

Заявитель:

ООО «Константа»

ул. Софийская, д. 8, к. 1, лит. Б,

пом. 29-Н, офис 405/8,

Санкт – Петербург, 192236

konsspb@yandex.ru

Организатор торгов:

Управление Ленинградской области по транспорту

ул. Смольного, д. 3, Санкт – Петербург, 191311

transportlo@lenreg.ru

ОО «Константа»

г. Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 03.06.2020

Решение изготовлено в полном объеме: 08.06.2020

и антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению
и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 21.05.2020 №

директора управления,

руководителя отдела контроля закупок и органов власти;

руководителя отдела контроля закупок и органов власти.

на доверенности Организатора торгов – Управления Ленинградской области по

заявителя – ООО «Константа», уведомленного о времени и месте заседания

в соответствии с 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите
гражданской ответственностью «Константа» на действия Организатора торгов –
автотранспорту,

УСТАНОВИЛА

антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба ООО
на действия Организатора торгов Управление Ленинградской области по
(аукциона на понижение цены) по выбору коммерческой организации,
осуществляющей деятельность приносящую доход или индивидуального
предпринимателями услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных
средств муниципального района Ленинградской области (№1/20/с лот №1).

Организатор торгов установил в извещении о проведении торгов и документации о торгах,
возможность своевременной подачи заявки на участие в торгах, что приводит
к срыву аукциона и может привести к недопущению, ограничению, конкуренции в сфере
автотранспортных средств, а также конкуренции при проведении торгов. Также
установленные подпунктом д) пункта 2.2 не соответствуют требованиям
технического задания на установку размера минимальной площади земельного участка, а также
площади земельного места для устранения причины задержания, выполнения погрузо –
разгрузочных работ площадкой для контрольного – взвешивания. Вышеуказанные действия

нением действующего антимонопольного законодательства и нормативных актов.

Жалоба ООО «Константа» принята к рассмотрению.

Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции», в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции, обеспечивает реализацию прав на участие в рассмотрении в соответствии со статьей 110.1 Закона № 135-ФЗ на нарушения процедуры торгов исключительно в дистанционном режиме, субъектов контроля, заявителя.

02.2020 посредством интернет-видеоконференции.

11.2020 в соответствии с Законом о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе Заявителя продлен до 03 июня 2020, в связи с чем информация.

письменные возражения по доводам жалобы ООО «Константа», в которых не указаны основания для удовлетворения.

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон) в случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом

сторон, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия антимонопольного органа делает следующие выводы.

1. В соответствии с Законом от 13 июня 2012 года № 46-оз «О порядке перемещения транспортных средств, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата средств» (далее - Областной закон № 46-оз) выбор уполномоченной организацией для участия в торгах (аукциона на понижение цены) по выбору уполномоченной организацией для участия в торгах (аукциона на понижение цены) устанавливается нормативным правовым актом Ленинградской области органа исполнительной власти Ленинградской области.

2. Орган исполнительной власти Ленинградской области по транспорту является уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области за принятие мер по развитию и функционированию системы регулирования исполнения решений органов внутренних дел о задержании транспортных средств на территории Ленинградской области, проведение торгов (аукциона на понижение цены) по выбору уполномоченной организацией, осуществляющей деятельность, приносящую

еля, являющихся исполнителями услуг по перемещению и (или) хранению на специализированную стоянку (далее - уполномоченная организация), ение договора с уполномоченными организациями, а также осуществление енными организациями работ по перемещению, хранению и возврату

о транспорту в соответствии с Областным законом № 46-оз разрабатывает и ов (аукциона на понижение цены) по выбору коммерческой организации, ествующей деятельностью, приносящую доход, или индивидуального етелями услуг по перемещению и(или) хранению задержанных транспортных ки (далее - уполномоченные организации); форму договора с уполномоченной з (аукциона на понижение цены) заключает договоры с уполномоченной договор при наличии основания; осуществляет контроль за выполнением работ по перемещению задержанных транспортных средств на ению и возврату в порядке, определенном Правительством Ленинградской едению торгов (аукциона на понижение цены) по выбору уполномоченных проведению экспертизы документов, производственно-технической базы и ли, участвующих в торгах (аукционе на понижение цены); осуществляет сбор ржания транспортных средств в муниципальных образованиях Ленинградской ли анализ указанных сведений в целях обеспечения безопасности дорожного

Управления от 10.04.2018 года №10 утвержден порядок проведения торгов о выборе коммерческой организации, некоммерческой организации, оносящую доход или индивидуального предпринимателя, являющегося о и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории э утвержден состав комиссии по проведению торгов (аукциона на понижение ению торгов (аукциона на понижение цены), состав комиссии по проведению венно-технической базы и персонала коммерческой организации, ествующих деятельность, приносящую ей доход, индивидуального участие в торгах и положение об указанной комиссии.

