РЕШЕНИЕ

по делу № 022/06/69-793/2019

о нарушении законодательства о контрактной системе

«07» октября 2019г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя:

К<…> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок;

Членов Комиссии:

К<…> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок

Т<…> – государственного инспектора отдела контроля закупок,

с участием представителей:

от заявителя ООО «ГЛОБАЛ» – А<…>,

от заказчиков – не явились, извещены,

от Министерства здравоохранения Алтайского края – К<…>,

от уполномоченного учреждения – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края» - Ш<…>,

рассмотрев жалобу ООО «ГЛОБАЛ» на действия заказчиков, уполномоченного учреждения по закупке № 0817200000319010159 «Поставка расходных материалов (Дезинфицирующие средства. Лот №1)», согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «ГЛОБАЛ» на действия заказчиков, уполномоченного учреждения по закупке № 0817200000319010159 «Поставка расходных материалов (Дезинфицирующие средства. Лот №1)».

В обоснование жалобы заявитель указал, что его заявка (заявка № 105863797) была необоснованно признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, поскольку копии свидетельства о государственной регистрации дезинфицирующих средств буду переданы заказчикам одновременно с передачей товара в соответствии с требованиями части 2 статьи 456 Гражданского кодекса РФ и пунктом 4.6 Проекта контракта в составе Документации о закупке.

Представитель заявителя на требованиях настаивает.

Представители Министерства здравоохранения Алтайского края и уполномоченного учреждения с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения. Указали, что действия аукционной комиссии по отклонению заявки № 105863797 законны и обоснованы, поскольку предоставление во второй части заявки участника копий свидетельств о государственной регистрации дезинфицирующих средств предусмотрено Извещением о проведении закупки и Документацией электронного аукциона. Пункт 4.6 Проекта контракта в составе Документации о закупке предполагает одновременную передачу заказчиком вместе с товаром технической документации, а также сертификатов качества в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009г. № 982.

Заслушав пояснения представителей, а также изучив представленные документы в ходе внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

28 августа 2019 года уполномоченным учреждением было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0817200000319010159 «Поставка расходных материалов (Дезинфицирующие средства. Лот №1)»».

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в подпункте 3 пункта 9.5 Документации об электронном аукционе указано, что вторая часть заявки должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и если предоставление указанных документов предусмотрено пунктом 13 Информационной карты аукциона.

В разделе 13 Информационной карты указано, что в качестве копий документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, должны быть представлены копии свидетельств о государственной регистрации дезинфицирующего средства (за исключением позиций 2, 5, 7, 10, 12, 14, 17, 20, 22, 25, 28, 31, 34, 36, 39, 41, 43, 45, 47, 49, 51) или информацией о свидетельстве о государственной регистрации дезинфицирующего средства, содержащей реквизиты такого свидетельства (регистрационный номер и дата выдачи свидетельства) (за исключением позиций 2, 5, 7, 10, 12, 14, 17, 20, 22, 25, 28, 31, 34, 36, 39, 41, 43, 45, 47, 49, 51). Нормативный правовой акт, устанавливающий такие требования: Приказ Министерства здравоохранения РФ от 10.11.2002г. № 344 «О государственной регистрации дезинфицирующих, дезинсекционных и дератизационных средств для применения в быту, в лечебно-профилактических учреждениях и на других объектах для обеспечения безопасности и здоровья людей», Решение Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010г. № 299 «О применении санитарных мер в таможенном союзе».

В составе заявки ООО «ГЛОБАЛ» (заявка № 105863797) отсутствовали копии свидетельств о государственной регистрации дезинфицирующего средства или информация о свидетельстве о государственной регистрации дезинфицирующего средства, содержащей реквизиты такого свидетельства, что подтверждаются материалами проверки и пояснениями представителя заявителя.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В протоколе подведения итогов электронного аукциона от 18.09.2019г. в отношении заявки ООО «ГЛОБАЛ» (заявка № 105863797) указано: «Заявка на участие в электронном аукционе признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе по следующему основанию: Участником электронного аукциона не представлен документ, предоставление которого предусмотрено частью 5 статьи 66 закона №44-ФЗ, пунктом 9.5 (3) документации об электронном аукционе, пунктом 13 Информационной карты аукциона, а именно в составе заявки участника, по позициям 1, 37, 38, 40, 73, 77 78, 79, 80, 81 технического задания, отсутствуют копии свидетельств о государственной регистрации дезинфицирующих средств или информация о свидетельствах о государственной регистрации дезинфицирующих средств, подтверждающие соответствие закупаемого товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к данному товару. Основание решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе: п. 1 ч. 6 ст. 69 Фед. закона №44-ФЗ».

