

ФКУ УПРДОР МОСКВА – ВОЛГОГРАД
392000, г. Тамбов,
ул. Бориса Федорова, 9
uprdor@msk-vlg.ru
ИНН 6832018699

ООО «Таганрогское ДРСУ»
347913, г. Таганрог, ул. Менделеева, 115
drsu-taganrog@mail.ru

АО «Электронные торговые системы»
123112, г. Москва, ул. Тестовская, д. 10
auditors@etpz.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу № РЗ-113/18 о нарушении законодательства
о контрактной системе

Резолютивная часть решения оглашена «18» мая 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено «23» мая 2018 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Гречишникова Е.А.,

члены комиссии:

заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Козлова Н.Н.,

в присутствии на рассмотрении жалобы представителей:

ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-Волгоград
Федерального дорожного агентства» <...>,

ООО «Таганрогское ДРСУ» <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Таганрогское ДРСУ» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-

Волгоград Федерального дорожного агентства» при проведении электронного аукциона № 0364100001818000043 на оказание услуг по содержанию искусственных дорожных сооружений на действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения: автомобильная дорога А-260 Волгоград - Каменск-Шахтинский - граница с Украиной на участке км 196 + 700 - км 379 + 460 и проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-Волгоград Федерального дорожного агентства» 11.04.2018 опубликовало на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» извещение № 0364100001818000043 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по содержанию искусственных дорожных сооружений на действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения: автомобильная дорога А-260 Волгоград - Каменск-Шахтинский - граница с Украиной на участке км 196 + 700 - км 379 + 460 (далее – Аукцион).

Заказчик – ФКУ «Управление автомобильной магистрали Москва-Волгоград Федерального дорожного агентства».

Начальная (максимальная) цена контракта - 59 525 386 ,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок - 27.04.2018 в 07:00 часов.

По окончании срока подачи заявок на участие в Аукционе было подано 3 заявки от участников.

По результатам рассмотрения заявок на участие в Аукционе аукционная комиссия Заказчика приняла, в том числе, следующее решение: отказать в допуске к участию в Аукционе участникам закупки с номерами заявок 2 и 3. Данное решение оформлено протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.05.2018.

ООО «Таганрогское ДРСУ» (заявка №3), не согласившись с решением аукционной комиссии Заказчика об отказе в допуске к участию в аукционе, обжаловало его в Тамбовское УФАС России.

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы и просил отказать в ее удовлетворении.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев представленные

материалы, доводы заявителя, пояснения Заказчика, а также проведя внеплановую проверку, установила следующее.

1. В соответствии с ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается (часть 5 статьи 67).

Пункт 8.1. документации об Аукционе устанавливает, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

8.1.1. согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе;

8.1.2. согласие, предусмотренное п.8.1.1. настоящей документации, в том числе согласие на использование товара (материала), в отношении которого в требованиях к техническим характеристикам материалов (товара) (Приложение №2 «Техническое задание. Описание объекта закупки» к документации об аукционе) содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное п.8.1.1. настоящей документации, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник электронного аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в требованиях к техническим характеристикам материалов (товара) (Приложение №2 «Техническое задание. Описание объекта закупки»

к документации об аукционе), конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об аукционе, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в электронном аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в требованиях к техническим характеристикам материалов (товара) (Приложении №2 «Техническое задание. Описание объекта закупки» к документации об аукционе), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В требованиях к техническим характеристикам материалов (товаров), предлагаемых к использованию при оказании услуг по содержанию искусственных дорожных сооружений на действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения: автомобильная дорога А-260 Волгоград - Каменск-Шахтинский - граница с Украиной на участке км 196 + 700 - км 379 + 460, Ростовская область (далее - Техническое задание) Заказчиком установлены, в том числе, следующие требования:

п. 27: *«Раствор готовый кладочный тяжелый цементный по ГОСТ 28013-98. Марка по прочности: М150. Марка по подвижности: П_{к2}-П_{к3}. Норма подвижности по погружению конуса*: 7 см - 12 см. Марка по морозостойкости: не менее F100»;*

