

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

№067/10/18.1-54/2020

17 марта 2020 г.
Смоленск

г.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее – Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

<...>

в отсутствие представителей заказчика – ОАО «Жилищник», заявителя – ООО «РегионГазСервис» (г. Чебоксары) и ООО «РегионГазСервис» (г. Воронеж), извещенных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, при этом от ООО «РегионГазСервис» поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей заявителя,

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу ООО «РегионГазСервис» г. Чебоксары на действия закупочной комиссии заказчика – ОАО «Жилищник» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомовых систем газоснабжения жилого фонда ОАО «Жилищник» (извещение № 32008855179),

УСТАНОВИЛА:

26.02.2020 в адрес Смоленского УФАС России поступила жалоба ООО «РегионГазСервис», г. Чебоксары (далее также – Заявитель, Общество) на действия закупочной комиссии заказчика – ОАО «Жилищник» (далее по тексту – Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомовых систем газоснабжения жилого фонда ОАО «Жилищник» (извещение № 32008855179).

Уведомлением исх. №808/03 от 27.02.2020 рассмотрение указанной жалобы было назначено на 05.03.2020 в 09 часов 30 минут.

05.03.2020 в ходе рассмотрения жалобы по существу Комиссией с целью получения дополнительной информации на основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) принято решение об объявлении перерыва в рассмотрении жалобы до 10.00. 17.03.2020 г., соответствующее уведомление (исх. №877/03 от 05.03.2020) было направлено Заявителю, Заказчику и победителю закупки.

В ходе рассмотрения 17.03.2020 жалобы Общества установлено следующее.

Согласно доводам жалобы ООО «РегионГазСервис», г. Чебоксары, подало заявку на участие в обжалуемой закупке в полном соответствии с требованиями закупочной документации; однако, согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме №32008855179 от 21.02.2020, закупочной комиссией ОАО «Жилищник» принято решение признать заявку Общества несоответствующей требованиям подпункта 5.1.1.2 Технического задания документации о закупке (далее также – ТЗ).

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения по сути жалобы, просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

На момент рассмотрения жалобы договор с победителем закупки не заключен.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и пояснения, установила следующее.

13.02.2020 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 32008855179 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомовых систем газоснабжения жилого фонда ОАО «Жилищник».

Данная закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Жилищник», утвержденным решением Совета директоров ОАО «Жилищник» 24.12.2018 г. (далее – Положение о закупках), закупочной документацией.

Начальная (максимальная) цена договора составила 189, 60 руб. (за пог. метр).

Согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме №32008855179 от 21.02.2020 на участие в закупке заявки подали 2 (два) участника закупки - ООО «РегионГазСервис», г. Чебоксары, и ООО «РегионГазСервис», г. Воронеж; закупочной комиссией принято решение допустить к участию и признать участником закупки единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) - ООО «РегионГазСервис», г. Воронеж; ООО «РегионГазСервис», г. Чебоксары, отказано в допуске к участию в закупке ввиду не предоставления документов согласно подпункту 5.1.1.2 ТЗ; в связи с допуском к участию в закупке только одного участника закупка признана несостоявшейся, и в соответствии с пунктом 1 раздела 2 Положения о закупках решено заключить договор на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомовых систем газоснабжения жилого фонда ОАО «Жилищник» с ООО «РегионГазСервис», г. Воронеж, по цене договора - 167 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 раздела 2 Положения о закупках под запросом предложений понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует

требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, пунктом 3.2 статьи 21 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Комиссией установлено, что согласно разделу **«Требования к участникам закупки и перечень документов предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям»** (далее – Требования) закупочной документации участник закупки в составе заявки представляет следующие документы:

- Анкету и Заявку участника закупки;

- выписку из ЕГРЮЛ - для юридических лиц (выписку из ЕГРИП - для индивидуальных предпринимателей; копии документов, удостоверяющих личность - для физ. лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на сайте извещения (оригинал либо нотариально заверенная копия);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки: решение и/или приказ о назначении (избрании) на должность; доверенность на лицо, осуществляющее действия от имени участника закупки и документы, подтверждающие полномочия лица, выдавшего доверенность (оригинал либо копия, заверенная уполномоченным лицом участника закупки);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки (оригинал либо копия, заверенная уполномоченным лицом участника запроса котировок) в случае, если сделка является для участника крупной. В решении указать размер крупной сделки и/или предмет запроса коммерческих предложений.

Для юридического лица:

- свидетельство о государственной регистрации юридического лица;

- учредительные документы со всеми действующими изменениями;

Для ИПБЮЛ:

- свидетельство о постановке на налоговый учет в качестве индивидуального предпринимателя;

- свидетельство о постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика.

Заявитель по своему усмотрению, в подтверждение данных, представленных в указанной форме, может прикладывать любые документы, положительно его характеризующие.