Комиссия полагает, что действия аукционной комиссии по отклонению заявки ООО «ГЛОБАЛ», не содержащей копии свидетельств о государственной регистрации дезинфицирующих средств или информация о свидетельствах о государственной регистрации дезинфицирующих средств, обоснованы.

Ссылки заявителя на нарушение заказчиком части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе – требовании в составе второй части заявки предоставления документов, если в соответствии с законодательством они передаются вместе с товаром Комиссией признаны необоснованными по следующим основанием.

В соответствии с частью 2 статьи 456 Гражданского кодекса РФ если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт <...> сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Пунктом 4.6 Проекта контракта в составе Документации о закупке предусмотрено, что при поставке товара поставщик представляет следующую документацию:

а) техническую и (или) эксплуатационную документацию (инструкцию) производителя (изготовителя) товара на русском языке;

б) товарную накладную или универсальный передаточный документ (далее – УПД), оформленные в установленном порядке;

в) Акт приема-передачи товара (приложение № 3 к договору) в двух экземплярах (один экземпляр для заказчика, один экземпляр для поставщика);

г) копию документа, подтверждающего соответствие товара, выданного уполномоченными органами (организациями).

Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009г. № 982 утвержден единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии, в который включены, в том числе дезинфекционные средства.

Представитель Министерства здравоохранения пояснил, что подпунктом «г» пункта 4.6 Проекта контракта в составе Документации о закупке предусмотрена передача вместе с товаром от поставщика заказчику документов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009г. № 982 (сертификатов соответствия).

Комиссией установлено, что не из содержания статьи 456 Гражданского кодекса РФ, не из содержания пункта 4.6 Проекта контракта в составе Документации о закупке невозможно сделать вывод о том, что при передаче товара от поставщика к заказчику поставщик обязан передать копии свидетельств о государственной регистрации дезинфицирующих средств.

Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы ООО «ГЛОБАЛ».

Комиссия, руководствуясь ст. 99, 105, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГЛОБАЛ» не обоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. <…>

КГБУЗ "Залесовская центральная районная больница"

659220, Алтайский край, Залесовский р-н, Залесово с, улица Больничная, 21

КГБУЗ "Краевая клиническая больница"

656024, Алтайский край, Барнаул г, Ляпидевского, 1,

КГБУЗ "Алтайский краевой центр по профилактике и борьбе со СПИДом и

инфекционными заболеваниями"
656010, Алтайский край, Барнаул г, 5-я Западная, 62, -

КГБУЗ "Алтайская краевая клиническая психиатрическая больница имени Эрдмана Юрия Карловича"
656922, Алтайский край, Барнаул г, Суворова, 13, -

КГБУЗ "Алтайский краевой наркологический диспансер"
656043, Алтайский край, Барнаул г, Л.Толстого, 23, -

КГБУЗ "Алтайская краевая психиатрическая больница №1"
658044, Алтайский край, Первомайский р-н, Боровиха с, Вокзальная, 21, -
КГБУЗ "Кожно-венерологический диспансер, г. Бийск"
659315, Алтайский край, Бийск г, Горно-Алтайская, 66, -

КГБУЗ "Ребрихинская центральная районная больница"
658540, Алтайский край, Ребрихинский р-н, Ребриха с, Победы, 120, -
КГБУЗ "Онкологический диспансер, г. Бийск"
659325, Алтайский край, Бийск г, Л.Толстого, 140, -

КГБУЗ "Алтайский краевой центр крови"
656010, Алтайский край, Барнаул г, проспект Ленина, 197, -