п. 35: *«Песок природный в соответствии с письмом Федерального дорожного агентства от 8 сентября 2006 г. № 01-28/6301 «О "Временных требованиях к противогололедным материалам» и ГОСТ 8736-2014. Модуль крупности песка*: 1,5-3,5. Массовая доля частиц размером свыше 10 мм: не допускаются»;*

п. 36: *«Пленка световозвращающая по ГОСТ Р 52290-2004. Тип пленки***: Б, В. Пленка должна иметь: закрытую оптическую систему. Пленка должна быть устойчивой к воздействию климатических факторов: ультрафиолетового излучения и знакопеременных температур. Пленка должна не допускать***: существенного растрескивания, шелушения, пузырения, сворачивания краев».*

Согласно п. 8.3 документации об аукционе «Инструкция по заполнению заявки участником электронного аукциона» «при заполнении заявки на участие в аукционе, указании сведений, представление которых предусмотрено документацией об аукционе, должны применяться наименования, значения показателей, единицы измерения, используемых при выполнении работ товаров, в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов, нормативных документов и соответствовать наименованиям, значениям показателей материалов (товаров), в том числе техническим параметрам, установленным в Приложении №2 «Техническое задание. Описание объекта закупки» к документации об аукционе в требованиях к техническим характеристикам материалов (товара).

Наименования показателей неизменны, за исключением случаев, когда в наименовании показателя присутствует союз «или»...».

Положения документации о закупке, в том числе вышеприведенные, ООО «Таганрогское ДРСУ» не обжаловало в установленном порядке до даты окончания подачи заявок на участие в данном аукционе.

В заявке ООО «Таганрогское ДРСУ» (заявка № 3) по рассматриваемым позициям указано следующее:

п. 27: «Раствор готовый кладочный тяжелый цементный по ГОСТ 28013-98. Марка по прочности: М150. Марка по подвижности: Пк2. Норма подвижности по погружению конуса*: 7 см - 12 см. Марка по морозостойкости: F100»;

п. 35: «Песок природный в соответствии с письмом Федерального дорожного агентства от 8 сентября 2006 г. № 01-28/6301 «О "Временных требованиях к противогололедным материалам» и ГОСТ 8736-2014. Модуль крупности песка*: 1,5-3,5. Массовая доля частиц размером свыше 10 мм: отсутствует»;

п.36: «Пленка световозвращающая по ГОСТ Р 52290-2004. Тип пленки***: Б, В. Пленка будет иметь: закрытую оптическую систему. Пленка будет устойчивой к воздействию климатических факторов: ультрафиолетового излучения и знакопеременных температур. Пленка будет не допускать***: существенного растрескивания, шелушения, пузырения, сворачивания краев».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 04.05.2018 аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок и приняла решение об отказе участнику аукциона, подавшего заявку № 3 (ООО «Таганрогское ДРСУ»), по следующему основанию:

«1. В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки участником электронного аукциона (п.8.3 документации об электронном аукционе), при заполнении заявки на участие в аукционе, указании сведений, представление которых предусмотрено документацией об аукционе, должны применяться значения показателей в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов, нормативных документов.

Заказчик в позиции 27 по товару «Раствор готовый кладочный тяжелый цементный по ГОСТ 28013-98» установил показатели:

Марка по подвижности: Пк2-Пк3. Норма подвижности по погружению конуса*: 7 см - 12 см.

Участник закупки в первой части заявки представил следующие сведения по показателям:

Марка по подвижности: Пк2. Норма подвижности по погружению конуса*: 7 см - 12 см.

Вместе с тем, в таблице 1 ГОСТ 28013-98 верхняя граница нормы подвижности конуса для марки по подвижности Пк2 указана 8 см.

Таким образом, представленная информация не соответствует требованиям аукционной документации.

2. В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки участником электронного аукциона (п.8.3 документации об электронном аукционе), при заполнении заявки на участие в аукционе должны применяться наименования показателей используемых товаров в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов и соответствовать наименованиям, установленным в документации об электронном аукционе. Наименования показателей неизменны, за исключением случаев, когда в наименовании показателя присутствует союз «или».

