

РЕШЕНИЕ

17 марта 2011

г. Краснодар

Решение изготовлено в полном объеме 17 марта 2011 года.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 3 марта 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела №295/2010 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии

Иващенко И.В. - заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля в топливно-энергетическом комплексе и связи;

Члены комиссии:

Белоконь Т.Б. – заместитель начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

Пометельникова А.С. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

рассмотрев дело №295/2010 по признакам нарушения администрации Пластуновского сельского поселения Динского района (.....) и МООО «Пластуновское ЖКХ» (.....) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение прокуратуры Динского района Краснодарского края о рассмотрении заявления депутата Совета Пластуновского СП Гедз В.М. (далее Заявитель) по вопросу завышенных тарифов на услуги по сбору и вывозу ТБО для МООО «Пластуновское ЖКХ».

Решением Совета Пластуновского сельского поселения Динского района от 20 ноября 2009года №7 «Об установлении на 2010 год тарифов на услуги по водоснабжению и санитарной уборке твердых бытовых отходов, оказываемые муниципальным обществом с ограниченной ответственностью «Пластуновское ЖКХ» на территориях Пластуновского и Красносельского сельских поселений» установлен тариф на услуги по санитарной уборке твердых бытовых отходов, оказываемые МООО «Пластуновское ЖКХ», на 2010 год в размере 254 рубля 68 копеек за 1м3. Для населения норма накопления твердых бытовых отходов составляет 1,5 м3 в год и 0,125 м3 в месяц, соответственно тариф на 1 человека в месяц составляет 31 рубль 83 копейки. Решение Совета Пластуновского сельского поселения Динского района от 20 ноября 2009года №7 «Об установлении на 2010 год тарифов на услуги по водоснабжению и санитарной уборке твердых бытовых отходов, оказываемые муниципальным обществом с ограниченной ответственностью «Пластуновское ЖКХ» на территориях Пластуновского и Красносельского сельских поселений» (далее Решение) подписано главой Пластуновского сельского поселения А.В.Бойко.

По информации Заявителя указанное Решение основывается на представленных расчетах МООО «Пластуновское ЖКХ» без предварительного рассмотрения расчета по тарифам и подготовки заключения по результатам рассмотрения материалов экономического обоснования тарифов комиссией по земельным и имущественным вопросам, ЖКХ, транспорту и связи Совета Пластуновского сельского поселения Динского района.

Заявитель считает, что объем вывоза ТБО, в представленных МООО «Пластуновское ЖКХ» расчетах на 2010 год, завышен на 11650 м.куб. Фактически эти цифры увеличивают норму накопления ТБО на 1 человека и соответственно предприятий. По калькуляции планируется 19450 м.куб. (предприятия 3849,6 м.куб., население 15600 м.куб.) фактически должно быть 7800 м.куб. (предприятия 1560 м.куб., население 6240 м.куб.). Норма накопления на 1 человека по плану 1,5 м. куб. (15600м.куб. : 10400чел.), фактически должно быть 0,6 м. куб. (6240м.куб. : 10400 чел.). Исходя из утвержденного тарифа 254 рубля 68 копеек за 1м3, стоимость услуги по сбору и вывозу ТБО в месяц с 1 человека составляет: по калькуляции 31,83 рубля (254,68x1,5:12), по расчету Заявителя 12,73 рубля (254,68x0,6:12). По плану за 1 квартал 2010 г. предприятие должно было собрать 4862 м.куб. ТБО, фактически в 1 квартале 2010г. сдано на пункт приема 1867 м.куб., т.е. в 2,5 раза меньше, чем запланировано.

Согласно статье 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов).

С учетом вышеизложенного, Управление усматривает в действиях администрации Пластуновского сельского поселения Динского района и МООО «Пластуновское ЖКХ» признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

30.12.2010г. отделом контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ подготовлена докладная записка для проведения внутриведомственной правовой экспертизы.

30.12.2010г. по результатам проведения внутриведомственной правовой экспертизы подготовлено заключение.

Приказом руководителя Краснодарского УФАС от 30.12.2010 № 481 возбуждено дело № 295/2010 по признакам нарушения администрации Пластуновского сельского поселения Динского района (ул. Мира, д. 26 А, ст. Пластуновская, Динской район,

353206) и МООО «Пластуновское ЖКХ» (ул. Театральная, 4 (А), ст. Пластуновская, Динской район, Краснодарский край, 353206) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 13.01.2011 дело № 295/2010 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 28.11.2011г.

На заседании Комиссии 28.11.2011 по делу № 295/2010 присутствовали: члены Комиссии, Гедз В.М. депутат Совета Пластуновского сельского поселения, Козелков А.А. - директор МООО «Пластуновское ЖКХ», Олейник С.К. -заместитель главы администрации Пластуновского сельского поселения Динского района.

Определением от 28.01.2011г. о привлечении в качестве ответчика по делу №295/2010 в соответствии с частью 3 статьи 42 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия определила привлечь к участию в рассмотрении дела №295/2010 в качестве ответчика по делу Совет Пластуновского сельского поселения Динского района (ул. Мира, д. 26 А, ст. Пластуновская, Динской район, 353206).

