

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о назначении дела № 125-10К о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

16 февраля 2017 г.

г. Воронеж

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области от 16.02.2017 г. № 15 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Повориноводоканал» (далее — ООО «Повориноводоканал», юридический адрес: 397350, Воронежская область, Поворинский район, г. Поворино, ул. Крупской, д. 6, офис 4; ОГРН 1113604001290, ИНН/КПП 3623007391/362301001, зарег. 04.08.2011 г.) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования путем начисления платы за фактически неоказанные коммунальные услуги по холодному водоснабжению неопределенному кругу потребителей на территории города Поворино Воронежской области, что привело к ущемлению их интересов,

### **установил:**

09.02.2017 г. в Управление поступило заявление администрации городского поселения город Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области (далее — Администрация, заявитель) на действия Общества с ограниченной ответственностью «Повориноводоканал» (далее — ООО «Повориноводоканал»), связанные с незаконным, по мнению заявителя, начислением с 19.01.2017 г. по 31.01.2017 г. платы за фактически неоказанные услуги по холодному водоснабжению (транспортировке воды) неопределенному кругу потребителей на территории города Поворино Воронежской области.

Как следует из заявления и приложенных к нему материалов, между Администрацией и ООО «Повориноводоканал» был заключен договор аренды от 17.01.2012 г. № 1/01 в отношении водопроводных сетей (назначение - водоснабжение населенного пункта) сроком на 5 лет. Используя арендованные водопроводные сети ООО «Повориноводоканал» осуществляло холодное водоснабжение (водоподготовка, подъем воды, транспортировка воды) потребителей в границах города Поворино Воронежской области, в связи с чем ООО «Повориноводоканал» приказом УРТ по Воронежской области от 13.12.2016 г. № 55/45 был установлен соответствующий тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение). В калькуляцию стоимости данного тарифа включены, кроме прочего, затраты на текущий ремонт водопроводных сетей централизованной системы водоснабжения и объектов, входящих в состав таких сетей, на общую сумму 298 520 руб.

В связи с окончанием срока указанного договора аренды 19.01.2017 г. эксплуатируемые водопроводные сети по акту приема-передачи от 19.01.2017 г. б/н были переданы ООО «Повориноводоканал» в Администрацию.

Администрация письмом от 27.01.2017 г. №132 уведомила ООО «Повориноводоканал» о необходимости подачи в регулирующий орган документов для установления нового тарифа на водоснабжение потребителей города Поворино Воронежской области, исключая оказание ООО «Повориноводоканал» услуг по транспортировке воды. В ответ на указанное письмо ООО «Повориноводоканал» сообщило (исх. от 01.02.2017 г. № 59), что такой

тариф установлен приказом УРТ по Воронежской области от 13.12.2016 г. № 55/45. 06.02.2017 г. потребителям услуги по холодному водоснабжению ООО «Повориноводоканал» были выставлены платежные поручения за январь 2017 г., согласно которым потребителям начислена плата за услуги холодного водоснабжения исходя из тарифа, установленного приказом УРТ по Воронежской области от 13.12.2016 г. № 55/45, который учитывает, в том числе, эксплуатацию ООО «Повориноводоканал» водопроводных сетей, а также затраты на текущий ремонт водопроводных сетей объектов централизованной системы водоснабжения, что с 19.01.2017 г. ООО «Повориноводоканал» фактически не осуществляет.

Заявитель считает действия ООО «Повориноводоканал» по начислению платы за фактически неоказанные услуги по холодному водоснабжению (транспортировке воды) неопределенному кругу потребителей на территории города Поворино Воронежской области, незаконными и необоснованными.

В соответствии с п. 4 статьи 2 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее — Закон о водоснабжении и водоотведении) водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

Согласно части 1 статьи 7 Закона о водоснабжении и водоотведении водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договоров холодного водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона о водоснабжении и водоотведении по договору горячего или холодного водоснабжения (далее также - договор водоснабжения) организация, осуществляющая горячее водоснабжение или холодное водоснабжение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть горячую, питьевую и (или) техническую воду установленного качества в объеме, определенном договором водоснабжения, а абонент обязуется оплачивать принятую воду и соблюдать предусмотренный договором водоснабжения режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных сетей и исправность используемых им приборов учета (п.1). Оплата горячей, питьевой и (или) технической воды по договору водоснабжения осуществляется по тарифам на горячую воду (горячее водоснабжение), питьевую воду (питьевое водоснабжение) и (или) техническую воду (п.6).