Заказчик в позиции 36 по товару «Пленка световозвращающая по ГОСТ Р 52290-2004» установил наименования показателей:

Тип пленки***: Б, В. Пленка должна иметь: закрытую оптическую систему. Пленка должна быть устойчивой к воздействию климатических факторов: ультрафиолетового излучения и знакопеременных температур. Пленка должна не допускать***: существенного растрескивания, шелушения, пузырения, сворачивания краев.

Участник закупки в первой части заявки представил следующие сведения: Тип пленки***: Б, В. Пленка будет иметь: закрытую оптическую систему. Пленка будет устойчивой к воздействию климатических факторов: ультрафиолетового излучения и знакопеременных температур. Пленка будет не допускать***: существенного растрескивания, шелушения, пузырения, сворачивания краев.

Таким образом, представленная участником закупки информация по позиции 36 не соответствует требованиям о неизменности наименований показателей. Представленные сведения не соответствуют требованиям аукционной документации.

3. В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки участником

электронного аукциона (п.8.3 документации об электронном аукционе), при заполнении заявки на участие в аукционе должны применяться значения показателей используемых товаров в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов и соответствовать значениям показателей материалов (товаров), установленным в документации об электронном аукционе.

Заказчик в позиции 35 по товару «Песок природный в соответствии с письмом Федерального дорожного агентства от 8 сентября 2006 г. № 01-28/6301 «О "Временных требованиях к противогололедным материалам» и ГОСТ 8736-2014» установил показатель:

Модуль крупности песка*: 1,5-3,5

Участник закупки в первой части заявки представил следующие сведения по показателю:

Модуль крупности песка*: 1,5-3,5.

В таблице 1 ГОСТ 8736-2014 установлены диапазоны возможных значений модуля крупности песка. Значение показателя, установленное участником закупки, не соответствует требованиям ГОСТ. Следовательно, сведения о конкретном значении показателя не соответствуют требованиям документации об электронном аукционе».

Комиссия Тамбовского УФАС России соглашается с решением аукционной комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе Заявителю жалобы, основываясь на следующем.

1.1. Позиция 27 «Раствор готовый кладочный тяжелый цементный по ГОСТ 28013-98».

Согласно п. 4.3 ГОСТа 28013-98 «Растворы строительные. Общие технические условия»: в зависимости от подвижности растворные смеси подразделяют в соответствии с таблицей 1, которая приведена ниже.

Таблица 1

Марка по подвижности Пк	Норма подвижности по погружению конуса, см
Пк1	От 1 до 4 включит.
Пк2	Св. 4 » 8 »
Пк3	» 8 » 12 »
Пк4	» 12 » 14 »

Рекомендуемая подвижность растворной смеси на месте применения в зависимости от назначения раствора приведена в приложении Б ГОСТа 28013-98, а именно:

Основное назначение раствора	Глубина погружения конуса, см	Марка по подвижности P_k
<p>А Кладочные:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для бутовой кладки: вибрированной невибрированной - для кладки из пустотелого кирпича или керамических камней - для кладки из полнотелого кирпича; керамических камней; бетонных камней или камней из легких пород - для заливки пустот в кладке и подачи раствора насосом - для устройства постели при монтаже стен из крупных бетонных блоков и панелей; расшивок горизонтальных и вертикальных швов в стенах из панелей и крупных бетонных блоков <p>Б Облицовочные:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для крепления плит из природного камня и керамической плитки по готовой кирпичной стене - для крепления облицовочных изделий легкобетонных панелей и блоков в заводских условиях 	<p>1-3</p> <p>4-6</p> <p>7-8</p> <p>8-12</p> <p>13-14</p> <p>5-7</p> <p>6-8</p>	<p>P_k1</p> <p>P_k2</p> <p>P_k2</p> <p>P_k3</p> <p>P_k4</p> <p>P_k2</p> <p>P_k2</p>

В Штукатурные:		
раствор для грунта	7-8	
раствор для набрызга:		П _к 2
при ручном нанесении	8-12	
при механизированном способе нанесения	9-14	П _к 3
раствор для накрывки:		П _к 4
без применения гипса	7-8	
с применением гипса	9-12	П _к 2
		П _к 3

Согласно приведенной таблице подвижность растворной смеси для штукатурных работ для марки П_к2 составляет 7-8, для марки П_к3 – 8-12. Как пояснили представители Заказчика, назначение рассматриваемого раствора – для штукатурных работ, поэтому требования к нему установлены в документации в соответствии с ГОСТом 28013-98 по приложению Б.