КГБУЗ "Лебяженская туберкулезная больница"
658292, Алтайский край, Егорьевский р-н, Перешеечный п, Курортная, 1, -
КГБУЗ "Кожно-венерологический диспансер г. Рубцовска"
658201, Алтайский край, Рубцовск г, пр. Ленина, 13

КГБУЗ "Психиатрическая больница г.Рубцовска"
658200, Алтайский край, Рубцовск г, Карла Маркса, 186, -

КГБУЗ "Краевая детская стоматологическая поликлиника"
656015, Алтайский край, Барнаул г, Деповская, 11

КГБУЗ "Краевой кожно-венерологический диспансер"
656045, Алтайский край, Барнаул г, шоссе Ленточный бор, 29
КГБУЗ "Детская туберкулезная больница"
656906, Алтайский край, г. Барнаул, р.п. Южный, ул. Лесосечная, 26
КГБУЗ "Алтайский краевой кардиологический диспансер"
656055, Алтайский край, Барнаул г, Малахова, 46, -

КГБУЗ "Алтайский краевой противотуберкулезный диспансер"

КГБУЗ "Алтайский краевой противотуберкулезный диспансер

656002, Алтайский край, Барнаул г, Сизова, 35, -

КГБУЗ "Алтайская краевая офтальмологическая больница"
656002, Алтайский край, Барнаул г, ул СОВЕТСКАЯ, 8

КГБУЗ "Алтайский краевой госпиталь для ветеранов войн"
656045, Алтайский край, Барнаул г, Змеиногорский тракт, 112
КГБУЗ "Детский туберкулезный санаторий, г. Барнаул"
656045, Алтайский край, Барнаул г, 6-ая Нагорная, 17, -

КГБУЗ "Краснощековская центральная районная больница"
658340, Алтайский край, Краснощековский р-н, Краснощёково с, ул.Кирова, 24, -
КГБУЗ "Крутихинская центральная районная больница"
658750, Алтайский край, Крутихинский р-н, Крутиха с, Гагарина, 55В
КГБУЗ "Центральная районная больница с. Завьялово"
658620, Алтайский край, Завьяловский р-н, Завьялово с, Боровая, 51, -
КГБУЗ "Целинная центральная районная больница"
659430, Алтайский край, Целинный р-н, Целинное с, Советская, 31, -
КГБУЗ "Каменская центральная районная больница"
Почтовый адрес: Российская Федерация, 658706, Алтайский край, Камень-на-Оби г, Гоголя, 91, -
КГБУЗ "Баевская центральная районная больница"
658510, Алтайский край, Баевский р-н, Баево с, Больничная, 41, -
КГБУЗ "Городская больница № 4, г. Бийск"
Почтовый адрес: Российская Федерация, 659316, Алтайский край, Бийск г, Разина, 61, -

КГБУЗ "Усть-Калманская центральная районная больница"
658150, Алтайский край, Усть-Калманский р-н, Усть-Калманка с, Ленина ул., 81,
КГБУЗ "Табунская центральная районная больница"
658860, Алтайский край, Табунский р-н, Табуны с, Пролетарская, 1, -
КГБУЗ "Рубцовская центральная районная больница"
658201, Алтайский край, Рубцовск г, пр-т Ленина, 1а, -

КГБУЗ "Славгородская центральная районная больница"
658823, Алтайский край, Славгород г,, Славгородское с,, Ленина, 288, -
КГБУЗ "Городская больница №1, г. Рубцовск"
658219, Алтайский край, Рубцовск г, Оросительная, 217
КГБУЗ "Городская больница №2, г. Рубцовск"

658210, Алтайский край, Рубцовск г, Коммунистический, 35

КГБУЗ "Станция скорой медицинской помощи, г. Бийск"
659300, Алтайский край, Бийск г, Крепостная , 7, -

