

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «ГУП Бисер» (вх. № 2107 э от 26.03.2019г.) на действия организатора торгов АО «РЭС» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку термостойкой спецодежды (№ извещения 31907474904).

Заявитель сообщает следующее.

Обществом с ограниченной ответственностью "Головное управляющее предприятие Бисер" (ООО "ГУП Бисер") в соответствии с требованиями документации Заказчика подана заявка на участие в запросе котировок в электронной форме № 31907474904 на поставку термостойкой спецодежды. Заявке присвоен порядковый №2.

Протоколом закупки №156 от 15.03.2019 комиссия Заказчика отклонила заявку ООО "ГУП Бисер", указав в качестве основания подпункт 7.8 пункта 7 "Извещения об осуществлении конкурентной закупки по выбору поставщика Термостойкой одежды", а именно: «7. К оценке не допускаются участники конкурентной процедуры в следующих случаях:..7.8. При предложении товаров, работ, услуг, не соответствующих требованиям, указанным в настоящем извещении и приложениях к нему»

Запрос ООО "ГУП Бисер" от 18.03.2019 №ИС-176 о подробном разъяснении основания отклонения заявки, организатор оставил без ответа.

Заявка ООО "ГУП Бисер" не была допущена до участия в Закупке с нарушением законодательства РФ. ООО "ГУП Бисер" выполнило все требования Заказчика, установленные к предмету Закупки, и подало заявку в полном соответствии с условиями документации, а именно:

Подачей заявки от 22.02.2019 №ИС-163 ООО «ГУП Бисер» выразило согласие на поставку продукции, являющейся предметом закупки и подтвердило соответствие предлагаемой продукции техническому описанию:

«Настоящим выражаем свое согласие на поставку продукции являющейся предметом закупки. Соответствие предлагаемой продукции техническому описанию на закупку термостойкой спецодежды подтверждаем. Изучив извещение о проведении настоящей процедуры, включая опубликованные изменения и документацию, настоящим удостоверяется, что мы, нижеподписавшиеся, согласны поставить указанный в документации о проведении данной процедуры предмет договора в соответствии с указанной документацией стоимостью не выше начальной цены договора».

Заказчик установил следующее требование к участнику закупки (см. файл документации «Требования к участникам закупки.docx»):

п/п	Требования участникам	к документ, подтверждающий соответствие требованию
		Образцы продукции, согласно Перечня

	<p>Предоставление образцов продукции, документами подтверждающими соответствие продукции требованиям безопасности, качеству, техническим характеристикам в соответствии с законодательством Российской Федерации</p>	<p>продукции, предоставляемой поставщиками, для предварительной оценки качества и соответствия продукции Техническому описанию, а также копии сертификатов, протоколов испытаний согласно п. 6 Технического описания на продукцию.</p> <p>Образцы предоставляются по адресу: г. Новосибирск, ул. Одоевского, 2. Не позднее срока подачи заявок, указанного в документации о закупке. Для предоставления образцов необходимо заказать пропуск для проезда на территорию, по телефону 8-913-906-32-37 или 8-913-901-83-50, контактное лицо начальник отдела логистики Кобылин Андрей Александрович. По окончании запроса котировок и определения победителя, образцы победителя остаются у Заказчика на весь срок действия договора поставки, в качестве эталонных образцов, для осуществления входного контроля и решения спорных ситуаций. Возврат предоставленных образцов Участников, не являющихся победителем, в соответствии с итоговым протоколом, осуществляется силами и за счет Участника, в течение 10 рабочих дней после публикации итогового протокола на ЭТП.</p> <p>Заявки участников, не предоставивших образцы и сертификаты, рассматриваться не будут.</p>
--	--	---

ООО «ГУП Бисер» выполнило указанное требование Заказчика, предоставив «Образцы продукции, согласно Перечня продукции, для предварительной оценки качества и соответствия продукции Техническому описанию, а также копии сертификатов, протоколов испытаний согласно п. 6 Технического описания на продукцию», и подтвердив «соответствие продукции требованиям к безопасности, качеству, техническим характеристикам в соответствии с законодательством Российской Федерации».

В п.6 Технического описания на продукцию «Подтверждение соответствия продукции предъявляемым требованиям» указаны следующие документы, подтверждающие качество предлагаемой продукции:

«6. Подтверждение соответствия продукции предъявляемым требованиям

6.1. Участник закупочной процедуры в составе Заявки должен представить заверенные своей печатью копии документов, подтверждающих соответствие предлагаемой им продукции установленным требованиям.

