовет, земельный участок 31.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 66 898,40 рублей.

Размер задатка (30% начальной цены): 20 069,52 рублей и засчитывается в счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 20 069,52 рублей был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 629.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 3 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 3 победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было признано - ООО «РТС-Питание».

Лот № 4: земельный участок, площадью 259000 кв.м, с кадастровым номером 48:03:2200202:33, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – для сельскохозяйственного производства. Адрес: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир деревня. Участок находится примерно в 850 м, по направлению на юго-запад от ориентира. Почтовый адрес ориентира: Липецкая обл., р-н Данковский, с/п Воскресенский сельсовет, д. Соколовка.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 115 617,60 рублей.

Размер задатка (30% начальной цены): 34 685,28 рублей и засчитывается в счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 34 685,28 рублей был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 630.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 4 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 4 победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было признано -ООО «РТС-Питание».

Лот № 5: земельный участок, площадью 1096176 кв.м, с кадастровым номером 48:03:2210101:354, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование (пригодные по пашни, сенокосы, пастбища). Адрес: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Липецкая область, р-н Данковский, с/п Воскресенский сельсовет, 0 м по направлению на восток от с. Хорошие Воды.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 489 332,97 рубля.

Шаг аукциона (3% начальной цены): 14 679,99 рублей;

Размер задатка (30% начальной цены): 146 799,89 рублей и засчитывается в счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 146 799,89 рублей был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 631.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 5 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 5 победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было признано - ООО «РТС-Питание».

Лот № 6: земельный участок, площадью 219217 кв.м, с кадастровым номером 48:03:2210401:229, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование (пригодные под пашни, сенокосы, пастбища). Адрес: местоположение установлено относительно

ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Липецкая область, р-н Данковский, с/п Воскресенский сельсовет, примерно в 0 м по направлению на северо-восток от села Воскресенское.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 97 858,47 рублей.

Размер задатка (30% начальной цены): 29 357,54 рубля и засчитывается в счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 29 357,54 рубля был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 632.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 6 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 6 победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было признано – ООО «Колхоз им. Суворова».

Таким образом, ИП <...> перечислил Организатору торгов по всем 6 лотам – 267 740,37 руб.

В соответствии с п. 18 ст. 39.11 ЗК РФ, Организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

Согласно разделу II Извещения о проведении аукциона внесенный задаток возвращается в полном объеме в течение 3 банковских дней со дня подписания протокола о результатах аукциона лицам, участвующим в аукционе, но не победившим в нем.

При таких обстоятельствах, Организатору торгов необходимо было вернуть денежные средства, внесенные ИП <...> в качестве задатка на участие в аукционе, не позднее 3 банковских дней со дня подписания протокола о результатах аукциона.

Протоколы о результатах аукционов были подписаны 20.12.2022, таким образом, в период времени с 21.12.2023 по 23.12.2022 у Организатора

торгов возникла обязанность по возврату внесенного ИП <...> задатка. Однако, как указывает ИП <...> в своем обращении, по состоянию на 08.02.2022 задаток не был возвращен Организатором торгов.

Указанные нарушения, образуют в действиях Организатора торгов состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Частью 1 ст. 1.5 КоАП РФ предусмотрено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно п. 3 ст. 26.1 КоАП РФ установлено, что по делу об административном правонарушении выяснению подлежит виновность лица в его совершении.

В соответствии с [ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ](#) юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно [ч. 4 ст. 2.1 КоАП РФ](#), юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к административной ответственности либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, привлечен к административной ответственности, если таким юридическим лицом были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, за исключением случаев,

предусмотренных частью 5 настоящей статьи.

В рамках проведенного расследования по настоящему делу было установлено, что согласно письму Администрации Данковского района от 03.04.2023 Исх. № 1542-01.01-09 (Вх. № 2647-ЭП/23 от 03.04.2023), лицом, виновным в совершении правонарушения, выразившегося в удержании денежных средств, внесенных ИП <...> в качестве задатка при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков (извещение № 21000003840000000055), является главный специалист-эксперт отдела имущественных и земельных отношений администрации Данковского района <...>. В ее должностные обязанности входит подготовка необходимых документов по проведению торгов, конкурсов, аукционов по продаже земельных участков в собственность или права аренды для строительства и для целей, не связанных со строительством. К таким документам относится, в том числе служебная записка на возврат задатков, подготавливаемая по результатам проведенного аукциона. По спорному аукциону, служебная записка на возврат задатка ИП <...> не была подготовлена и не передана в бухгалтерию, ввиду чего задатки своевременно не были возвращены.

Таким образом, главный специалист-эксперт отдела имущественных и земельных отношений администрации Данковского района <...> по смыслу ст. 2.4 КоАП РФ является должностным лицом и несет ответственность за административное правонарушение, предусмотренное ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Постановлением должностного лица государственного органа от 06.04.2023 (Исх. № ТБ/2370/23) по делу 048/04/7.32.4-298/2023, главный специалист-эксперт отдела имущественных и земельных отношений администрации Данковского района <...> была привлечена к административной ответственности за вышеуказанное нарушение, ей было назначено административное наказание в виде предупреждения. В указанном постановлении должностным лицом государственного органа была доказана вина должностного лица Администрации Данковского района, что исключает факт установления вины в действиях (бездействии) Администрации Данковского района.

Таким образом, в рассматриваемом деле отсутствуют доказательства, свидетельствующие о наличии вины лица, в отношении которого возбуждено производство по делу, то есть, нет субъективной стороны административного правонарушения.

Отсутствие вины, равно как ее недоказанность, является одним из обстоятельств, исключающих возможность привлечения лица к

административной ответственности, ввиду отсутствия одного из элементов состава административного правонарушения, а именно субъективной стороны (ст. 24.5 КоАП РФ).

Согласно ч. 6 ст. 28.7 КоАП РФ, по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении, либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Согласно ч. 1 ст. 28.9 КоАП РФ, при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в ст. 24.5 КоАП РФ, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных ст. 29.10 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, исследовав все материалы дела, должностное лицо государственного органа, приходит к выводу о том, что по настоящему делу об административном правонарушении отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Руководствуясь ч. 2 ст. 4.1, ст. 23.83, ст. 24.5, ст. 29.9 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении № 048/04/7.32.4-115/2023, возбужденному по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ в отношении юридического лица – Администрации Данковского района (ИНН 4803002500, КПП 480301001, ОГРН 1034800020496, юридический адрес: 399850, Липецкая область, Данковский район, город Данков, ул. Семеновского, д.13, дата регистрации юридического лица -18.01.2003), прекратить в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ - в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст.7.32.4 КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со стст. 30.1-30.3 КоАП РФ в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Главный специалист-эксперт

<...>

2023-2977