КГБУЗ "Троицкая центральная районная больница"
659840, Алтайский край, Троицкий р-н, Троицкое с, Чапаева, 75
КГБУЗ "Староалейская центральная районная больница Третьяковского района"
658450, Алтайский край, Третьяковский р-н, Староалейское с, Тракторная, 37а, -
КГБУЗ "Центральная городская больница, г. Заринск"
659100, Алтайский край, Заринск г, 25 Партсъезда, 40, -

КГБУЗ "Детская городская больница, г. Рубцовск"
658213, Алтайский край, Рубцовск г, Краснознаменская, 108
КГБУЗ "Краевой центр медицинской профилактики"
656056, Алтайский край, Барнаул г, Ползунова, 23 -

КГБУЗ "Новичихинская центральная районная больница"

659730, Алтайский край, Новичихинский р-н, Новичиха с, Морозова, 28
КГБУЗ "Стоматологическая поликлиника, г. Рубцовск"
658213, Алтайский край, Рубцовск г, Ленина, 19, -

КГБУЗ "Алтайская центральная районная больница"
659650, Алтайский край, Алтайский р-н, с. Алтайское, ул. Карла Маркса, д. 197
КГБУЗ "Егорьевская центральная районная больница"
658280, Алтайский край, Егорьевский р-н, Новоегорьевское с, Больничная, 1
КГБУЗ "Бурлинская центральная районная больница"
658810, Алтайский край, Бурлинский р-н, Бурла с, Гоголя, 3, -

КГБУЗ "Центральная районная больница г. Змеиногорска"
658480, Алтайский край, Змеиногорский р-н, Змеиногорск г, Фролова, 18

КГБУЗ "Павловская центральная районная больница"
659000, Алтайский край, Павловский р-н, Павловск с, Кунгурова, 1, -
КГБУЗ "Тюменцевская центральная районная больница"
658580, Алтайский край, Тюменцевский р-н, Тюменцево с, Ленина, 71, -

КГБУЗ "Центральная больница Локтевского района"
658420, Алтайский край, Локтевский р-н, Горняк г, Маяковского, 134, -
КГБУЗ "Солонешенская центральная районная больница"
659690, Алтайский край, Солонешенский р-н, Солонешное с, ул. Строительная, 11,
КГБУЗ "Стоматологическая поликлиника, г. Бийск"

659325, Алтайский край, Бийск г, пр. Сергея Кирова, 12.

КГБУЗ "Волчихинская центральная районная больница"

658930, Алтайский край, Волчихинский р-н, Волчиха с, Кирова, 14, -

КГБУЗ "Центральная районная больница Немецкого национального района"

658870, Алтайский край, Немецкий Национальный район, Гальбштадт с, Тракторная, 33

КГБУЗ "Красногорская центральная районная больница"

659500, Алтайский край, Красногорский р-н, Красногорское с, ул.Советская, 110,

КГБУЗ "Городская больница № 3, г.Рубцовск"

658213, Алтайский край, Рубцовск г, пр-т Ленина, 13

КГБУЗ "Быстроистокская центральная районная больница"

659560, Алтайский край, Быстроистокский р-н, Быстрый Исток с, Савельева, 50, -

КГБУЗ "Городская детская больница, г. Бийск"

659333, Алтайский край, Бийск г, Короленко, 37, -

КГБУЗ "Городская больница № 2, г. Бийск"

659315, Алтайский край, Бийск г, Ленинградская, 94, -

КГБУЗ "Кытмановская центральная районная больница"

659240, Алтайский край, Кытмановский р-н, Кытманово с, Советская, 104, -

КГБУЗ "Хабарская центральная районная больница"

658780, Алтайский край, Хабарский р-н, Хабары с, Партизанская , 4, -

КГБУЗ "Благовещенская центральная районная больница"

658670, Алтайский край, Благовещенский р-н, Благовещенка рп, Дегтярева, 14, -

КГБУЗ "Поспелихинская центральная районная больница"

659700, Алт. край, Поспелихинский р-н, Поспелиха с, ул. Коммунистическая 51а

КГБУЗ "Михайловская центральная районная больница"

658960, Алтайский край, Михайловский р-н, Михайловское с, Боровая, 15, -

КГБУЗ "Тальменская центральная районная больница"