Определением от 28.01. 2011 об отложении дела №295/2010 дело назначено к рассмотрению на 03.03.2011.

На заседании Комиссии 03.03.2011 по делу № 295/2010 присутствовали: члены Комиссии, Гедз В.М. депутат Совета Пластуновского сельского поселения, Козелков А.А. - директор МООО «Пластуновское ЖКХ», Олейник С.К. -заместитель главы администрации Пластуновского сельского поселения Динского района, Ковалев В.В. председатель Совета Пластуновского сельского поселения.

Комиссии при рассмотрении дела № 295/2010 представлены документы и пояснения, запрошенные в определении.

В ходе рассмотрения дела № 295/2010 Комиссией установлено следующее.

Заместитель главы администрации Пластуновского сельского поселения Динского района Олейник С.К. пояснил, что по представленным МООО «Пластуновское ЖКХ» расчетам, обосновывающим размер тарифа на услуги по сбору и вывозу ТБО, решение об утверждении тарифа принимает Совет Пластуновского сельского поселения Динского района, глава администрации подписывает указанное решение. Ответственность за принятие данного решения возложена на Совет в соответствии с Регламентом Совета Пластуновского сельского поселения Динского района.

В связи с чем, Комиссия определила привлечь к участию в рассмотрении дела №295/2010 в качестве ответчика по делу - Совет Пластуновского сельского поселения Динского района.

Решением Совета Пластуновского сельского поселения Динского района от 20 ноября 2009года №7 «Об установлении на 2010 год тарифов на услуги по водоснабжению и санитарной уборке твердых бытовых отходов, оказываемые муниципальным обществом с ограниченной ответственностью «Пластуновское ЖКХ» на территориях Пластуновского и Красносельского сельских поселений» установлен тариф на услуги по санитарной уборке твердых бытовых отходов, оказываемые МООО «Пластуновское ЖКХ», на 2010 год в размере 254 рубля 68 копеек за 1м3. Для населения норма накопления твердых бытовых отходов составляет 1,5 м3 в год и 0,125 м3 в месяц, соответственно тариф на 1 человека в месяц составляет 31 рубль 83 копейки.

Согласно Уставу Пластуновского сельского поселения Динского района (принят Советом Пластуновского сельского поселения Динского района от 12декабря 2008 г. №203) в исключительной компетенции Совета находится принятие решений об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений (п.6 ч.1 ст.26).

Согласно Уставу муниципального общества с ограниченной ответственностью «Пластуновское ЖКХ» (новая редакция) (утвержден администрацией Пластуновского сельского поселения МО Динской район от 16.11.2009) МООО «Пластуновское ЖКХ» учреждено администрацией Пластуновского сельского поселения МО Динской район от 14.декабря 2007 года.

Согласно расчетам, представленным Заявителем на заседании Комиссии, стоимость услуги по сбору и вывозу ТБО на 2010 год должна составить 429 рублей за 1 м3, норма накопления ТБО должна составить 0,59 м3 в год на 1 человека (6150 м3:10400чел.), соответственно тариф на 2010 год 21-09 рублей в месяц с 1 человека (429x0,59:12).

Комиссией рассмотрены документы, предоставленные МООО «Пластуновское ЖКХ».

Фактически объем реализации услуг по вывозу ТБО МООО «Пластуновское ЖКХ» в натуральном выражении в 2009 году всего составил 24577,13 м3 (ст. Пластуновская, с. Красносельское, п. Южный, с. Первореченское).

На 2010 год запланирован объем услуг по вывозу ТБО 19450 м3 (ст. Пластуновская, с. Красносельское).

Из расшифровки финансовых результатов МООО «Пластуновское ЖКХ» по видам деятельности за 2009 год, установлено, что всего по предприятию фактическая рентабельность составила 6,87%, в том числе по услугам по санитарной очистке рентабельность составила 4,54%, из них по населению 0,4% .

В представленных МООО «Пластуновское ЖКХ» калькуляциях себестоимости услуг на 2010 год в сравнении с 2009г, обосновывающих затраты, учтенные в стоимости услуг вывоза ТБО за 1 м3, рост затрат составил 121% , рентабельность 10%, темп роста цены услуги по сравнению с ценой, установленной на 2009 год составил 121,89%. Объем оказанных услуг в натуральном выражении запланирован в 2010 году на уровне, установленном при формировании тарифа на сбор и вывоз ТБО на 2009 год, и составил 19450 м3 в год.

Тариф на услуги по санитарной уборке твердых бытовых отходов, оказываемые МООО «Пластуновское ЖКХ», в расчете на 1 м3 на 2010год составил 254,68 рублей за 1 м3 или 31,83 рубля в месяц с человека (254,68x1,5:12) при норме накопления 1,5 м3 в год с 1 человека.

Комиссия из представленных МООО «Пластуновское ЖКХ» документов установила, что темп роста затрат, учтенных в калькуляции себестоимости услуг по санитарной уборке твердых бытовых отходов на 2010 год, по сравнению с фактом 2009 года по статьям затрат составил:

заработная плата с начислениями 143,7%;

услуги свалки 156,0% ,

расход и стоимость ГСМ 108,5% ,

запчасти 70,87%,

общехозяйственные расходы 69,68%.