6.2. Обязательными документами являются (на каждую единицу продукции):

6.2.1 Технические условия или технические описания, руководство по эксплуатации производителя на предлагаемую к поставке продукцию;

6.2.2. Сертификаты соответствия и декларации о соответствии;

6.2.3. Протоколы санитарно-гигиенических исследований;

6.2.4. Протоколы испытаний подтверждающие:

- Определение поверхностной плотности - по ГОСТ 3811.
- Определение разрывной и раздирающей нагрузки - по ГОСТ 3813.
- Определение стойкости к истиранию - по ГОСТ 18976.
- Определение воздухопроницаемости - по ГОСТ 12088.
- Определение гигроскопичности - по ГОСТ 3816.
- Определение изменения размеров текстильных полотен после мокрых обработок или химических чисток - по ГОСТ 30157.0 и ГОСТ 30157.1.
- Определение удельного поверхностного электрического сопротивления - по ГОСТ 19616.
- Определение устойчивости окраски к стиркам - по ГОСТ 9733.4, к органическим растворителям - по ГОСТ 9733.13.
- Определение водоотталкивания - по ГОСТ 30292, водоупорности - по ГОСТ 3816.
- Определение паропроницаемости - по ГОСТ 22900
- Определение прочности шва - по ГОСТ 28073.
- Определение эксплуатационного уровня при испытании на тепловое излучение - по ГОСТ Р ИСО 6942.
- Определение эксплуатационного уровня при испытании на конвективное тепло - по ГОСТ Р ИСО 9151.
- Определение стойкости к ограниченному распространению пламени - по ГОСТ ISO 15025.
- Определение термостойкости - по ИСО 17493:2000 согласно Приложению ДА.
- Определение эффективности защитных свойств термостойкой спецодежды от вредных биологических факторов: проникновения к телу клещей и укусов кровососущих летающих насекомых - по МР 3.5.0026-11.

6.2.5. Протоколы сертификационных испытаний на жилет сигнальный огнестойкий 2 класса защиты (в том числе на огнестойкость и подтверждение сигнальных свойств);

6.2.6. Протоколы на зимнюю одежду с рекомендациями по ее применению в климатических регионах (поясах) в соответствии с ГОСТ Р 12.4.236-2011;

6.2.7. Протоколы испытаний теплоизоляционных свойств обуви;

6.2.8. Протоколы испытаний термостойкой обуви по определению ударной прочности носочной части;

6.2.9. Протоколы испытаний подошвы обуви при контакте с поверхностью, нагретой до +300°C на отсутствие повреждений, в том числе при изгибе, и ощущений жжения пользователем по ГОСТ Р ЕН ИСО 20345-2011.»

ООО «ГУП Бисер» предоставило требуемые документы согласно п. 6 Технического описания на продукцию, а именно:

«6.2.1 Технические условия или технические описания, руководство по эксплуатации производителя на предлагаемую к поставке продукцию;» - Предоставлено техническое описание и руководство по эксплуатации по каждой единице продукции.

«6.2.2. Сертификаты соответствия и декларации о соответствии;»- Предоставлены сертификаты соответствия по каждой единице продукции (№RU.C-RU. АД 02.B.00604, №RU.C-RU. АД 02.B.00121, №RU.C-RU. АД 02.B.00605, №RU.C-RU. СЦ 18.B.01112, №RU.C-RU. СЦ 18.B.01113, №RU.C-RU. СЦ 18.B.01114, №RU.C-RU. СЦ 18.B.00703, №RU.C-RU. СЦ 18.B.06641, №RU.C-RU. АБ 73.B.00590, №RU.C-RU. АБ 73.B.01249).

«6.2.3. Протоколы санитарно-гигиенических исследований;» - Предоставлены Протоколы санитарно-гигиенических исследований по каждой единице продукции (№06-92743/41, №06-92749/41, №06-92750/41, №233/06-ВЛ-16, №5633, №5906, №24-1754, №QFZOE).

«6.2.4. Протоколы испытаний подтверждающие:

- Определение поверхностной плотности - по ГОСТ 3811.» - Предоставлен (№4536-18 К, №3798-17/К, №4629-18/К).

«- Определение разрывной и раздирающей нагрузки - по ГОСТ 3813.» - Предоставлен (№4536-18 К, №3798-17/К, №4629-18/К).