тация о торгах (аукциона на понижение цены) по выбору коммерческой ции, осуществляющей деятельность, приносящую доход или индивидуального етелями услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных области.

30.04.2020 года на официальном сайте управления Ленинградской области по транспорту в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение о проведении торгов (аукциона на понижение цены) по выбору коммерческой, некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, приносящую доход или индивидуального предпринимателя, являющегося исполнителем услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Всеволожского района Ленинградской области (далее – торги), а также документация о торгах (№1/20/с лот №1).

В соответствии с журналом регистрации заявок на участие в торгах, и представленной копии заявки Организатором торгов, 18.05.2020 была подана одна заявка на участие в аукционе обществом с ограниченной ответственностью «47-регион».

Заявка на участие в торгах Заявителем не подавалась. Торги №1/20/с лот №1 по Всеволожскому району Ленинградской области приостановлены.

В извещении о проведении торгов установлена дата начала приема заявок с 30 апреля 2020 года, дата окончания приема заявок - 18 мая 2020 года (19 дней), срок рассмотрения заявок в течение 10 рабочих дней (до 1 июня), со дня окончания срока приема заявок, дата проведения аукциона назначена на 3 июня 2020 года. Стоит отметить, что 1-5, 9-11, 16, 17 мая являются выходными и нерабочими праздничными днями, согласно Трудовому кодексу Российской Федерации и Постановлению Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 года № 875 «О переносе выходных дней в 2020 году», таким образом срок для сбора, подготовки и подачи документов составил 9 рабочих дней.

бликования Организатором торгов извещения о торгах действовали Указы 25.03.2020 г № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294, согласно которым 30 мая 2020 года являлись нерабочими днями. В этот период на территории явало Постановление Правительства Ленинградской области от 29.04.2020 № Российской Федерации» от 02.04.2020 № 239 и от 28.04.2020 № 294» в связи с санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории остранением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

едённых Указами Президента Российской Федерации и в связи с мерами по вирусной инфекции, введёнными органами власти Российской Федерации и звлена деятельность организаций, за исключением определенного перечня, ности.

, 9 рабочих дней, 4 дня приходились на период нерабочих дней, введённых ерации и действия мер, введённых актами органов власти для борьбы с инфекции. Следовательно, фактический срок для подготовки документов

зна правовая позиция Постановления Президиума ВАС РФ от 16.04.2013 г ответствии с которой Организатор торгов при установлении срока начала и зать направленность такого срока на обеспечение доступа к торгам, то есть ных участников торгов подать заявку (гарантированное законом право) и не к сроков на особые периоды времени в году влекущие уменьшение количества становлении Президиума ВАС РФ отмечается: «антимонопольным органом и гановлено, что определенные Организатором торгов условия подачи заявок в ным сроком, на их выполнение, по сути, нарушают требования к организации

», являясь не предусмотренным законом ограничением доступа к участию в «частие». Согласно правовой позиции ВАС РФ выраженной в постановлении от 2010, оценка соблюдения этого срока должна производиться из цели его после на защиту конкуренции, и с учетом того, что данный срок является желаемых, обеспечиваемой Организатором торгов в качестве публичной тельством.

Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению

ащите конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, эний или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, и, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений г для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не нами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к апросе предложений.

изатором торгов ограниченный срок для подачи заявок и установленные к в Документации о торгах не позволяют претендентам своевременно а подготовку к участию в торгах, тем самым, ограничивая доступ к участию в она о защите конкуренции.

азано на то, что указанные в документации о торгах минимальные требования вышают минимальные требования к земельным участкам, установленные низациям, осуществляющим деятельность по перемещению задержанных рованную стоянку, их хранению, и возврату, а также специализированным ой области, утвержденными Постановлением Правительства Ленинградской и реализации областного закона Ленинградской области от 13 июня 2012 года анспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты ие, возврата транспортных средств в Ленинградской области», внесении ства Ленинградской области от 2 октября 2012 года № 301 «Об утверждении ммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области и признании новлений Правительства Ленинградской области» и признании утратившими тельства Ленинградской области» (далее - Постановление Правительства

гом д) пункта 2.2 документации о рассматриваемых торгах установлено ьельного участка, который должен иметь претендент для участия в торгах, при ьельного участка должна составлять не менее 25 000 кв. метров.

