

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – руководителя Кировского УФАС России,

Членов комиссии:

Фуфачевой И.Н. – начальника отдела КЗ,

Фокиной Т.Н. – ведущего специалиста-эксперта отдела КЗ,

в присутствии:

<> – представителя ООО «ПРОМЭНЕРГО», по доверенности,

<> – директора МУП «Вулкан», на основании распоряжения,

рассмотрев жалобу ООО «ПРОМЭНЕРГО» на действия МУП «Вулкан»,

УСТАНОВИЛА

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» 23.04.2014 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «ПРОМЭНЕРГО» (далее - Заявитель) на действия МУП «Вулкан» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений на поставку котла 0,93 МВт (номер извещения 31401076475). Дата и время окончания подачи заявок – 21.04.2014.

Заявитель считает, что закупочной комиссией незаконно признан победителем участник запроса предложений с наивысшей ценой (протокол от 21.04.2014 № 31401076475-01).

Кировским УФАС РФ в адрес Заявителя, Заказчика направлено уведомление о рассмотрении жалобы. У Заказчика затребованы копии Положения о закупке, документации о закупке, протоколов закупочной комиссии, письменные пояснения по жалобе.

Рассмотрение жалобы назначено на 05.05.2014 г. В ходе рассмотрения жалобы объявлялся перерыв до 09:00 ч. 06.05.2014 г.

Заказчик представили запрошенные документы, а также письменные пояснения, в которых пояснил, что МУП «Вулкан» проводил закупку не способом запроса цен, а путем запроса предложений, поэтому цена товара не играла решающей роли.

Кроме того, согласно п. 5 Извещения победителем запроса предложений может быть участник, отвечающий следующим требованиям: наличие лицензии на соответствующий вид деятельности, в отношении него не проводится процедура ликвидации, несостоятельности (банкротства), его деятельность не приостановлена, его имущество не находится под арестом, наложенным по решению суда. Заявитель такую информацию в заявке не предоставил, также не полностью представил технические характеристики котла (габариты). Сообщил, что в действиях закупочной комиссии МУП «Вулкан» отсутствуют нарушения действующего законодательства.

На заседании комиссии представитель Заявителя поддержала доводы жалобы, считает, что победитель определяется по низкой цене.

Представитель Заказчика настаивал на отсутствии нарушений.

Изучив представленные материалы по существу дела, заслушав пояснения, комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

МУП «Вулкан» осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 указанной статьи Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в т.ч. принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

10.02.2013 г. утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Вулкан» (далее – Положение), пунктами 8.1 – 8.8 которого определена процедура закупки - запрос предложений.

Согласно п. 8.6.9 Положения критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений указываются в документации о запросе предложений.

В соответствии с п. 8.6.10 оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений должна проводиться членами Комиссии в строгом соответствии с критериями и порядком, предусмотренными документацией о запросе предложений.

15.04.2014 г. Заказчиком размещено извещение о проведении открытого запроса предложений на поставку котла 0,93 МВт.

На официальном сайте размещено извещение о проведении запроса предложений, однако, отсутствует документация о запросе предложений, что является нарушением ч. 5 ст. 4 Закона о закупках.

Согласно представленной Заказчиком в материалы дела документации о запросе предложений (п. 4.3.2) победителем в проведении запроса предложений признается участник закупки, предложение которого наиболее полно удовлетворяет потребностям заказчика, определенным в соответствии с критериями:

- предложена наименьшая плата за пользование кредитом (процентов годовых),
- предложены наибольшие отсрочки платежа по кредиту,
- продолжительность работы участника закупки в сфере предоставления кредитов,
- благоприятная для заказчика доступность (местонахождение) участника закупки,
- сложившиеся взаимоотношения (в том числе договорные) заказчика и участника закупки которые устраивают заказчика.

Поскольку последние два критерия являются неизмеряемыми требованиями к участникам закупки, документация о запросе предложений содержит нарушение п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Согласно протоколу № 2 заседания закупочной комиссии МУП «Вулкан» от 21.04.2014 поступило 5 заявок: ООО «ВяткаРегионТепло», ООО «КотлоЭнергоСнаб», ООО «Торговый Дом «Ижевские котлы», ООО «ПромЭнерго», ООО «Торговый Дом «ПромКотлоСнаб». Решили заключить договор на поставку котла с ООО «ВяткаРегионТепло» с более подходящими условиями поставки.

Копии заявок некоторых участников запроса предложений, представленные Заказчиком в материалы дела, не содержат всей информации, позволившей закупочной комиссии оценить предложения в соответствии с критериями, указанными в документации о запросе предложений.

Таким образом, можно сделать вывод о неправильном выборе закупочной комиссией МУП «Вулкан» победителя запроса предложений, что является нарушением п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Представленная Заказчиком копия договора поставки котла от 22.04.2014 г., заключенного с ООО «ВяткаРегионТепло», свидетельствует о невозможности выдачи предписания о прекращении выявленных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия

РЕШИЛА

1. Признать обоснованной жалобу ООО «ПРОМЭНЕРГО» на действия закупочной комиссии МУП «Вулкан» при проведении запроса предложений на поставку котла 0,93 МВт (номер извещения 31401076475) в связи с выявленными нарушениями п. 4 ч. 1 ст. 3, ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

2. Рассмотреть вопрос об обращении в Арбитражный суд Кировской области с иском об оспаривании договора поставки от 22.04.2014 г., заключенного МУП «Вулкан» с ООО «ВяткаРегионТепло».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.