658030, Алтайский край, Тальменский р-н, Тальменка рп, Кирова, 68, -

КГБУЗ "Калманская центральная районная больница"

659040, Алтайский край, Калманский р-н, Калманка с, Дзержинского ул, 42, -

КГБУЗ "Советская центральная районная больница"

659540, Алтайский край, Советский р-н, Советское с, Западная, 20а, -

КГБУЗ "Панкрушихинская центральная районная больница"

658760, Алтайский край, Панкрушихинский р-н, Панкрушиха с, Боровая, 1, -

КГБУЗ "Городская поликлиника № 12, г. Барнаул"

656922, Алтайский край, Барнаул г, улица Благовещенская, 4, -

КГБУЗ "Петропавловская центральная районная больница"

КГБУЗ "Петропавловская центральная районная больница
Алтайский край, Петропавловский р-н, с. Петропавловское ,ул. Ленина,д.100

КГБУЗ "ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 2, Г. БИЙСК"
659305, Алтайский край, Бийск г, УЛ ВОИНОВ-ИНТЕРНАЦИОНАЛИСТОВ, 72
КГБУЗ "Краевая клиническая больница скорой медицинской помощи"
656038, Алтайский край, Барнаул г, Комсомольский, 73

КГБУЗ "Первомайская центральная районная больница имени А.Ф. Воробьева"
658060, Алтайский край, Первомайский р-н, Берёзовка с, Центральная, 69, -
КГБУЗ "Центральная районная больница с.Родино"
659780, Алтайский край, Родинский р-н, Родино с, ул.Сухова, 15, -
КГБУЗ "Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул"
656050, Алтайский край, Барнаул г, Северо-Западная, 230а, -

КГБУЗ "Стоматологическая поликлиника № 1, г. Барнаул"
Почтовый адрес: Российская Федерация, 656015, Алтайский край, Барнаул г, проспект Ленина, 78, -

КГБУЗ "Детская городская поликлиника № 7, г.Барнаул"
656044, Алтайский край, Барнаул г, Попова, 57, -

КГБУЗ "Детская городская поликлиника №3, г.Барнаул"
656049, Алтайский край, Барнаул г, Социалистический пр-кт, 69, -
КГБУЗ "Стоматологическая поликлиника № 3, г. Барнаул"
656066, Алтайский край, Барнаул г, улица Павловский тракт, 124, -
КГБУЗ "Кулундинская центральная районная больница"
658920, Алтайский край, Кулундинский р-н, Кулунда с, 50 лет СССР, 11, -
КГБУЗ "Родильный дом № 1, г. Барнаул"
656023, Алтайский край, Барнаул г, Германа Титова , 25, -
КГБУЗ "Родильный дом № 2, г. Барнаул"
656038, Алтайский край, Барнаул г, улица Молодежная, 9, -

КГБУЗ "Городская поликлиника № 3, г. Барнаул"
656031, Алтайский край, Барнаул г, Молодежная, 35

КГБУЗ "Детская стоматологическая поликлиника №1, г. Барнаул"
656002, Алтайский край, Барнаул г, проспект Строителей, 4

КГБУЗ "ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 9, Г. БАРНАУЛ"

656057, Алтайский край, Барнаул г, УЛ ГЕОРГИЕВА, 13

КГБУЗ "Стоматологическая поликлиника № 2, г. Барнаул"
656063, Алтайский край, Барнаул г, Попова, 6
КГБУЗ "Городская больница №5, г. Барнаул"
656045, Алтайский край, Барнаул г, Змеиногорский тракт, 75
КГБУЗ "Детская городская больница № 1, г. Барнаул"
656015, Алтайский край, Барнаул г, улица Деповская, 17

КГБУЗ "Детская стоматологическая поликлиника № 2, г. Барнаул"
656039, Алтайский край, Барнаул г, улица Антона Петрова, 215,
КГБУЗ "Городская поликлиника № 7, г. Барнаул"
656016, Алтайский край, Барнаул г, улица Советской Армии, 60а
КГБУЗ "Городская больница № 3, г. Барнаул"
656023, Алтайский край, Барнаул г, Г. Титова, дом 29