Однако участник закупки ООО «Таганрогское ДРСУ» в первой части заявки по позиции 27 представил сведения по показателям, которые не соответствуют требуемому государственному стандарту, указав: «марка по подвижности: Пк2. Норма подвижности по погружению конуса*: 7 см - 12 см».

1.2. Позиция 35 «Песок природный в соответствии с письмом Федерального дорожного агентства от 8 сентября 2006 г. № 01-28/6301 «О "Временных требованиях к противогололедным материалам» и ГОСТ 8736-2014».

В первой части заявки № 3 участник закупки по позиции 35 «Песок природный...» также указал значение показателя, не соответствующее требованиям ГОСТа 8736-2014 «Песок для строительных работ», указание на соответствие которому содержала документация.

Согласно п. 4.2.1 ГОСТа 8736-2014 «Песок для строительных работ» в зависимости от зернового состава (см. таблицу 3) и содержания пылевидных и глинистых частиц (см. таблицу 4) песок подразделяют на два класса:

- класс I;
- класс II.

В зависимости от крупности зерен (модуля крупности) песок классов I и II подразделяют на группы:

- песок класса I - повышенной крупности, крупный, средний и мелкий;

- песок класса II - повышенной крупности, крупный, средний, мелкий, очень мелкий, тонкий и очень тонкий.

Согласно п. 4.2.2 ГОСТа 8736-2014 каждую группу песка характеризуют значением модуля крупности M_k , указанным в таблице 1, приведенной ниже.

Группа песка	Модуль крупности M_k
Повышенной крупности	
Крупный	Св. 3,0 до 3,5
Средний	" 2,5 до 3,0
Мелкий	" 2,0 " 2,5
Очень мелкий	" 1,5 " 2,0
Тонкий	" 1,0 " 1,5
Очень тонкий	" 0,7 " 1,0
	До 0,7

Т.е. для каждой группы песка ГОСТ устанавливает конкретный диапазон значения модуля крупности песка. Однако ООО «Таганрогское ДРСУ» (заявка №3) указало в своей заявке модуль крупности песка - 1,5-3,5, что не соответствует установленным требованиям документации об аукционе и требованиям ГОСТа.

Данные основания (п.п. 1.1 и 1.2) являются достаточными для отклонения заявки № 3 заявителя жалобы.

1.3. Заказчиком по позиции 36 Технического задания «Пленка световозвращающая» установлены требования в соответствии ГОСТом Р 52290-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования», а именно с формулировкой: «Пленка **должна иметь** закрытую оптическую систему и **быть устойчивой** к воздействию климатических факторов: ультрафиолетового излучения и знакопеременных температур, т.е. **не допускать** существенного растрескивания, шелушения, пузырения, сворачивания краев» (п. 6.2 ГОСТа).

Аукционная комиссия посчитала, что участник закупки ООО «Таганрогское ДРСУ» в своей заявке изменил наименование показателя, что не

соответствует установленным требованиям документации об аукционе о неизменности наименований показателей (п. 8.3 документации об аукционе), что стало третьей причиной отклонения заявки № 3.

Однако, Комиссия Тамбовского УФАС России считает, что указание участником закупки в заявке слова «будет» вместо слова «должен» не свидетельствует о представлении информации, не соответствующей требованиям документации об аукционе и не отвечающей потребностям заказчика. Указание слова «будет» не препятствует определению содержания описания предмета закупки в первой части заявки, а также установлению соответствия сведений, указанных в заявке, требованиям Технического задания. К тому же, участником закупки не изменено наименование показателя, на что ошибочно указано аукционной комиссией в рассматриваемом протоколе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Таганрогское ДРСУ» необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в арбитражный суд Тамбовской области по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.