В соответствии с п. 4 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением правительства РФ от 13.05.2013 г. № 406 (далее - Основы), в систему регулируемых тарифов в сфере холодного водоснабжения входят следующие виды тарифов:

тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение);

тариф на техническую воду;

тариф на транспортировку воды;

тариф на подвоз воды (в случае обращения органов местного самоуправления, принявших решение о необходимости установления такого тарифа);

тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения;

Согласно п.п. «б» п. 5 Основ орган регулирования тарифов начиная с очередного

периода регулирования устанавливает для иных регулируемых организаций - тарифы на транспортировку холодной воды, тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения, а также тарифы на питьевую воду и (или) на техническую воду в случае, если регулируемая организация осуществляет забор (подъем) воды и (или) водоподготовку.

Согласно п. 33 Основ для регулируемой организации, владеющей централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании нескольких концессионных соглашений и (или) договоров аренды, долгосрочные тарифы устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов, установленных на срок не менее чем 5 лет (при установлении впервые указанных тарифов на срок не менее чем 3 года), но не более максимального из сроков до окончания действия таких концессионных соглашений или договоров аренды.

Приказом УРТ по Воронежской области от 13.12.2016 г. № 55/45 был установлен и введен в действие тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение) для ООО «Повориноводоканал», осуществляющего холодное водоснабжение потребителей в границах городского поселения — город Поворино Воронежской области.

Как следует из заявления и приложенных к нему материалов, с 19.01.2017 г. ООО «Повориноводоканал» не обладает законными правами на водопроводные сети, прекратило их эксплуатацию и, соответственно, оказание услуг по транспортировке воды.

Таким образом, с указанной даты ООО «Повориноводоканал» оказывает только услуги по забору (подъему) воды, отдельный тариф на которые уполномоченным регулирующим органом для указанного хозяйствующего субъекта не установлен.

Вместе с тем, с 19.01.2017 г. по 31.01.2017 г. ООО «Повориноводоканал» начислило плату за фактически неоказываемые услуги по холодному водоснабжению (транспортировке воды) неопределенному кругу потребителей на территории города Поворино Воронежской области, что противоречит вышеуказанным правовым нормам и ущемляет интересы неопределенного круга потребителей.

В связи с этим, действия ООО «Повориноводоканал» по начислению с 19.01.2017 г. по 31.01.2017 г. платы за фактически неоказываемые услуги по холодному водоснабжению (транспортировке воды) неопределенному кругу потребителей на территории города Поворино Воронежской области, что привело к ущемлению их интересов, являются необоснованными и нарушают установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере естественной монополии. В соответствии с п. 29 статьи 2 указанного закона централизованная система холодного водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам. Согласно п. 14 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении объект централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения - инженерное сооружение, входящее в состав централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, непосредственно используемое для холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В связи с этим, ООО «Повориноводоканал», осуществляя деятельность по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем имеет признаки субъекта естественной монополии и хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории города Поворино Воронежской области.

В соответствии с п. 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе действия, связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Таким образом, действия ООО «Повориноводоканал» по нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования путем незаконного начисления с 19.01.2017 г. по 31.01.2017 г. платы за фактически неоказываемые услуги по холодному водоснабжению (транспортировке воды) неопределенному кругу потребителей на территории города Поворино Воронежской области, что привело к ущемлению их интересов, содержат в себе признаки нарушения п.10 части 1 статьи 10 Закон о защите конкуренции.