Всего темп роста затрат составил 122,52%.

Тариф на сбор и вывоз мусора в 2009 году установлен 26,23 руб. с 1 человека в месяц, в 2010 году 31,83 рубля в месяц с 1 человека. Темп роста тарифа на сбор и вывоз ТБО в 2010 году по сравнению с 2009 годом запланирован 121,4%.

Согласно отчету о научно – исследовательской работе ООО «Управляющая компания «Чистый город» по теме: Генеральная схема очистки территории населенных пунктов муниципального образования Динской район (декабрь 2008 года),

представленному Комиссии МООО «Пластуновское ЖКХ», с учетом 1% ежегодного увеличения, нормы накопления ТБО на 1 человека на последний год 1 очереди (2013г.) для жилищного фонда в неблагоустроенных домах населенных пунктов Динского района составят **1,89 м3/год**.

Проведен сравнительный анализ тарифов, установленных на 2009 год, 2010год предприятиям, которые оказывают услуги по сбору, транспортировке и размещению ТБО в сельских поселениях МО Динской район.

Наименование предприятия	2009 год			2010 год		
	Стоимость 1м3 (с НДС) (руб.)	Норма накопления м3 в год	Стоимость в месяц с 1 чел. (руб.)	Стоимость 1м3 (с НДС) (руб.)	Норма накопления м3в год	Стоимость в месяц с 1 чел. (руб.)
Динское с/п, ОАО ЭкоСтройЮг	233,02	1,5	29,13	233,02	1,5	29,13
эвровеченское с/п, МУП «Родник»	233,02	1,5	29,13	342,44	1,0	28,54
туринское с/п ОАО «Динкомводхоз»	233,02	1,5	29,13	233,02	1,5	29,13
Красносельское с/п МООО «Пластуновское ЖКХ»	209,8	1,5	26,23	254,68	1,5	31,83
Пластуновское с/п МООО «Пластуновское ЖКХ»	209,8	1,5	26,23	254,68	1,5	31,83
Южно-Кубанское с/п ОАО «Коммунальник»	324,43	1,5	40,55	379,9	2,0	63,32
Васюринское с/п МУП «Родник»	342,44	1,0	28,54	342,44	1,0	28,54
Новотитаровское с/п ОАО «Коммунальник»	379,92	1,5	47,49	379,90	1,5	47,49
Нововеличковское с/п МУП ЖКХ Нововеличковское	320,00	1,5	40,0	348,80	1,5	43,60
Старомышастовское с/п МУП «Родное подворье»	186,36	1,0	15,53	223,63	1,5	27,95

Как следует из вышеуказанной таблицы норма накопления в размере 1,5 м3 на 1 человека в год, установленная МООО «Пластуновское ЖКХ» в 2010 году по сравнению с 2009 годом не изменилась. Указанная норма действует с 1997 года и не превышает нормы накопления для жилищного фонда в неблагоустроенных домах населенных пунктов Динского района в размере 1,89 м3/год, указанной в Генеральной схеме очистки территории населенных пунктов муниципального образования Динской район.

По итогам работы за 2009 год всего по предприятию фактическая рентабельность составила 6,87%, в том числе по услугам по санитарной очистке рентабельность составила 4,54%, из них по населению 0,4% , при формировании тарифа на сбор и вывоз ТБО на 2010 год темп роста прибыли не превышает темп роста себестоимости, плановая рентабельность запланирована 10%.

При этом на территории МО Динской район услуги по сбору и вывозу ТБО оказывают и иные хозяйствующие субъекты, диапазон цен на указанные услуги в 2010 году от 27,95 руб. с 1 чел. в месяц до 63,32 руб. с 1 чел. в месяц.

Таким образом, Комиссия в действиях администрации Пластуновского сельского поселения Динского района, Совета Пластуновского сельского поселения Динского района и МООО «Пластуновское ЖКХ» по принятию Решения Совета Пластуновского сельского поселения Динского района от 20 ноября 2009года №7 «Об установлении на 2010 год тарифов на услуги по водоснабжению и санитарной уборке твердых бытовых отходов, оказываемые муниципальным обществом с ограниченной ответственностью «Пластуновское ЖКХ» на территориях Пластуновского и Красносельского сельских поселений», пунктом 2 которого установлен тариф на услуги по санитарной уборке твердых бытовых отходов, оказываемые МООО «Пластуновское ЖКХ», на 2010 год 254 рубля 68 копеек за 1м3 не усматривает нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части согласованных действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1, статьи 39, частями 1,2, пункта 1 части 3 статьи 41, пунктом 2 частью 1 статьи 48, пунктом 1 части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1.Производство по делу № 295/2010г. прекратить в связи с отсутствием нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях (бездействии) администрации Пластуновского сельского поселения Динского района, Совета Пластуновского сельского поселения Динского района и МООО «Пластуновское ЖКХ».

Председатель Комиссии

Ивашенко И.В.

Члены комиссии:

Белоконь Т.Б.

Пометельникова А.С.

В соответствии со ст.52 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", решение или предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.