«- Определение стойкости к истиранию - по ГОСТ 18976.» - Предоставлен (№4536-18 К, №3798-17/К, №4629-18/К).

«- Определение воздухопроницаемости - по ГОСТ 12088.» - Предоставлен (№4536-18 К, №3798-17/К, №4629-18/К).

«- Определение гигроскопичности - по ГОСТ 3816.» - Предоставлен (№4536-18 К, №3798-17/К, №4629-18/К).

«- Определение изменения размеров текстильных полотен после мокрых обработок или химических чисток - по ГОСТ 30157.0 и ГОСТ 30157.1.» - Предоставлен (№4536-18 К, №3798-17/К, №4629-18/К).

«- Определение удельного поверхностного электрического сопротивления - по ГОСТ 19616.» - Предоставлен (№4536-18 К, №3798-17/К, №4629-18/К).

«- Определение устойчивости окраски к стиркам - по ГОСТ 9733.4, к органическим растворителям - по ГОСТ 9733.13.» - Предоставлен (№4536-18 К, №3798-17/К, №4629-18/К).

«- Определение водоотталкивания - по ГОСТ 30292, водоупорности - по ГОСТ 3816.» - Предоставлен (№4536-18 К, №3798-17/К, №4629-18/К).

«- Определение паропроницаемости - по ГОСТ 22900» - Предоставлен (№4629-18/К).

«- Определение прочности шва - по ГОСТ 28073.» - Предоставлен (№364).

«- Определение эксплуатационного уровня при испытании на тепловое излучение - по ГОСТ Р ИСО 6942.» - Предоставлен (№662-18/СИЗ).

«- Определение эксплуатационного уровня при испытании на конвективное тепло - по ГОСТ Р ИСО 9151.» - Предоставлен (№662-18/СИЗ).

«- Определение стойкости к ограниченному распространению пламени - по ГОСТ ISO 15025.» - Предоставлен (№662-18/СИЗ, №4536-18 К, №3798-17/К, №4629-18/К).

«- Определение термостойкости - по ИСО 17493:2000 согласно Приложению ДА.» - ИСО 17493:2000 является международным и в настоящее время не действует ни в РФ, ни на территории стран Европейского союза, Приложение ДА ГОСТ Р ИСО 17493-2013 является справочным и содержит только ссылки на международные стандарты, не являющиеся требованиями по определению термостойкости.

«- Определение эффективности защитных свойств термостойкой спецодежды от вредных биологических факторов: проникновения к телу клещей и укусов кровососущих летающих насекомых - по МР 3.5.0026-11.» - Не является предметом Закупки.

«6.2.5. Протоколы сертификационных испытаний на жилет сигнальный огнестойкий 2 класса защиты (в том числе на огнестойкость и подтверждение сигнальных свойств);» - Предоставлены (№0575, №АЭ.53.РС.219-16).

«6.2.6. Протоколы на зимнюю одежду с рекомендациями по ее применению в климатических регионах (поясах) в соответствии с ГОСТ Р 12.4.236-2011;» - Предоставлен (№205).

«6.2.7. Протоколы испытаний теплоизоляционных свойств обуви;» - Предоставлен (№006ИЛСИЗ-2017).

«6.2.8. Протоколы испытаний термостойкой обуви по определению ударной прочности носочной части;» - Предоставлен (№006ИЛСИЗ-2017).

«6.2.9. Протоколы испытаний подошвы обуви при контакте с поверхностью, нагретой до +300°С на отсутствие повреждений, в том числе при изгибе, и ощущений жжения пользователем по ГОСТ Р ЕН ИСО 20345-2011.» - Предоставлен (№006ИЛСИЗ-2017).

Таким образом, ООО «ГУП Бисер» выполнило весь объем требований п.6

Технического описания на продукцию, являющуюся предметом Закупки. Иные подтверждающие документы в документации Закупки не предусмотрены. Все обязательные подтверждающие документы предоставлены ООО «ГУП Бисер» в строгом соответствии с законодательством РФ с подачей заявки. Заявитель просит рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ, остановить заключение договора с единственным допущенным участником по текущим результатам запроса котировок в электронной форме №31907474904, обязать Заказчика допустить ООО "ГУП Бисер" до участия в Закупке.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, **Акционерному обществу «РЭС»** надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 02.04.2019 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **04.04.2019 года** в **16-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (**при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов,**

подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган **не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.**

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж) за 15 минут до начала рассмотрения жалобы.

Примечание:

Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.