Указанные обстоятельства являются основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Повориноводоканал» по признакам нарушения п. 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 14 ст. 44 Закона о защите конкуренции, Председатель Комиссии **определил:**

1. Назначить дело № 125-10К к рассмотрению на 14 марта 2017 г. в 11 час. 00 мин. (мск) по адресу: г. Воронеж, ул. Кольцовская, д. 72, каб. 11.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 125-10К в качестве ответчика ООО «Повориноводоканал».

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 125-10К в качестве заявителя администрацию городского поселения город Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области.

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 125-10К в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Управление по государственному регулированию тарифов Воронежской области.

5. Явка представителей ответчика, заявителя, лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, с надлежащими доверенностями на участие в деле обязательна.

6. ООО «Повориноводоканал» в срок до 15:00 часов (мск) 06 марта 2017 г. предоставить следующие информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

6.1. Свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на налоговый учет, устав ООО «Повориноводоканал», выписку из ЕГРЮЛ.

6.2. Информацию об основных видах деятельности ООО «Повориноводоканал»,

(приложив соответствующие информационные письма об учете в ЕГРПО).

6.3. Документы, подтверждающие право собственности, либо иное законное основание на имущество, непосредственно используемое ООО «Повориноводоканал» при оказании услуг по водоснабжению и водоотведению.

6.4. Отчет о прибылях и убытках, а также бухгалтерский баланс за 2016 г.

6.5. Информацию о сумме выручки, полученной ООО «Повориноводоканал» в 2016 г. за услуги по водоснабжению и водоотведению (определяется в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса РФ).

6.6. Типовой договор холодного водоснабжения и водоотведения, заключаемый ООО «Повориноводоканал» с потребителями услуг холодного водоснабжения и водоотведения на территории города Поворино Воронежской области.

6.7. Информацию о категориях потребителей, которым ООО «Повориноводоканал» оказывает услуги по холодному водоснабжению.

6.8. Письменные объяснения по факту начисления с 19.01.2017 г. по 31.01.2017 г. платы за фактически неоказываемые услуги по холодному водоснабжению (транспортировке воды) неопределенному кругу потребителей на территории города Поворино Воронежской области, учитывая, что тариф, примененный ООО «Повориноводоканал» предусматривает, в том числе, и эксплуатацию ООО «Повориноводоканал» водопроводных сетей, а также затраты на текущий ремонт водопроводных сетей объектов централизованной системы водоснабжения, что ООО «Повориноводоканал» с 19.01.2017 г. не осуществляет.

6.9. Всю имеющуюся переписку между ООО «Повориноводоканал» и администрацией городского поселения город Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области по вопросу начисления платы за услуги по водоснабжению, включая вопросы установления тарифа.

**7.** Администрации городского поселения город Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области в срок до 15:00 часов (мск) 06 марта 2017 г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

7.1. Свидетельство о государственной регистрации, выписку из ЕГРЮЛ.

7.2. Договор аренды от 17.01.2012 г. № 1/01 со всеми приложениями.

7.3. Всю имеющуюся переписку между администрацией городского поселения город Поворино Поворинского муниципального района Воронежской области и ООО «Повориноводоканал» по вопросу начисления платы за услуги по водоснабжению, включая вопросы установления тарифа.

**8.** Управлению по государственному регулированию тарифов Воронежской области в срок до 15:00 часов (мск) 06 марта 2017 г. предоставить следующую информацию и документы (заверенные надлежащим образом копии):

8.1. Калькуляцию стоимости тарифа на питьевую воду (питьевое водоснабжение), установленного для ООО «Повориноводоканал», приказом УРТ по Воронежской области от 13.12.2016 г. № 55/45.

8.2. Правовую позицию по факту начисления ООО «Повориноводоканал» с 19.01.2017 г. по 31.01.2017 г. платы за фактически неоказываемые услуги по холодному водоснабжению (транспортировке воды) неопределенному кругу потребителей на территории города Поворино Воронежской области.

Запрашиваемую информацию необходимо предоставить в соответствии с каждым отдельным пунктом и строго согласно цифровой последовательности настоящего определения.

Непредоставление сведений (информации) по требованию антимонопольного органа, а равно предоставление недостоверных либо неточных, неполных

сведений влечет административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.