В подтверждение непроведения ликвидации и отсутствия задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды по усмотрению заявителя могут быть дополнительно представлены:

- формы № 1 «Бухгалтерский баланс» и № 2 «Отчет о прибылях и убытках» за предыдущий год и последние отчетные периоды отчетного года, с отметкой налоговой инспекции и заверенные печатью организации;

- акт сверки, выданный ИФНС о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами за последний отчетный период, заверенный печатью заявителя;

- заполненная форма декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Комиссией установлено, что Заказчиком в файле документа с названием **«Форма заявки, анкета, требования к участнику закупки»** также размещены: Заявка, Анкета и «Требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которая является предметом закупки, их количественных и качественных характеристик» (далее – Предложение).

Одним из разделов документации по закупке ОАО «Жилищник» является **«Техническое задание на открытый запрос предложений по выбору организации для оказания услуг по техническому диагностированию внутридомовых систем газоснабжения жилого фонда ОАО «Жилищник» (далее – Техническое задание).**

Разделом 5 Технического задания установлен перечень требований, предъявляемых к участнику закупки.

В соответствии с частью 5.1 раздела 5 Технического задания в запросе предложений могут принимать участие юридические лица, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности или физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами малого предпринимательства, соответствующие выше указанным требованиям, предъявляемым к специализированным организациям, осуществляющим техническое диагностирование внутридомового газового оборудования, установленным разделом IX Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410, и иным обязательным требованиям.

Подпунктом 5.1.1.2 пункта 5.1.1 части 5.1 раздела 5 Технического задания установлено требование о наличии у участника закупки уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового газового оборудования, направленное в Государственную жилищную инспекцию.

Частью 5.2 раздела 5 Технического задания установлено, что участник закупки должен иметь опыт выполнения работ, аналогичных предмету Запроса предложений не менее 3-х лет.

Вместе с тем, документация о закупке (Требования, Заявка, Анкета, Предложение), в том числе, указанный выше раздел документации - «Требования к участникам закупки и перечень документов предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям», не содержит каких-либо требований, обязывающих участников закупки предоставить в составе заявки уведомления о начале

осуществления предпринимательской деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового газового оборудования, направленного в Государственную жилищную инспекцию, и документов, подтверждающих опыт выполнения работ, аналогичных предмету Запроса предложений.

Отказ в допуске к участию в закупке за непредоставление таких документов ни документацией о закупке, ни Положением о закупках не предусмотрен.

Комиссией установлено, что заявка заявителя - ООО «РегионГазСервис», г. Чебоксары, содержит все документы и сведения, представление которых было предусмотрено закупочной документацией.

В соответствии с пунктом 5(9) раздела I постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» заявитель, предполагающий выполнение работ (оказание услуг), указанных в пункте 88 Перечня работ и услуг в составе отдельных видов предпринимательской деятельности, о начале осуществления которых юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем представляется уведомление, прилагаемым к Правилам представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584, (далее – Правила, Перечень) представляет уведомление в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного жилищного надзора.

Организация при осуществлении работ и услуг по поддержанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в техническом состоянии, соответствующем предъявляемым к нему нормативным требованиям, определение технического состояния внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования либо их составных частей, поиск и определение неисправностей указанного оборудования, а также определение возможности его дальнейшего использования (пункт 88 Перечня), обязана с 01 сентября 2018 года направить уведомление в орган государственного жилищного надзора.

В соответствии с пунктом 12 раздела III Правил уполномоченный орган осуществляет учет уведомлений путем внесения сведений в реестр уведомлений.

Согласно реестру уведомлений об осуществлении деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, размещенному на сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Смоленской области», ООО «РегионГазСервис», г. Чебоксары, состоят в указанном реестре на основании уведомления от 02.04.2019, рег.

номер <...> .

Учитывая неустановление в документации о закупке Заказчиком требования о предоставлении в составе заявки спорного уведомления, и факт фактического уведомления заявителем в установленном порядке органа государственного жилищного надзора, Комиссия приходит к выводу о неправомерности действий закупочной комиссии, которой Заявителю было отказано в допуске к участию в закупке.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о том, что закупочной комиссией решение об отказе ООО «РегионГазСервис», г. Чебоксары, в допуске к участию в спорной закупке принято в нарушение требований пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, жалоба является обоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РегионГазСервис», г. Чебоксары, на действия закупочной комиссии заказчика – ОАО «Жилищник» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомовых систем газоснабжения жилого фонда ОАО «Жилищник» (извещение № 32008855179) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии заказчика - ОАО «Жилищник» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомовых систем газоснабжения жилого фонда ОАО «Жилищник» (извещение № 32008855179) нарушение требований пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать закупочной комиссии заказчика – ОАО «Жилищник» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомовых систем газоснабжения жилого фонда ОАО «Жилищник» (извещение № 32008855179).

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.