согласно пункту 1.5 требований к земельным участкам, установленных градской области № 246, минимальная площадь земельного участка (части нее 1000 кв. метров.

яснил, что ежемесячная постановка задержанных транспортных средств на того района составляет порядка 400 единиц, при этом, на момент проведения транспортных средств хранится у действующей уполномоченной организации гального района Ленинградской области, которые по мнению Организатора ая организация должна принять на хранение.

пояснение представителя Организатора торгов не может быть учтено : требование противоречит пункту 2.4 установленных Постановлением и № 246 требований, о том, что специализированные стоянки должны иметь ния ранее задержанных транспортных средств, находящихся на хранении на уполномоченных организаций, прекращающих свою деятельность. Таким ченная организация должна принять именно задержанные транспортные ношения которых мера задержания не действует, а именно, невозвращенные,

ментацией, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушений в действиях вующего законодательства в части рассмотренного довода жалобы.

казано о наличии в документации ненадлежащих требований к участникам ля устранения причины задержания на земельном участке для размещения чных работ, а также наличия площадки для взвешивания.

г д) пункта 2.2 документации о торгах содержит требование о наличии чины задержания на земельном участке, выполнения погрузо – разгрузочных я взвешивания, что противоречит подпункту 2 статьи 2 Областного закона акже пунктам 2.1, 2.5, 2.6 требований к уполномоченным организациям, ремещению задержанных транспортных средств на специализированную кже специализированным стоянкам на территории Ленинградской области, ьльства Ленинградской области № 246.

ного закона Ленинградской области № 46-оз, специализированная стоянка – ь место, соответствующее установленным требованиям, на котором х средств, задержанных на территории обслуживания.

ий, установленных Постановлением Правительства Ленинградской области № уатируются только уполномоченными организациями.

ий, установленных Постановлением Правительства Ленинградской области № жна иметь возможность погрузки и разгрузки задержанных транспортных ики, применяемой для перемещения задержанных транспортных средств.

овленных Постановлением Правительства Ленинградской области № 246 нка должна иметь круглосуточную охрану, обеспечивающую ограниченный о специализированной стоянки.

установлена возможность осуществлять какие – либо работы по устранению едства на территории стоянки, в том числе проводить погрузо – разгрузочные

транспортных средств на территории стоянки. Кроме того, выполнение данных функций лицами, сторонней специальной техники на территорию стоянки, который

специализированным стоянкам, территория специализированной стоянки может использоваться только для хранения и выполнения разгрузки и погрузки задержанных специальной техникой, которой перемещались эти транспортные средства.

Учитывая, что Организатор торгов в документации к рассматриваемым торгам содержит положения, противоречащие требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.2020 № 246, что нарушает требования к организации и порядку проведения торгов, установленные законодательством, а также законодательным ограничением доступа к участию в торгах для

Комиссия приходит к выводу о том, что доводы Заявителя находят свое отражение в действиях Организатора торгов – Управления Ленинградской области по проведению торгов (аукциона на понижение цены) по выбору коммерческой организации, осуществляющей деятельность, приносящую доход или индивидуального предпринимателями услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории муниципального района Ленинградской области – не правомерны.

Учитывая, что монопольного органа так же учтена правовая позиция, изложенная в письмах от 03.04.2020, МЧС России № 219-АГ-70 от 03.04.2020, ФАС России №МЕ/28039/20 от 03.04.2020, о том что распространение новой коронавирусной инфекции вызванной COVID-19 имеет непредотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством

по статье 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службой Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 23

РЕШИЛА:

обложить ООО «Константа» ответственностью на действия Организатора торгов – Управления Ленинградской области по транспорту при проведении торгов (аукциона на понижение цены) по выбору коммерческой организации, осуществляющей деятельность приносящую доход или индивидуального предпринимателями услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Всеволожского муниципального района Ленинградской области,

Учитывая, что Управлением Ленинградской области по транспорту предписание об устранении нарушений, составленных в ходе осуществления торгов, внесения изменений в протокол и исполнение настоящего решения.

«Константа» уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС о наличии/отсутствии нарушения статьи 16, статьи 17 Закона о защите торгов.

<...>

*а о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть
х месяцев со дня принятия решения.*